

关于加强生态环保监督管理的路径研究

谢晓红

安庆市怀宁县生态环境分局

摘要：随着全球生态环境问题的日益严峻，加强生态环保监督管理成了保护环境、实现可持续发展的迫切需求。尽管许多国家和地区已经制定了一系列环境保护法律法规，但实际执行和监督过程中仍存在一些挑战和问题。因此，需要开展针对性的研究，探索有效的路径和措施，加强生态环保监督管理，提高环境保护效果和社会满意度。本文针对加强生态环保监督管理的路径展开论述，希望可以促进生态环境保护事业的可持续发展，实现人与自然的和谐共生。

关键词：生态环保；监督管理；管理路径

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.02.257

一、引言

随着全球的工业化进程和人口增长，生态环境问题日益凸显，给人类和地球带来了严重的挑战。为了保护生态环境、实现可持续发展，加强生态环保监督管理是重要的措施之一。生态环保监督管理的目标是确保环境保护政策的有效实施，加强对环境污染源的监控和治理，维护生态系统的稳定和健康^[1]。然而，当前的监督管理存在一些问题，如监管机构能力不足、监管手段滞后、信息不透明等。为了解决这些问题，需要深入研究，找到一条既科学又可行的路径，从而建立起高效、透明、有力的监督管理体系。本文旨在探讨加强生态环保监督管理的切实可行的路径，以期各级政府、监管机构和社会各界提供参考，促进生态环境保护事业的可持续发展，为人类创造更美好的生活环境。

二、环境监督管理的重要性

（一）生态环境保护的紧迫性

第一，全球气候变暖引起的极端天气事件频繁发生，如暴雨、洪涝、干旱等，对生态环境造成巨大冲击，增加了生物多样性丧失的风险。第二，人类活动导致的森林砍伐、土地开垦和污染等问题，导致植物和动物物种大量消失和濒临灭绝，对生态系统的稳定性和功能造成严重破坏。第三，全球水资源短缺问题日益凸显，水污染和乱采乱用导致河流和湖泊水质恶化，影响人类饮水安全和生态系统的健康。第四，工业化进程中排放的废气和尾气严重污染大气环境，导致空气质量下降，对人体健康和生态系统造成危害。这些问题的存在对人类社会和自然生态系统都带来了巨大威胁，需要加强生态环境保护的措施和管理，以保护生态系统的稳定性和人类社会的可持续发展^[2]。

（二）监督管理在环境保护中的作用

首先，监督管理机构通过制定和执行环境保护相关的法

律法规，确保企业和个人按照规定进行环境保护，并对违法行为进行惩罚，起到了法治的作用。其次，监督管理机构对企业、工厂和个人的环境保护行为进行监督，督促其遵守环境合规要求，减少环境污染物的排放，并推动实现减排目标。最后，监督管理机构对环境敏感区域、重点行业 and 项目进行监测和评估，及时发现环境风险，采取应对措施，防止环境事故的发生，保护生态环境的安全。此外，监督管理机构还通过公开环境监测数据和信息，使公众了解环境质量和重大环境事故的情况，引导公众参与环境保护，并开展宣传教育活动，提高公众环保意识。通过有效的监督管理，可以推动环境保护工作的落实，实现环境的可持续发展，保护珍贵的自然资源，维护人类和地球的生存环境。

三、目前生态环保监督管理问题与挑战

（一）环境保护政策法规的制定与实施

目前，生态环保监督管理面临着许多问题与挑战。其中之一是环境保护政策法规的制定与实施。首先，环境保护领域的法律法规制定相对滞后，无法及时跟上环境问题的发展与变化。许多新出现的环境问题可能没有明确的法律法规进行约束和规范，导致监督管理的空白存在。其次，尽管有相关环境保护法律法规，但在执行过程中存在执行力度不够、执法标准不统一等问题。一些违法企业未被严厉处罚，导致环境保护法律的威慑力不足，监管工作难以得到有效落实。此外，一些环境问题的监测和验证难度较大，缺乏有效的监测手段和科学数据支持。这导致在制定法规时缺乏科学依据，难以准确评估环境影响和设定合理的监管目标。最后，环境保护涉及多个方面，涵盖面广，相关法律法规众多且复杂。各级监管部门和相关企业往往难以深入理解和准确适用相关法规，导致监管工作的一致性和不连续性。

（二）监管机构能力不足与信息不透明

另一个当前面临的问题是监管机构的能力不足和信息不透明。一方面,监管机构能力不足。一是人员配置不足,监管机构人员数量有限,无法适应庞大的监管任务和复杂的环境问题。导致监管范围的覆盖率低、监督的深度和广度不够。二是专业素养不齐。监管机构中的人员专业素养存在差异,有些人员缺乏专业知识和技能,难以有效开展监管工作。尤其是对于新兴环境问题和新技术领域的监管能力相对薄弱。三是,资金和技术支持不足。监管机构在设备和技术支持方面存在缺乏的情况,无法充分利用现代科技手段进行监管工作。此外,资金紧张也限制了监管机构能力的提升和有效执行。另一方面,目前生态环保监管中信息不透明。第一,监管机构在获取企业的环保数据和报告上存在困难,缺乏高效可靠的信息获取渠道。这导致缺乏准确的数据依据,影响监管的科学性和有效性。第二,监管机构的工作和决策信息未能及时公开,企业和公众难以了解监管情况和结果。这导致信息不对称,监管的公正性和透明度受到质疑。第三,监管机构执法过程的透明度有待提高,缺乏清晰的执法程序和公开的执法结果。公众难以了解执法工作的具体细节和措施,监管的公信力受到影响。

(三) 社会参与程度低和监督力度不够

社会参与程度低和监督力度不够两个问题相互关联,缺乏有效的社会参与导致监督力度的不够,而监督力度不够则进一步限制了社会参与的积极性。首先,社会参与程度低是当前生态环保监督管理面临的一大问题。在我国,由于部分地方政府侧重于经济发展,对环保问题重视不够,社会参与意识和环境意识相对较低。大多数公众对环境问题的关注程度不高,对于环保问题缺乏正确的认识,缺乏对环境问题进行监督管理的主动性和积极性。其次,监督力度不够也是当前生态环保监督管理的问题之一。虽然我国已建立了一系列环保监管机构和法规,但监督手段和手段相对单一,监管能力相对薄弱。监督部门在资源和能力方面存在一定的限制,无法进行全面、及时和有效的监督管理。总之,社会参与程度低和监督力度不够的问题互相影响并且相互加剧。缺乏有效的社会参与意味着监督部门无法获得足够的监督反馈和信息,难以发现和解决环境问题;而监督力度不够则导致公众对环保监督的质量和效果缺乏信心,减弱了其参与的积极性和主动性。

四、加强生态环保监督管理的路径

(一) 提高监管机构的能力和效能

为了加强生态环保监督管理,提高监管机构的能力和效能,可以从以下几方面着手。首先,监管机构应加强人员培

训,提高工作人员的专业能力和环境保护意识。培训内容包括环境法律法规、环境监测和评估技术、环境管理和应急处置等方面的知识。同时,提供专业技术支持,如引进先进的环境监测设备和信息化系统,提高监管效能和数据管理能力。其次,加强监管机构的组织建设,制定和完善相关的监管制度和规章,明确监管职责和权限。建立健全的工作流程和标准操作规程,统一监管行为和处理标准,提高监管的规范性和公正性。此外,加强对监管机构的绩效评估和监督,激励和约束监管人员的行为。最后,加强对企业和个人的执法监管力度,扩大监督范围和频次,严厉打击环境违法行为。建立健全的环境信用体系,对符合环保要求的企业进行表彰和奖励,对违法行为进行公示和惩戒,形成良好的舆论氛围和监管压力。同时,加强与公众的沟通与互动,提高信息公开透明度,增强公众的参与和监督意识。

(二) 推进信息化和大数据应用

首先,建立一个统一的信息归集与共享平台,整合各类环境监测数据、企业排污信息、环境执法数据等,实现数据的集中管理和共享。通过这个平台,可以实时获取环境数据,进行监测和分析,为环境保护决策提供科学依据。其次,利用大数据分析技术,对数据进行挖掘和分析,发现潜在环境问题和趋势,提前预警和预测环境风险。通过大数据分析,可以更加全面、精确地评估环境状况,发现环境问题的源头和影响因素,帮助决策者制定针对性的环境保护措施。此外,将智能监测设备和传感器应用于环境监测中,实现对污染源的实时监测和数据采集。这些设备可以自动收集、传输和分析环境数据,提高数据的准确性和时效性。同时,利用物联网技术,实现设备的互联互通,构建智能化的环境监测网络^[3]。最后,建立环境模型,利用大数据和机器学习算法,对环境数据进行模拟和预测分析,预测环境污染物的扩散范围和影响,并提出相应的应对措施。这样可以提前做好环境应急预案,加强环境风险管理和防控。通过推进信息化和大数据应用,可以实现对环境数据的全面、精确的监测和分析,提高监管的科学性和准确性,推动生态环境保护工作的智慧化和精细化,为环境治理提供强有力的支持。

(三) 强化社会参与和合作

为了加强生态环保监督管理,强化社会参与和合作是非常重要的。建立多种形式和层次的社会参与机制,包括公众参与、NGO参与、行业协会等,鼓励公众、企业和组织积极参与到生态环境保护中。首先,积极与公民社会组织、NGO组织合

作,共同推动生态环保工作的开展。与这些组织合作,可以借助其专业能力和社会资源,加强对环境违法行为的检举和举报,推动环境权益的保护和维护。其次,加强与企业的合作,鼓励和推动企业履行环境责任,主动参与生态环境保护。与企业合作,可以共同制定环保标准和行业自律机制,推动绿色生产和可持续发展。同时,通过与合作,可以共享环境数据和信息,加强对企业环保行为的监督和管理。此外,建立健全的社会监督机制,通过举报热线、网络平台和舆情监测等手段,开展对环境违法行为的监督和曝光。鼓励公众积极参与环境监督,强化社会的监督力量,形成压力和震慑,推动环境违法行为的整改和惩处。最后,加强国际合作与交流,与其他国家和地区的环境保护机构、科研机构等开展合作,共享经验和技

(四) 加大环保执法力度

加大环保执法力度是加强生态环保监督管理路径的重要组成部分。强化环保执法对于保护环境、维护生态平衡和推动绿色可持续发展具有重要意义。首先,可以加强执法机构建设,增加环保执法人员数量,确保执法队伍规模适应监管任务的需

五、实施路径的可行性分析

(一) 社会经济条件与政策环境

实施加强生态环保监督管理的路径需要进行可行性分析,其中社会经济条件和政策环境是重要的考量因素。一方

面,社会经济条件是路径实施的基础。经济发展水平高的地区通常具备更多的资源和资金用于环境监督管理,并具备更好的监管能力和技术支持。同时,人口结构和就业情况对生态环保监督管理的实施具有重要影响。人口结构年轻化和失业问题少的地区,更容易形成积极参与环保工作的社会氛围。另一方面,政策环境也对路径的实施具有推动作用。一是政策的连贯性和有效性对路径实施起到重要推动作用。二是政府的支持和引导对路径实施具有至关重要的作用。政府需要提供充分的资源、资金,建立健全的监管机构,制定相关政策和措施,并对实施过程进行指导和监督。三是政府需要在政策引导下引导公众认识到环境保护的重要性,公众对环境保护问题的重视程度和参与积极性对路径实施起到重要推动作用。

(二) 技术支持的可行性评估

首先,监测环境污染和生态破坏的技术手段和仪器设备的可行性是路径实施的关键。目前已有先进的监测技术和设备,能够准确、及时地监测环境污染源和生态系统的状况。其次,路径实施需要大量的环境监测数据,对数据进行有效的处理和分析是必要的。我国现已存在合适的数据处理和分析技术,以及数据共享平台的建立,对路径实施具有重要意义。

六、结论

随着工业化和城市化的快速发展,我国环境污染日益严重,给生态环境带来了巨大压力。为了实现生态文明建设目标,加强生态环保监督管理势在必行。当前,我国虽然已经建立了一定的环保监督管理体系,但仍然存在问题。为了解决目前的问题,加强生态环保监督管理的路径研究十分必要。本文通过对加强生态环保监督管理的路径的论述,希望可以有效提升生态环保监督管理的水平,保护我国生态环境,实现可持续发展。

参考文献

- [1] 刘廷利. 强化生态环保监督 打好污染防治攻坚战[J]. 山东人大工作, 2020(08): 47.
- [2] 印晓慧. 生态文明视野下的人大环保监督初探[J]. 人大研究, 2017(04): 47-51.
- [3] 范洪奇, 周超先, 李芳林. 炎陵县多“管”齐下 做实生态环保监督工作[J]. 人民之友, 2014(11): 29.

作者简介: 谢晓红(1975.5-),女,汉族,安徽省安庆市人,本科,安庆市怀宁县生态环境分局,中级,研究方向:生态环境监察监管。