

深化国有林场改革的实践途径研究

张岩

吉林省蛟河市林业局

摘要: 国有林场属于是社会主义市场经济的关键组成部分,同时它也是国内林业事业建设的核心一环。随着社会主义市场经济体制的深入性改革,国有林场作为国内的基础产业,其接连呈现出了诸多崭新的时代特征。旨在全方位、多角度的提升国有林场发展科学性以及经济性,促进林业资源利用率稳步攀升,当务之急就是要了解到国有林场改革的必要性,而后落实行之有效的改革实践举措,如此才能更好的服务为民,并服务于整个国家的发展。以下为本文内容详述。

关键词: 国有林场; 改革; 发展; 深化; 实践; 举措; 分析; 研究

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.06.215

应该了解到,林业资源属于是生态环境中的一类天然保护屏障,在某种程度上来说,它为社会主义市场经济的增长提供了强有力的保障。就国家和民族而言,国有林场在推动国民经济建设和保障生态可持续发展方面发挥着不可小觑的效果,国有林场建设的整个过程中,不单单要和生态环境发展需求相契合,还要和国内经济可持续发展战略要求相契合。需要注意的一点是,我们在进行农业产业结构调整期间,务必要对原有的林业产业结构予以调整,如此方可达到社会效益和环境效益双赢的目标。

一、国有林场在社会发展中的主要地位

1. 国有林场在林业整体生态建设中发挥着巨大作用

社会主义市场经济迅猛发展,再加上现阶段城市化进程日渐加深,此时城市环境不堪重负,空气污染问题时有发生,国家和社会便对国有林场发展走向和建设问题愈加关注。需知,国有林场属于是林业整体生态体系建设过程中的一股中坚力量,其更是国家森林资源的关键组成部分,同时国有林场在社会主义市场经济建设和全球化中的作用不断突出,正是因为有国有林场的存在,才使得生态脆弱区域的发展变得更为稳定,而后牢固了林业资源储备地基。另外,森林社会服务体系属于是社会经营活动中的关键一环,其对国有林场的发展和环境保护都会产生至关重要的影响。

2. 国有林场是林业整体生态体系建设中的一项核心产业

自中国正式加入到世界经济贸易组织以后,国有林场作为集生态效益和经济效益以及社会效益于一身的关键产业,使得国内林业产业建设既面临着良好发展机遇,但同时也面临着严峻挑战。当前时期,国有林场在

建设和发展过程中仍旧存在诸多弊病,绝大多数森林资源都是生态公益林的保护对象,因为很多国有林场位置偏僻,并且地方政府对林场的财政投入显著不足,另外就是在林权改革以后,农户成了经营主体,虽然获取了一定经济收益,但同时也将面临着市场监管不到位和管理失衡等一系列问题。森林占地面积广阔和所涉人员繁多的现象尤为突出,所以说唯有对林业管理体系加强改革,才能持续提升林业的社会化发展程度,这也将会对林业建设、生态环境建设等工作开展起到重大推动作用^[1]。

二、当前时期国有林场建设和发展过程中存在的主要问题

1. 对林场资源的保护力度不足

时至今日,实用且美观、大气且上档次的纯实木家具备受广大人民群众喜爱,大众对实木家具的需求量连年攀升,这便对家具市场的发展造成了强烈刺激,由此人们对木材的需求量变持续增加,此时林木资源采伐量就远远超出了林木本身的生长能力,这将会对林业事业的发展造成消极影响。旨在对林木砍伐行为进行有效控制,很多地区都出台了相关禁令,只要是对林场资源造成破坏的行为一律都要接受惩戒。不单单是如此,国有林场发展期间,松材线虫等害虫的出现,对林木生长造成了巨大威胁,急需对其进行防治,反之则会给林场造成巨大损失。再者,一部分国有林场管理者大都没有形成良好的防火管理意识,未能深入性的开展防火巡查工作,如此就很容易导致火灾的发生。

2. 与附近林地之间存在较多土地纠纷

国有林场基本上都会和周围乡镇接壤,但是却没有明确的边界划分,正式因为边界并不清晰,所以便很容

易产生一系列的土地冲突，后续就会严重阻碍国有林场管理工作的有序、有效开展。追本溯源，主要是由于国有林场建设初期，在和周围村民签约时，没有对界限做出过详细规定，而且条约中的很多条款也有缺陷。当前时期，大众生活水平持续提升，同时人口数量也在增加，土地资源稀缺性现状有目共睹，所以很多未能得到充分利用的耕地重新得到关注。因为之前所签订的协议存在诸多不妥之处，而后便滋生了着土地资源抢夺和乱砍乱伐等现象，这将给国有林场日后的发展造成严重影响。

3. 职工队伍结构单一化问题甚是明显

近些年，国有林场之前所一直沿用的管理体制相继暴露出了很多问题，特别是林场管理队伍方面，不单单人员数量繁多，而且也有着较大的流动性特征，者就会让问题变得更为棘手。现阶段，国内林业劳动力的综合素养有待提升，掌握专业技术的工作人员为数不多，这将会对国有林场的长久发展造成限制，再就是部分国有林场内部所具备的岗位数量相对来说比较有限，人员冗余问题十分严重，这样就会让国有林场本身承担着巨大经济压力，以致于后续发展严重受阻。还需要注意的一点是，因为国有林场辖区的工作环境不尽人意，再加上岗位薪酬待遇不是很高，所以就难以留住人才。

4. 林场基础设施有待优化

在很长一段时间内，导致国有林场管理效果不佳的原因主要是因为林场所处位置比较偏僻，水电设施和房屋设施以及通信设施都不是很齐全，一些林场甚至都没有进行水电普及，如此就会对林场的生产工作、经营工作造成重创，进而直接影响了林场的可持续发展。再者，林业管理工作的进行，务必要拥有充足的资金保障，但林业局方面可以调动的资金是有限的，这样一来，国有林场就会由于资金匮乏而使得基础设施建设工作一拖再拖。

5. 肩负着和单位自身不匹配的任务

通常来说，国有林场是新中国成立早期，国家方面旨在加快森林资源培育步伐、维护和改善生态环境，在重点生态脆弱地域和大范围集中连片的国有荒山、荒地上所建立的造林、营林单位。国有林场所处区域，通常交通都不是很发达，多远离经济中心和政治中心，经济发展严重受阻，所处位置偏僻，但水资源相对丰富。国有林场设立的目的就是为了生态保护，何处环境恶

劣，林场就会建在何处，但该类项目的建设和发展需要充足的财政保证和技术保证。纵观现状不难看出，国有林场单位的主要工作任务即为拓宽森林资源面积、强化森林资源质量、彰显国有林地之价值，而现如今严格控制不良树木砍伐行为和树木加工行为等也成了国有林场的主要责任，但此类运行模式和社会经济发展要求难以适应，不能更好的提升林场经济发展活力。目前，国家和政府十分在乎环境保护，同时明确规定了森林采伐限额，因为资金匮乏，国有林场本身的可持续发展尚无法实现，那么后期其参与环保工作的效果便可想而知。

三、新时期背景下深化国有林场改革的实践途径

1. 做好精准定位工作

处在新时期背景下，国有林场一定要做好企业管理机制和事业单位管理机制的分离工作，掌握国有林场的发展状态和基本性质，之后在此基础上加强体制改革。新时期的国有林场要尽可能的落实分类分区管理机制，若林场本身的生态环境质量堪忧，那么此时就要外聘大量工作人员，而后持续加强财政投入，当产生严重病虫害问题后，我们就需要第一时间派遣技术工作者进行整治，其间还要积极寻求和外界病虫害治疗机构的合作，继而将病虫害的影响程度降到最低^[2]。

2. 切实做好林场资源保护工作

国有林场要响应国家号召，遵循《国有林场改革方案》中的一系列要求，持续增加植被种植数量，与此同时，还要鼓励周围群众踊跃参与还田造林活动，这样才能让地区林木资源覆盖率得到质的提升。一般来说，防火和防病虫害是森林保护中的两项主要工作，所以说作为新时期的国有林场管理者，务必要将森林防火工作要求无死角的落实下去，之后还要及时的进行森林病虫害防治，要达到“及时发现、及时处理”的要求。具体而言，在日常管理过程中，管理者应该切实做好内部巡查工作，特别是在天气干燥时节更要加大巡查力度，彻查火灾隐患，之后还要制定行之有效的灭火方案，定期举行一系列的火灾演练活动，通过此种方式去强化扑火队员的战斗能力，同时更要基于国有林场发展状态制定出针对性的灭火举措，这样才能在火灾出现时第一时间响应。

3. 对林场管理制度予以建立健全

作为国有林场的领导者、负责人，需要肩负起林场的全部管理要务，同时还要精心打造一批能力和素养兼

备的管理团队，基于此明确划分国有林场各部门需要承担的责任，更要明确好各类工作人员的岗位职责及权限，保证权责到位，若发现问题就要第一时间进行追责。再者，作为国有林场的领导者和负责人，还要以“定期+不定期”的方式对单位各部门工作予以详细审查，随后创建出完备的奖惩机制，一定要赏罚分明，通过此种方式去点燃各工作人员的工作热情，从根本上提升他们的岗位工作效率^[3]。

4. 持续性加强人才建设

现阶段，国有林场中的护林工作者，普遍以周围村民和热心护林人士居多，这些人员基本上都缺乏护林知识素养，对护林技术的掌握程度不深且不能灵活应用，在管理过程中一旦出现问题不知如何处理。因此作为国有林场的领导者和负责人，一定要为原有队伍注入新鲜血液，引进一批新兴技术人才入驻团队，对林场管理队伍进行充实，进而为国有林场未来的可持续发展奠定坚实的人力资源优势。众所周知，技术是第一生产力，这对于国有林场单位发展而言也不外如是，所以我们要尽可能的留住技术型人才，其间可通提升职务层次和提升薪酬待遇等方式去提升这些工作人员的成就感、获得感，如此才能让他们愿意留在护林岗位上，主动在岗位工作中发光发热^[4]。

5. 打造多元化的资金投入机制

旨在推动国有林场可持续发展下去，实现经济效益和生态效益双赢的目标，就不能单纯的依靠政府力量，要由相关部门指导资金链创建，同时对林场内部资源进行高效管理，更要动员全社会的力量去参与林场资源建设，最终形成专业化的林业资源维护主体和林业资源管理主体。关键点在于完善林场内部管理制度，作为地区林业部门，要对和林业管理息息相关的水电设施和交通设施等进行及时修复，并要将其纳入政府的整体建设规划流程中来。旨在全面提升生态系统保护效力，让脆弱不堪的生态系统恢复如初，我们还要劝诫那些处在脆弱生态环境下、以林业资源谋生的群众尽快搬离，并要帮助他们安置住所，使其没有后顾之忧^[5]。

6. 引入先进的现代化管理思想，将精细化管理模式落到实处

当前时代是大数据时代，处在大数据时代背景下，国有林场务必要及时引进高新科技，做到细致化管理，如此方可达到管理和服务一体化建设之目标，也唯有如

此，国有林场资产管理和分配等问题才能迎刃而解。较为正确的做法是，我们需要基于林场战略发展规划要求，制定出科学合理的长期发展计划，与此同时，还应该和林业发展现状结合起来，对长期发展规划予以细分。再有，作为新时期的国有林场，还应该确立中期发展目标和长期发展目标，打造出一批优秀的管理队伍。对于管理工作来说，处在各个目标阶段内，管理工作者的权责一定要清晰明了，这样才能做到及时的发现问题和分析问题以及处理问题。另外，在实际管理的过程中，还务必要将问责制落到实处，对各管理阶段予以高效管控，这样才能构建出国有林场全面化治理的良好格局^[6]。

结束语

综上所述，国有林场属于是国家林业资源建设中的一股中坚力量，其对于提升森林资源覆盖率和保护现有生态环境来说起到了至关重要的作用。旨在改善恶劣地区的生态环境、拓宽深林资源覆盖面积，国家投入了大量人力资源和财力资源以及物力资源建立了国有林场。现阶段，国有林场急需改变以往固化的运行体制，由于社会在发展、时代在进步，形势也在不断变化，这样会导致国有林场管理工作频繁出现各种问题，譬如森林保护不到位、林地矛盾计划、职工结构不合理等，所以为了全方位、多角度提升林场管理水平，当务之急就是要对林场管理制度进行建立健全，更要完善职工结构，这样才能进一步提升国有林场管理工作的有效性，使得国有林场未来能够可持续的发展下去。

参考文献

- [1] 冯桂乾. 国有林场改革后发展思路及经营管理对策探究[J]. 南方农业, 2020(21): 82-83
- [2] 赵彦坤. 武威市国有林场改革成效及可持续发展探索[J]. 甘肃林业, 2020(3): 15-17
- [3] 张雷, 吴暄, 龙永宁. 突出本色添风采——广西国有林场改革面面观[J]. 广西林业, 2020(8): 20-23
- [4] 褚立团. 浅谈国有林场改革后如何加强生态公益林管理[J]. 农家科技(理论版), 2020(5): 168-169
- [5] 欧阳东兴. 国有林场改革后发展思路及经营管理对策探究[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)自然科学, 2020(10): 120-120
- [6] 黄常进. 国有林场改革形势下森林经营工作的思考[J]. 时代金融, 2020(8): 137-138