

“五深入”推进安全生产治理管控双提升

张岩

国网青海省电力公司果洛供电公司

摘要：随着技术进步和工业化的深入发展，生产过程变得更加复杂，安全风险相应增加，这使得对安全生产的治理和管控提出了更高的要求。同时，随着全球化和市场开放，企业的国际合作日益增多，这也对安全生产提出了更为广泛和多元的需求。在这样的背景下，“五深入”策略应运而生，旨在通过综合性和系统性的方法来提高安全生产的治理和管控能力。本文中笔者将针对“五深入”推进安全生产治理管控双提升的策略展开论述。

关键词：“五深入”；安全生产；治理管控；双提升

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.06.067

引言

“五深入”不仅关注日常的安全管理和风险控制，而且强调了对安全文化的培育和发展。在全球化和技术发展的大背景下，这种全面而深入的安全治理方法对于保障企业的稳定运营和员工的生命安全具有重要意义，同时也为社会经济的稳定发展提供了坚实的基础。因此，研究和实施“五深入”策略，对于当前乃至未来的企业治理和社会治理具有深远的影响。

一、“五深入”内涵解析

首先，深入推进安全生产专项整治的核心在于加强思想引领和组织建设，这涉及对安全生产法规的广泛传播、学习和贯彻，确保安全规章制度的有效性和实施力度。同时，通过建立和完善安全生产的责任体系和标准化要求，确保安全责任的落地和执行。其次，健全完善安全监督体系聚焦于加强领导层的责任和专业履职，确保安全管理的严格执行，这包括对关键岗位的安全履责、加强安全管理体系的建设，以及推进安全技术标准的执行。第三，健全完善的双重预防机制强调对电网运行风险的管控，以及对作业安全风险的管理。通过精准的风险辨识和评估，实现对风险的有效预警和防控，以及对设备隐患的安全管理。第四，强化人身安全管理主要是通过标准化的安全管控和作业流程来保障员工的人身安全，这涉及对生产和营销作业现场的严格管理，确保安全规程的执行和作业人员的安全技能提升。最后，深入推进安全文化建设是通过“党建+安全”专项行动和重要保电工作的有效实施，来提升整体的安全意识和文化，这不仅包括组织安全用电宣传活动，而且强调将安全文化融入日常工作和管理之中。

二、安全生产治理管控存在的问题

1. 整治执行的难度和复杂性

虽然安全生产的重要性已被充分认识，但在实际的执行过程中，面临的挑战非常复杂。首先，将高层指示和政策转化为具体可执行的措施需要克服信息解读差异、组织协调不足等问题。其次，不同层级、不同部门对安全生产的认识和重视程度存在差异，可能导致执行力度不一、重点不突出。此外，跨部门合作中的资源配置、利益协调等也是难以解决的问题，这些都可能导致整治措施的有效实施。

2. 安全监督体系的不足

尽管制定了严格的安全监督体系，但在实际操作中，监管的有效性仍然是一个大问题。例如，责任分配不清晰、监督力度不足、检查频率低或不系统等问题都可能影响监督体系的有效运作。同时，由于缺乏有效的激励和约束机制，一些部门或个人可能没有足够的动力去严格遵守安全规定，导致安全隐患的积累。

3. 预防机制的不完善

双重预防机制的理念虽然先进，但在实际操作中存在多个难点。比如，风险识别和评估的准确性往往受限于专业知识和经验，而这些在实际工作中可能难以得到充分保证。此外，预防措施的有效实施也需要持续的资源投入和管理关注，但这在日常运营中可能被忽视或优先级较低。

4. 人身安全管理中的实际困难

尽管强调了现场作业的标准化安全管控，但在具体实施中，可能会遇到一系列挑战。例如，标准化流程可能不适用于所有情况，需要根据不同的工作环境和条件进行调整。此外，保证员工安全意识的持续提高和安全技能的不断强化也是一个难题，特别是在快速变化的工作环境中。

5. 安全文化建设的深入问题

要使安全文化深入人心并转化为自觉行动，是一个长期而艰巨的任务。安全文化的普及不仅需要创新的形式和内容，还需要解决如何有效地影响和改变员工行为习惯、提高安全意识等深层次问题。此外，安全文化的普及和执行也可能受到组织内部不同群体的接受度和参与度不一致的影响。

三、“五深入”推进安全生产治理管控双提升的路径

1. 推进安全生产专项管理

推进安全生产专项管理涵盖了思想引领和制度组织建设的多维度实践，这一策略的核心在于打造一个以安全为本的企业文化，同时确保安全生产的各项规章和制度得到有效实施和监控。首先，在加强思想引领方面，重点是通过深入学习和贯彻习近平总书记关于安全生产的重要讲话精神，以提高全体员工的安全意识，这不仅要求组织定期的教育和培训活动，更要求在日常工作中将安全生产的理念融入每个员工的思维和行动中，这样的教育和培训不应仅限于理论讲解，而应包括实际案例分析、模拟演练和互动讨论，以确保员工能够真正理解和吸收安全生产的重要性。其次，强化制度和组织建设的关键在于深入理解和实施新修订的《安全生产法》。企业需要定期更新和发布安全规章制度，确保这些规章制度既符合国家法律法规的要求，又贴合企业的实际运作，这包括但不限于工作流程的安全审核、安全责任的明确分配以及应急响应机制的建立。通过制度的持续更新和完善，可以保证安全生产的责任在各个层面得到清晰的界定和有效的执行。此外，企业还需开展安全生产的建设评价和安全生产工作研究部署，这意味着不仅要制定安全生产的标准和要求，还要定期评估这些标准和要求的执行效果，及时调整和完善相关策略。通过对安全生产工作的持续研究和改进，可以形成一个动态发展、不断进步的安全监督体系。综上所述，深入推进安全生产专项整治需要从思想引领和制度建设两个方面入手，通过提升员工的安全意识、更新和实施符合时代发展的安全规章制度，以及不断评估和完善安全生产策略，构建起一个全面、高效、动态的安全生产管理体系，这样的体系不仅能够确保企业的安全生产，更能提升企业整体的治理水平和管控能力，为企业的长远发展打下坚实的基础。

2. 建立健全安全监督体系

建立健全安全监督体系是至关重要的一环，这一策

略的实施涉及加强领导责任、专业履责以及构建一个全面的安全管理体系。其核心目标是实现安全生产的各个方面得到有效的管理和监督，从而确保整个企业的运营安全。首先，“强化领导和专业履责”要求各部门负责人严格执行“一岗双责”，这不仅意味着要负责日常的业务工作，更要同时承担起安全管理责任，这就要求领导者们在日常管理中不断强化安全意识，确保安全生产成为日常工作的一部分。同时，通过定期的督办和问责机制，可以确保安全生产的要求得到有效执行，任何偏离或疏漏都能及时得到纠正。进一步地，“建设安全管理体系”则要求企业根据国网公司的安全管理体系（SGSMS）标准，构建一个包含责任体系、制度体系和组织体系的全面安全管理框架，这不仅涉及制度和规章的制定和更新，更重要的是这些制度的实际执行。通过定期进行安全述职，可以使各级管理人员对自己的安全管理工作负责，同时也为上级管理层提供了监督和评估的机会。此外，加强对员工的安全培训和督查，可以确保安全生产的各个环节都得到有效的管理和执行。综合来看，健全完善安全监督体系的关键在于实现从上至下的安全管理责任意识，以及从内到外的安全管理体系建设。通过强化领导层的责任意识和专业履责，以及构建全面的安全管理体系，可以确保安全生产在企业的每个层面都得到重视和实施，从而有效提升企业的安全生产治理水平和管控能力，这不仅是对员工和资产的保护，更是企业长远发展和稳定运营的基石。

3. 健全优化双重预防机制

健全优化双重预防机制是实现安全生产关键的一步，这一机制侧重于加强电网运行风险管控和作业安全风险管控，通过系统化的风险评估和控制措施，确保企业安全生产的稳定性和可靠性。首先，在加强电网运行风险管控方面，企业需要实施国网公司和省市公司的安全风险预警管控标准，这涉及对电网运行中潜在的风险进行精准辨识和评估。通过建立一个全面的风险识别和评估体系，企业可以更早地发现潜在的问题，并采取预防措施以避免事故的发生，这不仅提高了电网运行的安全性，也保障了电力供应的稳定。其次，在加强作业安全风险管控方面，重点是实行全面的风险评估和分级管控，这意味着企业需要对各类作业活动进行系统的风险分析，根据风险的大小和性质实施相应级别的控制措施。通过定期的风险分析、评估和通报，可以确保企业

及时了解风险管控工作的执行情况，并及时调整管理策略。同时，强化现场作业的安全管理也是至关重要的，这要求企业在实际操作中严格遵守安全规程，确保每一位作业人员的安全。综上所述，健全完善双重预防机制的实施是一个系统化、动态化的过程，涉及从电网运行到现场作业的各个层面。通过有效的风险识别、评估和控制，结合定期的监督和反馈机制，企业可以建立起一个全面、高效的安全管理体系，这样的体系不仅能够有效预防和减少事故的发生，也为企业稳定运营提供了坚实的保障，是“五深入”策略中不可或缺的一部分。

4. 注重人身安全管理

这一策略的实施旨在通过标准化安全管控和强化抢修作业的管控，确保每位员工的安全，减少事故发生风险，这不仅涉及作业流程的标准化，也包括对应急情况的有效预案和处理流程的建立。首先，推动标准化安全管控的核心在于制定和优化作业流程，确保作业现场的每一项操作都遵循明确的标准和规程，这种标准化不仅包括技术操作的规范，还应涵盖安全措施的执行、事故预防和应急响应。通过实施标准化流程，可以减少由于操作不当或安全措施不足导致的事故。同时，企业需要定期对员工进行安全培训，提升他们的安全意识和技能，确保他们能够熟练掌握并执行相关安全规范。其次，强化抢修作业管控意味着企业需要为各种应急情况制定详细的预案并优化处置流程，这包括对可能发生的各种紧急情况进行分类和风险评估，制定相应的应对措施，并确保这些措施能够迅速而有效地实施。在抢修作业中，员工的安全尤为重要，因此必须确保所有参与抢修的员工都能够清晰地了解应急预案，并在执行过程中严格遵守安全规程。综合来看，强化人身安全管理不仅是一项关乎员工生命安全的重要任务，也是确保企业稳定运行的基础。通过实施标准化的安全管控和强化应急情况下的抢修作业管控，企业可以有效地降低安全事故的发生概率，提高应对紧急情况的能力，从而在保障员工安全的同时，也保障了企业的稳定发展，这种全面而系统的安全管理策略，是“五深入”安全生产治理策略中不可或缺的一部分。

5. 贯彻落实安全文化建设

这一策略强调的是通过“党建+安全”专项行动和重要保电工作的强化，来培育和弘扬安全文化，提升员工和客户的安全意识和行为。首先，“开展‘党建+

安全’专项行动”意味着利用党组织的力量和影响，将安全文化深植于员工心中，这种做法不仅仅是通过宣传和教育来提升安全意识，更重要的是将安全理念融入党组织的日常活动和工作中。通过组织安全主题活动、开展安全知识竞赛和实地演练等，可以有效地提高员工对安全生产的认识和参与度。同时，将党建工作与安全生产紧密结合，可以形成一种由内而外的驱动力，使安全成为每个员工自发的行为准则。其次，“强化重要保电工作”聚焦于在重大活动和关键时期确保电力安全的同时，通过宣传和教育活动提升员工和客户的安全用电意识，这不仅涉及电网的运行安全和可靠性，也包括对公众的安全用电教育。通过持续的安全用电宣传，比如发布安全用电指南、开展安全用电讲座和培训等，可以提高社会公众对电力安全的认识，从而降低由于用电不当引发的安全事故。综上所述，深入推进安全文化的核心在于通过组织力量和教育活动，将安全文化内化于员工和社会公众的日常行为和思维中，这不仅是通过宣传和教育来提高安全意识，更是通过实践活动和实际工作的融合，使安全成为一种自觉的行为习惯和文化认同，这样的安全文化建设对于提升企业安全生产治理水平和管控能力至关重要，是实现“五深入”策略全面落地的关键一环。

结束语

综上，通过这种综合方法，既提升了安全管理的效率，也增强了预防和应对安全风险的能力，从而实现了安全生产治理和管控的双重提升，这种全面而深入的安全生产管理策略，对于确保企业运营的持续性和稳定性至关重要，对建设更为安全、高效的工作环境具有深远影响。

参考文献

- [1] 赵红波, 王卓然. “五深入”推进安全生产治理管控双提升[J]. 2021.
- [2] 王瑞玺, 尚东方, 辛全波. 港口安全生产风险管控与隐患排查治理系统设计[J]. 港口科技, 2021, 000(002): 4-8.
- [3] 李孟. 浅析化工厂安全风险分级管控与隐患排查治理研究[J]. 当代化工研究, 2021, 000(020): P. 18-19.
- [4] 朱斌. 安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设探讨[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)社会科学, 2021(9): 65-65.