

# 基于深化国有林场改革推动绿色发展

李晓敏

吉林省蛟河市林业局龙凤林场

**摘要：**为进一步优化国有林场发展水平，积极响应绿色发展要求，要全面整合管理资源，搭建稳定可控化管理平台，维持多元发展效能的同时实现国有林场经济转型的目标，促进经济效益和环保效益和谐统一。本文简要分析了国有林场发展中存在的问题，并对深化国有林场推动绿色发展的路径展开讨论。

**关键词：**国有林场；绿色发展；改革

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.07.182

国有林场是我国林区资源管理保护的重点，利用国家专项投资建立的从事营造林和森林管护的林业事业单位，为更好地维系综合发展水平，要积极响应绿色环保发展要求，创设更加稳定的发展空间，推动改革进程的同时维持长效发展动力。

## 一、国有林场发展中存在的问题

### （一）资源失衡

基于绿色生态政策的发展和要求，我国逐渐落实禁伐天然林、森林采伐限额管理机制，这就使得林场木材的产量出现了较为明显的下滑，随之产生的问题就是相关项目资金收入降低，部分林场因为林木资源均为天然林，就使得可采伐资源大打折扣，面临入不敷出的窘境。

### （二）队伍落后

受到国有林场发展结构和情况的限制，部分林场的职工多为林业职工子女、家属招工等，不仅文化层次有限，且相对年龄较大，在编人员因为采伐生产任务缩减而出现了严重的分流现象，高素质人才缺失且专业人才数量不足，整个国有林场人才队伍综合能力较差，难以更好地发展实际管理效能，必然会对后续可持续发展进步产生严重的制约作用<sup>[1]</sup>。

### （三）制度滞后

部分国有林场受限于制度落后，使得改革进程难以推进，结合相关资料可知，我国多数国有林场始建时间较早，原有事业单位编制配合配合企业化管理转型模式，尽管在尽量迎合现代发展趋势，但是依旧存在制度体系完整度不足，应用控制效果失衡的问题。

### （四）职工收入不足

结合我国林场实际发展情况可知，多数国有林场依旧依托生产木材、销售木材维系日常的运营生存，而在国有林场木材产量降低的情况下，社会劳动力时费却呈现出增长的趋势，这就使得林场经营管理越来越困难，相应的森林经营风险也会随之增加，部分职工收入较低，严重影响员工的主观能动性。

## 二、深化国有林场实现绿色发展的建议

为更好地维系国有林场绿色发展水平，要积极整合管理内容和资源，建立健全可控化约束机制，维系综合发展的效能，确保能迎合国家绿色发展的具体要求，提高国有林场执行力水平，搭建较为稳定的转型模式，从而共同维护国有林场可持续健康发展的趋势。

### （一）积极落实结构转型计划

国有林场在推进绿色发展进程的过程中，要充分关注国家经济结构调整的重要战略体系和规划，结合我国生态环境保护工作的相关要求，确保生态文明建设工作得以落实，积极响应习近平总书记为领导核心的党中央的管理方针，更好地完善生态文明制度建设工作，确保生态环境建设和国有林场综合发展规划予以协调管理，保证综合化发展水平能满足设计预期。

第一，在国有林场转型规划落实的过程中，要将林木经济为主导的国有林场与时俱进发展模式作为核心，统筹管理资源的基础上，确保相关控制工作内容都能协同进步，维系综合发展效能，实现标准化管理目标，并更好地保障综合效益。尤其是在响应经济结构转型号召的基础上，不能利用一味采伐木材、销售木材作为资金流维持的主要方式，而是要将生态旅游、绿色产能、木材深加工等新型业态作为发展转型管理的关键点，维持现代林区绿色产业体系的综合效能，共同深化管理水平，促进国有林场多元化发展<sup>[2]</sup>。

第二，要整合管理内容，并积极推进经济发展方式的转型管理，确保相关环节控制工作都能逐步落实，将生态主导型经济作为关键点，突出产业结构调整和优化工作的综合效能，保证整体经济运行管理模式和管控机制能从粗放型管理向精细化管理转型升级，维持多元化复合型经济转变过程的动力，更好地减少木材过度消耗造成的环保问题 and 经济压力，在践行低碳环保发展模式的同时为环保效益的优化提供保障。

第三，在多元化发展计划中，要明确认识到科技创新的支撑力和作用力，秉持木材深加工和高效利用的管

理原则,确保多元化发展模式能发挥实际作用,并更好地建立新的经济增长模型。比如,要对林区特产品进行规范化培育、种植和精准销售,从而维系多元化管理的水平,实现统筹控制的目标,并积极融合绿色食品开发规划,形成更加立体完整的国有林场转型发展体系,维持科学研究的综合水平。

第四,积极谋求绿色发展的路径,将生态文明建设作为核心,将获取生态利益和社会效益作为出发点,围绕国有林场建设战略目标展开相关工作,更好地提高生态功能水平,确保林场建设生态良好的同时,实现综合效益发展的具体目标,以便于综合化管理控制工作也能顺利开展。比如,利用营林生产体系将生态建设和产业发展作为载体,更好地维系科技管理控制的基本水平,保证国有林场综合发展进步<sup>[3]</sup>。

综上所述,在多元化转型工作落实和开展的过程中,要整合管理资源的基础上,建构更加完整的控制机制,保证林业科技推广、项目转型升级、绿色发展战略都能逐步落实,提高统筹管理工作的质量水平。

## (二) 优化人员管理

为保证国有林场改革进程逐步落实,要积极完善绿色发展规划体系,建立更加稳定可靠的人员监管模式,组建高素质管理团队,并有效改良国有林场人事工资分配制度,维系综合化发展水平。结合国有林场发展历史可知,国有林场传统模式中是以“事业单位编制、自收自支”为主要管理方式,这种传统化的管理机制已经无法适应市场经济发展的动态需求,不合理的工资分配模式也使得国有林场人才队伍的综合素养受到限制。为此,要整合管理模式,在调整工资分配机制的基础上,优化国有林场人员管理的基本水平<sup>[4]</sup>。

### 1. 完善绩效管理模式

结合国有林场人才管理控制要求,要积极整合管理结构,更好地发挥绩效管理控制体系的应用价值,将岗位绩效工资分配管理模式作为核心,配合定岗定薪等处理方式,依照岗位工作的实际情况和执行效能完成薪资分配,更好地将经济效益作为奖励机制,最大程度上激发员工的积极性,形成良性管理闭环模式,进一步维系林场工作人员的创新意识,在组建综合化发展团队的基础上,确保管理效能最优化。

### 2. 完善领导选拔模式

依照国有林场全方位改革的管理要求,要整合管理环节,积极改革国有林场领导选拔任用体系,在上级组织部门提名、全体职工选举共同配合下完成目标责任聘任管理工作,并且,担任领导后要签署相应的目标责任承诺书,若是到达任期,则要借助民主考核测评的方

式,优选更加适配的人才作为领导。值得一提的是,在落实领导选拔模式的过程中,要充分秉承公平、公正、公开的选拔原则,维系综合化发展效能的同时,为国有林场持续稳定发展提供坚实的保障<sup>[5]</sup>。

### 3. 完善人才招聘模式

在国有林场积极转型的过程中,要整合管理内容和控制模式,确保相关工作都能逐步落实,并最大程度上优化人才招聘管理机制,从多元化发展的角度分析具体情况,确保综合化管理工作都能逐步开展。

首先,要积极调整国有林场内部人员的年龄层次结构,结合实际管理要求和国有林场阶段性发展目标,避免老龄化员工较多的问题,合理调控人才比例的同时,保证资源配置的合理性,利用内退、分流等多元化方式维系人才队伍结构的创新水平和动力<sup>[6]</sup>。

其次,要积极引进新生力量,整合准入机制的同时广纳人才,利用招聘等方式更好地吸收高素质工作人员,确保整体人才队伍综合管理水平能更加科学,只有组建具有创新能力的新型国有林场管理团队,才能更好地维系国有林场转型发展的情况,实现统筹控制的目标。

## (三) 调整国有林场经营权

依照国有林场综合发展情况可知,为更好地维系统筹管理工作的质量水平,要全面分析具体管理内容,并从国有林场经营权改革入手,调控管理方案,保证综合化管理模式的可控性和完整性,实现统一管理的目标。结合国有林场发展情况可知,国有林场的所有权是国家,但是,正是因为“国家”的概念较为宽泛,这就使得国有林场的所有权主体有待明确,要设置对应的经济实体,能承担责任的同时行使相应的权利,更好地满足各级政府、林业管理部门的具体管理要求<sup>[7]</sup>。为此,可依照实际情况适当选取TOT控制机制,以“移交-经营-移交”为主要管理方式,政府部门或者是国有企业建设好的项目在一定期限内将产权、经营权有偿转移到投资人处,借助投资人完成经营管理和控制工作,并且,投资人在约定时间节点范围内利用多元化经营手段实现投资的合理性回收,待合约期满,投资人将国有林场相关项目返还给政府部门以及企业,不仅能最大程度上明确经营主体,还能共同维系资源管理的协调性水平,确保国有林场持续性发展动力得以落实。

为保证经营权转让工作顺利开展,要针对实际情况相关流程,确保具体工作内容和规范管理都能落实到位,真正意义上整合管理模式,保证综合化资金管理效果满足预期。首先,要对转让的经营权以及林地使用权予以系统化分析,建立更加完整的评估控制模式,细化

调研分析环节的同时,充分汇总具体的信息数据,并且,要结合调研结果落实有效的定价作业,秉持公平、公正、公开的原则落实招标转让工作,维系统筹管理的综合效果<sup>[8]</sup>。其次,在职工获取相应的经营权后,要在合同经营期内接受林场的监督和管理,相匹配的经营活动也要满足林场长远规划发展的具体需求,保证具体经营方案控制管理效能最优化。最后,在经营期满进行合同收回作业中,要全面调研分析,对林分予以综合评估,形成较为稳定且合理的评价体系,只有验收合格才能收回,若是验收不合格并造成经济损失的,相应的承包单位要负责补回损失。

#### (四) 优化基础设施建设

在国有林场转型升级工作中,要从宏观规划、管理布局等方面维系综合化管理效能,维持统筹管理控制工作的科学效果,也要从基础设施建设等基层内容出发,确保绿色发展规划结构得以落实。在基础设施建设工作开展过程中,要以生态建设为核心,维系综合化管控水平的最优化。

第一,对基础设施进行返修作业,保证防火物资、输水管线等基础设备都能满足质量管理控制的具体要求,更好地维系综合作业的稳定效果。比如,某国有林场结合阶段性管理要求,对林区管护改迁工作进行监督,并完成林场专业扑火队营房合建项目,配合场部绿化、扑火队伍训练场翻修、道路硬化建设等工作内容,更好地维系基础设施综合运行管理质量。

第二,对基础设施管理应用进行规划控制,配合财政支持,更好地搭建完整的国有林场基础设施转型升级模型,并聘请专业的维护管理团队进行维护作业,在优化设施应用效率的同时,也为国有林场综合化升级工作诺的落实提供了良好的保障。

第三,结合国有林场发展转型规划增设相应的基础设施,共同搭建完整且规范的设施建设模式,确保基础设施都能发挥实际作用。比如,发展森林旅游工作的过程中,要结合旅游管理规划增设对应的基础设施,保证国有林场消防防火安全的基础上,优化调整结构,并为国有森林资源绿色发展提供保障。

#### (五) 建立多元经营模式

为进一步深化国有林场改革进程,积极维系绿色发展路径的稳定性,也要充分重视环保化转型升级的要素和管理控制要点,提高阶段性综合管理控制工作的质量水平,保证多元经营方式能发挥具体应用价值,为更好地实现经济效益发展目标提供保障。在传统的国有林场投资发展体系中,上级部门投资或者是林场自身出资发展是较为常见的方法,但是这种方式最大的弊端就是投

资失败会造成严重的资金挥发,不仅会对国家和林场形成负面作用,也会严重影响到职工的经济收入。为此,要结合新型发展管理情况和具体控制要求,建构系统化管理模型,确保多元发展机制得以落实,更好地保证国有林场发展动力。

国有林场在项目发展体系内,要结合林场的实际发展需求和控制规划,更好地维系整体发展模式的市场价值,在充分了解市场需求的同时,结合国有林场长远发展规划和诉求,保证相关控制工作内容更加稳定合理,进一步维系统筹管理控制的科学性。并且,要积极探索新的出路和发展方向,可以借助国有林场牵头作业,职工群众参股入股的股份制管理模式,搭建较为多元的控制体系,依照规范化管理模式进行统筹安排和处理,利用职工参与的方式,就能搭建良好的管理平台,更好地激发职工的主观能动性,维系综合管理控制的科学性和稳定性,只有切实提高职工的收入水平,才能为综合化发展以及共赢化管控提供保障,也为国有林场多元转型升级提供保障。

#### 结束语

总而言之,国有林场积极推进改革进程并落实绿色发展路径具有重要的研究价值,要整合管理内容和管理控制方案,搭建文明建设模型的同时,保证相关控制体系都能逐步发挥作用,积极深化管理方案,维系统筹管理的科学性,也为国有林场综合运营奠定坚实基础。

#### 参考文献

- [1] 林进,徐冰,衣旭彤,等.深化国有林场改革推动绿色发展路径探析[J].林业资源管理,2021(21): 52-58.
- [2] 李林.深化国有林场改革的途径分析[J].南方农业,2021,15(3): 136-137.
- [3] 魏巍.深化国有林场改革是我国生态文明建设的需要[J].中国集体经济,2021(16): 63-64.
- [4] 罗立平,刘敏,刘小青.深化国有林场改革的探讨[J].林业与生态,2021(7): 19.
- [5] 张爱兴.深化国有林场改革创新林业发展机制[J].农民致富之友,2020(29): 213.
- [6] 张忠旺.深化国有林场改革走可持续发展之路——以昆明市国有林场改革成效显著[J].甘肃林业,2019(2): 28-29.
- [7] 张佳德,李建钦.碳中和目标下近城市生态公益型国有林场深化改革路径——以昆明市西山林场为例[J].林草政策研究,2021,1(3): 16-23.
- [8] 连娇,蔡建国.湖北省国有林场进一步深化改革的思考[J].绿色科技,2019(21): 152-154.