

新企业会计准则下关于完善电力企业财务管理措施的研究

于天怡

国网山东省电力公司青岛供电公司

摘要：随着经济全球化和市场化的深入发展，电力企业在面临巨大发展机遇的同时，也遭遇了前所未有的竞争压力和管理挑战。财务管理作为企业管理的重要组成部分，在新企业会计准则指导下，对提高电力企业的竞争力和可持续发展能力具有至关重要的作用。基于此，本文对新企业会计准则下电力企业财务管理现状进行分析，指出电力企业财务管理中存在资产负债表真实性差、成本控制能力弱、资金使用效率低等问题。然后，文章从加强财务预算管理、提高财务核算质量、完善绩效考核体系、加强资金管理和控制、健全内部控制机制等五个方面提出完善电力企业财务管理的对策建议。

关键词：新企业会计准则；电力企业；财务管理；对策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.07.056

引言

近年来，我国大力推进能源革命，加快电力体制改革，着力构建市场化的电力交易机制和竞争电力市场。随着《电力体制改革方案》《能源发展“十三五”规划》等政策文件的陆续出台，电力企业经营机制和管理模式发生重大变化。一方面，电力交易机制改革打破了电力企业的区域垄断，电力企业之间的市场竞争日益激烈；另一方面，输配电价改革则对电力企业的成本控制提出了更高要求。这使得电力企业在财务管理方面也面临许多新情况、新问题。例如，随着竞争性低压用户直接交易试点工作开展，部分用户可直接面向市场进行电力交易，这导致电力企业的主营业务收入下降；在输配电价改革下，电网企业成本费用监管趋严，直接影响企业的成本控制水平。因此，电力企业亟须采取有力措施加以完善财务管理，提高财务管理水平。

一、电力企业财务管理新特征

（一）市场竞争加剧，业务结构发生变化

电力体制改革后，电力购销领域市场化程度大幅提高，电力生产企业和销售企业之间的市场竞争日益激烈。改革明确提出到2020年全面放开竞争性环节电价，具有竞争优势的电厂将通过市场化手段扩大市场份额，行业集中度将进一步提高。与此同时，电力直接交易机制的创新应用也冲击着传统的电网企业。分散式交易机制的启用削弱了电网企业在电力购销中的主导地位，用户通过微网、自发自用等方式进行电力交易也将成为可能。这些变化导致电网企业的主营业务收入呈下降趋势。具体来看，近年来电网企业的配电服务收入增速开始放缓，预计到“十四五”末将下降到5%左右。同时，热力市场的竞争加剧也压缩了电力企业的空间。这些变化直接导致电力企业业务收入结构和利润结构的变化，

主业比重下滑，配电和热力供应业务的收入增速放缓。

（二）成本费用监管趋严，压力增大

电力体制改革提出要建立健全电网企业成本监管制度，其中输配电价改革是重点。改革方案明确到2020年实现输配电价格由政府定价向监管机构核准制度转变。具体来看，配网价格核准制度改革试点工作已在部分省份启动，这标志着电网企业成本费用监管进入全面加强期。与此同时，电网企业也面临着源源不断的环保压力和安全生产压力，不得不加大运维投入力度。再加上电力市场化后，电网企业的主营业务和利润空间受到挤压，企业总体收入增速放缓，但成本费用监管却日益加强。这些变化直接影响企业的成本控制水平和费用管理水平，严重制约着企业的经营业绩，电网企业的成本控制和效益提升压力骤增。

（三）资产规模扩大，资金需求增长

在电力体制改革和能源发展“十四五”规划下，电网企业需要加大基建投入力度，持续推进智能配电网建设，加快充电基础设施和能源存储设备建设。预计“十四五”期间，电网企业的配电网投资将达到1.5万亿元，是上一个“五年规划”期间的2倍。这将直接导致电网企业的资产规模不断扩大。与此同时，电网企业也面临着环保压力、技改压力、债务压力等多重压力，资金需求激增。再加上电力直接交易的冲击和配电价格改革试点，电网企业主营业务收入增速放缓，但资金需求却在快速增长。这形成了巨大的资金缺口，导致电网企业的财务风险加大，资金链断裂的可能性也在增加。因此，如何提高资金使用效率，节约成本费用，落实政府补贴，加快资产盘活，拓宽融资渠道等都成为电网企业解决资金需求的关键性手段。

（四）信息化建设加快，对财务的要求提高

随着电力企业“两型两网”建设和全面推进以客户为中心的企业改革，电力企业不得不加快信息化建设步伐，打造智慧能源企业。这对企业的财务核算和管理提出了更高要求。一方面，新技术新业务快速涌现，业务类型和交易主体增加，使得财务核算的工作量和难度大幅提高；另一方面，企业改革和组织重构也要求财务能够实时了解企业经营和运营动态。这就要求财务核算必须实现全面自动化、动态化，确保会计信息的及时性和准确性。同时，大数据和云计算等先进技术为财务分析提供了极大支持。大数据实现了企业内外部海量数据的收集、存储与处理，使得财务部门可以从宏观层面深入分析经营状况；云计算等技术也使多方数据的共享访问成为可能。这些变化为财务管理提供了更加完备和准确的决策支持，但也对财务人员的专业素质提出了更高要求。

二、电力企业财务管理中存在的主要问题

（一）资产负债表真实性较差

随着电力体制改革的不断深入，电力企业面临着资本运作需要和融资环境收紧的双重压力，这使得一些电力企业为了美化财务报表，在资产负债表编制中存在虚假记载的问题。具体来看，主要表现为挥霍资产、虚增业绩。有的电力企业通过虚构维修项目或将部分维修费用资本化的方式虚报资产价值；也有的电力企业为追求政府补贴、获取银行贷款或创造良好业绩表现，在确认收入时违规操作，提前或虚增收入、利润。这些做法都严重影响了电力企业的会计信息真实性，使得资产负债表难以反映企业的实际财务状况。据统计，近年来上市电力企业平均每年需要对财报进行重大调整的比例高达12%。这已经成为制约电力企业规范化发展的重要因素。

（二）成本控制能力较弱

电力体制改革后，电力企业间的市场竞争日益激烈。与此同时，电网企业也面临来自分布式能源的冲击。这要求电力企业必须控制好生产成本，以更加有竞争力的价格抢占市场。但是由于部分电力企业管理不规范，机构臃肿，人员冗余严重，生产经营成本偏高。有的数据显示，我国电力企业的人均创收能力和资产使用效率都较低，单位发电成本高于国际先进水平20%以上。这在市场竞争不断加剧的环境下，极大制约了电力企业的发展。如果电力企业不能加强成本管理，调整产业结构，提升人员效率，其核心竞争力将逐渐被蚕食。这已经成为电力企业生存发展中不可避免的问题。

（三）资金使用效率不高

电力企业资产规模巨大、资金量大，但部分企业在资金管理和运营上存在问题，导致资金使用效率不高。

一方面，电力企业资金结构中货币资金所占比重过大，长期存在的巨额货币资金大量闲置，收益率低下；另一方面，电力企业融资渠道单一，主要依靠银行贷款，但由于资信评级偏低，获得的贷款成本高、期限短，也影响了资金使用效率。同时，电力企业之间、电力企业与上下游企业之间的资金占用现象也比较严重，增加了企业的资金成本。这些问题导致电力企业的资金总体使用效率偏低，直接影响到企业的资产运营质量和盈利水平。如果电力企业不能加快完善资金管理制度，扩大直接融资渠道，提高资金使用效率，其盈利质量很难显著改善。

（四）财务分析不足

在市场化程度不断提高的背景下，电力企业亟须依靠科学的财务分析作为经营决策的重要支撑。但是部分电力企业在制定关键性投资决策和经营决策时，由于缺乏财务分析意识，很少运用财务分析工具对项目进行评估，导致决策的科学性和准确性不高。具体来看，电力企业主要存在投资决策依据简单化、项目评估参数不科学、项目后评价不到位等问题。这些问题的存在，不仅减弱了财务职能在企业决策中的作用，也给企业的产业布局选择和资本运营带来了一定的盲目性，是电力企业转型发展过程中需要重点解决的问题。

三、完善电力企业财务管理的对策建议

（一）加强财务预算管理

电力企业应当建立全面、科学的预算管理制度，健全预算编制和执行监督机制。一是扩大预算覆盖面，重点加强对子公司和重大投资项目的预算管理。母公司要对全资和控股子公司的预算编制提出指导意见，子公司在确定预算目标时必须充分考虑母公司的整体发展思路。另外，对总投资超过一定规模或对企业发展有重大影响的大型投资项目，也要纳入预算管理范围，特别是要加强对项目前期工作经费使用的监督，避免导致后期项目出现断档情况。二是完善业务预算细则，设立量化指标，厘清电力购销业务、配网业务、热网业务等各业务板块的预算目标和约束指标，进行层层落实。量化指标要兼顾年度计划目标和中长期发展目标，使预算管理具有战略性。三是建立预算执行月报、季报制度，强化预算执行监控。月报和季报要从数量化指标完成度等多个维度反映预算执行情况，一旦发现重大异常，相关工作人员要及时提交专题分析报告，并提出整改措施。负责预算管理的财务部门也要加强过程监控，至少每半年组织召开一次专项工作会，通报预算执行情况，研究存在的问题，确保能够及时发现和解释预算执行过程中的重大差异，并采取有针对性的应对措施，保证全年预算指标的实现。

（二）提高财务核算质量

电力企业应加强新技术应用，推进财务核算信息化建设，全面提高财务核算质量。一是构建集成的财务业务处理系统，实现采购结算、存货管理、成本核算等与日常经营活动的账务处理网络化、工作流化、无缝连接、信息共享。核心是打通上下游业务环节数据接口，例如与采购系统、销售系统、仓储系统等共享订单信息、入库信息、质量检测信息等，让原始业务数据流入账务处理系统，进行及时记账和运营分析。二是加强数据治理，建立完备的会计档案数据库，形成规范化的数据接口，为财务核算提供高质量的数据源。数据治理要规范会计要素的定义、归集和存储，实现数据全生命周期管理，确保核算基础数据的真实、准确、完整。三是推进智能记账，利用新技术实现日常记账工作的自动化、智能化，有效降低核算错误率，确保会计信息真实可靠。智能记账可依托大数据、区块链等技术快速识别业务信息并完成账务处理，大幅提升财务核算效率。这需要与企业技术部门加强合作，不断完善相关功能。

（三）完善绩效考核体系

电力企业应以提升经济增加值为核心，健全面向市场需求、体现企业特色的绩效考核体系。首先，突出市场导向，将企业面临的市场压力和改革要求转化为员工的业绩指标，强化市场意识。要加大电力交易相关指标和客户满意度考核指标的权重，同时将改革政策和规划要求细化分解，纳入考核范围。其次，加大经济增加值占比，将员工个人贡献与企业利润增长挂钩。不同岗位的员工按照职责和权限设定不同的经济增加值目标，建立激励约束机制。最后，优化指标体系，既要体现经营管理目标，也要兼顾运维及改革发展目标，实现短期效益与长远发展的协调。要综合运用定量及定性指标，使之可操作性强、约束性好。全面深化电力体制改革是电力企业发展的关键性任务，这要求在完善绩效考核时，既要改革要求核心指标量化，也要加大完成改革工作的定性考核力度，形成强大的工作推动机制。

（四）加强资金管理和控制

电力企业需要不断完善资金管理制度，加强日常资金监控，提升资金使用效益。一是扩大直接融资规模，通过发行公司债券、中期票据、优先股等方式，降低融资成本。要加快取得公司信用评级，并与中介机构积极沟通，选择合适的时机组织直接融资。二是健全资金监控预警机制，建立资金监控中心，严格限制非经营性资金占用，实现资金集中统一管理，防范资金运营风险。资金监控中心可利用大数据技术，收集企业内外部资金状况信息，建立资金监控预警模型，一旦发现异常情况，立即采取相应的管控措施。三是加快应收账款回

收，制定账龄与回收措施对应关系，排定回款日程表，并定期跟踪进展情况，同时规范支付结算管理，优化结算方式，形成资金快速流转机制。四是强化现金流量预算，建立滚动预计机制，持续跟踪资金情况，优化资金调度，确保资金需求与使用的平衡匹配。

（五）健全内部控制机制

电力企业内部控制的核心目标是保证经营管理合法合规、资产安全、财务报告及相关信息真实完整。为逐步达成这些目标，电力企业可从以下几个步骤着手：第一步是明确内控责任，使各级管理人员和岗位员工都将内控视为自己的责任。要从高管层做起，将内控工作纳入企业发展战略并坚决抓好落实。各业务部门主要负责人要作为第一责任人落实本部门的内控措施。第二步是建立系统完整的内控制度体系。制度体系要科学合理、操作性强，并与业务流程和IT系统深度契合，推动内控制度化和流程化。第三步是在业务流程中增加必要的内部控制点，对关键业务活动进行适时的监督、检查，防止风险的产生。第四步是开展内控评价，检查内控机制的有效性，发现内控缺陷并持续改进。

结束语

总体而言，电力企业财务管理中存在的问题是多方面的，包括财务报表真实性较差、成本控制能力较弱、资金使用效率不高和财务分析不足等。这些问题严重制约了电力企业的经济效益和市场竞争能力。为此，电力企业应加强财务预算管理，提高财务核算质量，完善绩效考核体系，加强资金管理和控制，健全内部控制机制等措施，以提升财务管理水平，促进电力企业的持续健康发展。在当前电力体制改革不断深化的背景下，电力企业要充分认识到财务管理的重要性，积极应对各种挑战，不断提高财务管理水平，为电力企业的可持续发展提供有力保障。

参考文献

- [1] 谢世光. 电力企业财务管理信息化建设[J]. 内蒙古煤炭经济, 2021, (05): 98-99.
- [2] 于忱辰. 新企业会计准则下关于完善电力企业财务管理措施的研究[J]. 质量与市场, 2021, (05): 27-28.
- [3] 曹琳. 基于电力企业财务管理中运用精细化预算的效果分析[J]. 大众投资指南, 2020, (13): 150-151.
- [4] 杨洪雨. 浅议大数据时代电力企业财务管理中的问题及对策[J]. 财会学习, 2020, (16): 58-59.
- [5] 黄茵. 新时期建立和完善电力企业财务预算管理制度的路径探析[J]. 知识经济, 2020, (01): 82+84.
- [6] 刘柏峰. 电力企业财务管理实施精细化预算管理的研究[J]. 财会学习, 2019, (22): 85-86.