

# 基于电网建设工程全过程财务管理中存在的问题及解决对策

郝丽萍

国网青岛供电公司

**摘要：**目前，电网建设工程发展势头越来越大，已经成为国民经济不可或缺的一部分，但部分财务管理中存在的问题阻碍了工程的发展，本文在概述电网建设工程的基础上，分析了电网建设工程过程中财务管理存在的问题，包括资金计划缺乏前瞻性、工程款拨付审批低效等，原因在于电网企业与施工企业联动机制不顺，文章在最后提出了完善电网建设工程全过程财务管理的对策，如建立项目全生命周期财务管理模式、加强电网企业与施工企业的信息沟通与协调等。

**关键词：**电网建设工程；财务管理；问题；对策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.07.068

## 引言

电网企业作为资本密集型企业，电网建设工程投资额大、周期长。做好电网建设工程全过程的财务管理，对电网企业的可持续发展至关重要，本文在总结电网建设工程财务管理中存在问题的基础上，提出相应的解决对策。

### 一、电网建设工程概述

电力是现代社会不可或缺的基础能源，而电网建设工程作为支撑电力系统正常运行的重要组成部分，承担着输电、配电和能源互联的重要职责，电网建设工程的规模、先进性和可靠性直接关系到国家能源安全、经济发展以及社会生活的质量，因此，深入了解电网建设工程的概述对于理解电力系统的运作机制和未来发展趋势至关重要。

#### （一）背景与重要性

电网建设工程是指为了提高电力系统的可靠性、安全性、经济性以及适应未来电能需求而进行的一系列建设项目，它涉及输电、变电、配电等多个领域，通过科学合理的规划和建设，能够保障电力系统的稳定运行，提高能源利用效率，推动清洁能源的发展，降低能源生产和消费的成本，对国家的经济社会发展具有战略性的重要性。

#### （二）输电工程

输电工程是电网建设工程的核心，主要包括高压输电线路和变电站建设，高压输电线路通过将发电厂产生的电能从生产地输送到用电地，实现能源的远距离传输。变电站则负责将输送来的电能进行升压或降压，以适应不同电压等级的需求，在输电工程中，采用先进的输电技术和设备，如高温超导输电技术、智能变电站等，能够提高电网的输电效率和稳定性。

#### （三）配电工程

配电工程是电网建设工程的另一关键部分，主要涉及城市和乡村电网的建设，通过合理规划和建设，可以

实现对电能的有效分配和供应，近年来，智能配电系统的发展引领了配电工程的新方向，通过先进的电力电子技术和通信技术，实现对电能的实时监测、调控和管理，提高电网的可控性和智能化水平。

#### （四）新能源接入与智能化

随着新能源的快速发展，电网建设工程也要适应清洁能源的接入需求，新能源接入工程包括风电、光伏发电等多种形式，其特点是不稳定性和间歇性，因此需要电网具备更高的适应性和调度能力，智能化技术的引入使电网更具响应性，能够迅速调整电力系统的运行状态，以适应新能源的接入。

#### （五）电网互联与能源互通

电网建设工程还包括电网之间的互联和能源互通工程，通过建设跨区域、跨国家的输电通道，实现不同地区之间的电能交换，能够优化整个电力系统的结构，提高资源的整体利用效率，同时，电网互联也为应对紧急情况提供了更大的灵活性和应对能力。

## 二、电网建设工程过程中财务管理的现存问题

电网建设工程作为复杂而庞大的工程项目，其财务管理面临着多方面的挑战和问题，财务管理的不善不仅可能影响项目的顺利进行，还可能导致资源浪费、效益低下等问题。

#### （一）预算不合理

电网建设工程的预算编制是项目实施的重要一环，但很多情况下项目的预算并不合理，这可能是因为在预算编制时未充分考虑到工程中的各种变数，或是对相关成本估算不准确，导致预算不合理的原因往往包括对市场价格波动、环境变化、政策调整等因素的不足了解，这一问题直接影响到项目的实际资金需求和后续的经济效益。

#### （二）资金管理不善

在电网建设工程中，由于工程周期较长，资金的管理成为一项复杂而关键的任务，许多项目可能由于缺乏

有效的资金管理手段而导致资金的浪费或者出现拖欠工程款的问题，资金管理不善也容易引起工程进度延误，从而影响项目的整体效益。

### （三）成本控制不力

一些项目在实际实施中往往出现成本超支的情况。这可能是因为未能及时发现和解决工程中的问题，或者由于对供应商、承包商的管理不善，导致工程成本居高不下。

### （四）资金来源单一

一些电网基建工程的财务管理问题还表现在资金来源单一，如果项目的资金主要来自政府财政拨款，一旦政府预算出现问题或者政策调整，就可能导致项目资金不足，因此，项目方需要在资金筹措时采取多元化的方式，包括引入社会资本、发行债券等方式，降低对政府预算的过度依赖。

### （五）缺乏财务监管手段

电网基建工程中，由于项目的复杂性，缺乏有效的财务监管手段也是一个普遍存在的问题，项目方在监管方面可能存在管理手段不够灵活、监管手段不够精准等问题，导致项目中的一些财务问题得不到及时发现和解决。

## 三、原因分析

### （一）不确定性因素未充分考虑

电网基建工程受到市场、政策、环境等多种因素的影响，其中许多因素都具有不确定性，在财务管理中，如果未充分考虑这些不确定性因素，容易导致预算不合理，项目预算编制时缺乏对市场价格波动、政策调整、环境变化等因素的深入研究和全面考虑，使得财务计划无法应对潜在的风险。

### （二）长周期导致的资金管理难题

电网基建工程往往具有长周期，而资金的长时间占用会导致资金管理的难题，项目实施过程中，资金管理不善可能表现为拖欠工程款项、未能及时支付供应商等问题，进而影响工程的正常进行。

### （三）政策和法规变化带来的风险

电网基建工程涉及众多的政策和法规，这些政策和法规的变化可能对项目的财务管理造成巨大影响，一些项目未能及时适应政策和法规的调整，导致项目进度受阻、资金需求变化等问题。

### （四）技术和管理水平不足

电网基建工程的成功实施既依赖于技术水平，也依赖于管理水平，如果项目方在技术和管理方面水平不足，将难以有效应对财务管理中的各种问题。

### （五）缺乏财务监管手段

由于电网基建工程的复杂性，一些项目缺乏有效的财务监管手段，监管手段不够灵活、监管手段不够精准等问题，使得项目中的一些财务问题得不到及时发现和解决。

## 四、电网基建工程过程中财务管理现存问题的解决对策

### （一）充分考虑不确定性因素

在项目预算编制过程中，必须认识到市场、政策和环境等多方面因素的变化性，以制定更为全面、周密的财务计划，项目方需要深入研究市场价格波动，市场因素对于电网基建工程的预算影响深远，包括原材料价格、劳动力成本等，通过市场调研，项目方可以更准确地预测市场价格的波动趋势，从而在预算中留有灵活性以适应价格的变化。政府政策在电网基建中扮演着决定性的角色，涉及财政支持、补贴政策、环保法规等方面，项目方应当密切关注政策变化，及时调整预算计划以适应政策的变动，防范因政策不确定性而引发的财务风险。天气、自然灾害等环境因素可能对电网基建工程造成影响，例如可能导致施工周期延长或者工程成本增加，因此，在预算中必须考虑到这些潜在的环境风险，并留有相应的资金储备以应对这些突发状况。

为了应对不确定性因素，项目方在项目实施过程中建议建立动态调整机制，这一机制应该具备敏感的监测手段，能够实时获取市场变化、政策调整等信息，一旦出现预算不足或者超支的情况，项目方应该及时调整预算，确保项目能够顺利推进，这也需要建立一个高效的沟通和决策机制，确保各相关部门及时了解项目财务状况，迅速作出反应。充分考虑不确定性因素是电网基建工程财务管理的基础，只有通过全面的市场调研、政策分析和环境评估，结合动态调整机制，项目方才能够制定更为科学、合理的预算计划，为项目的成功实施提供坚实的财务支持。

### （二）建立有效的成本控制手段

科学的成本核算和控制机制能够让项目方更好地监管和掌控整个工程过程，确保成本的合理性和透明度，项目方需要对电网基建工程的各个环节进行详细的成本核算，包括原材料采购、施工人员费用、设备租赁等方面，这可以通过建立成本台账、制定标准化的成本核算流程来实现，通过对每一项成本进行详细的分析和监控，可以及时发现异常情况，从而有针对性地进行成本调整。供应商和承包商在电网基建工程中扮演着重要的角色，他们的履约意识和合作程度直接影响到工程的顺利进行。项目方可以制定激励机制，通过提供奖励或者合理的分成来激发供应商和承包商的积极性，同时，建立约束机制，对于未能按时交付或者履行合同的，采取相应的惩罚措施，以确保各方履行合同义务。

在成本控制的过程中，项目方还需加强对成本异常情况的监测和预警，通过建立实时监控系統，可以随时了解各个环节的成本变化情况。一旦发现异常，及时进行成本分析，找出问题所在，并迅速制定调整方案，防止成本脱离预算控制。通过建立科学的成本核算和控制机制，以及与供应商、承包商建立合理的激励和约束机制，项目方可以更好地控制电网基建工程的成本，这不仅有助于确保项目的财务健康，还能提高整个工程的效率和顺利推进，成本控制手段的有效运用将为电网基建

工程的成功实施提供坚实的保障。

### （三）增强对政策和法规的适应能力

由于政策和法规的频繁变动，可能对项目的实施和财务管理带来不确定性和风险，因此，项目方需要采取一系列措施来适应这种变化，降低财务管理的不确定性。建议在项目团队中设立专门的法律顾问或法务团队，这样的团队可以负责及时了解和最新政策和法规变化，对项目可能产生的影响进行评估，并提出相应的应对方案。法律顾问可以在法规层面为项目提供专业的法律建议，确保项目的经营活动符合最新的法规要求。加强与相关政府部门的沟通。建议项目方与电力行业监管部门和其他相关政府机构保持密切联系，及时了解并参与相关政策和法规的制定过程。通过参与政策制定和建议提出，争取政策的支持和法规的配套，以确保项目在政策框架内能够更为顺利地实施。政府部门的支持和了解将有助于降低项目在政策变化时所面临的财务风险。通过建立实时的政策监测系统，项目方可以随时获得最新的政策信息，一旦有变化，项目方可迅速做出相应的调整，包括预算、投资计划等方面，以适应新的政策和法规要求。

增强对政策和法规的适应能力将有助于项目方更好地应对财务管理中的不确定性，通过建立专业团队、加强政府沟通和建立监测机制，项目方可以更灵活地调整战略，确保项目能够在不断变化的政策环境中取得成功，这是财务管理中一个重要的策略，对于电网建设工程的顺利推进至关重要。

### （四）强化财务监管手段

采用先进的信息技术手段和定期进行财务审计，项目方可以更有效地监控和管理项目的财务状况，提高财务管理的水平，项目方可以引入先进的信息技术手段，实现对项目财务状况的实时监控，通过建立财务信息管理系统，项目方可以随时获取到项目的财务数据，包括资金流动、成本开支、收入情况等方面的信息，这有助于及时发现和解决财务问题，降低项目在财务管理上的风险，财务信息管理系统还能提高数据的准确性和可靠性，为决策提供更为科学的依据。定期进行财务审计是一种常用的财务监管手段，项目方可以委托专业的财务机构对项目的财务状况进行审计，确保财务数据的真实性和合规性，财务审计可以帮助项目方全面了解项目的财务状况，发现潜在的问题和风险，及时采取措施加以解决，此外，定期的财务审计还能提高项目的透明度，增加相关利益方对项目的信任度。

项目方需加强内部财务管理团队的培训和建设，提高其对财务监管手段的运用水平，一个专业化、高效的财务管理团队能够更好地应对项目财务管理中的各类挑战，确保项目财务运作的顺利进行。强化财务监管手段是确保电网建设工程财务管理效果的重要步骤，通过信息技术的应用、财务审计的实施和团队建设的加强，项目方可以更好地管理和控制项目的财务状况，为项目的

顺利推进提供有力的保障。

### （五）提升技术和管理水平

提升技术和管理水平是解决电网基建工程中财务管理问题的一项重要对策，通过加强团队建设、引入专业人才和应用先进的项目管理工具，项目方能够提升整体技术和管理水平，从而更好地应对财务管理方面的挑战，项目方应加强团队建设，形成高效协同的项目管理团队，引入具有丰富经验的专业人才，特别是在财务管理、成本控制等方面拥有专业知识和实践经验的人才，通过合理的团队架构和协同机制，使各个团队成员之间能够充分合作，共同应对项目中可能出现的财务管理问题。加强培训，提高项目管理团队的综合素质，定期组织培训课程，使团队成员了解最新的财务管理理念、法规和技术方法，培训内容可以涵盖财务管理软件的使用、财务分析方法、成本控制策略等方面，以提高团队在财务管理领域的专业水平。借助先进的项目管理工具，提高管理效率，项目管理工具可以涵盖项目计划、进度跟踪、风险管理、成本控制等方面，为项目管理团队提供全面的信息支持，通过信息化手段，项目方能够更加迅速、准确地获取项目的管理信息，及时作出决策，提高项目的整体管理水平。

综合以上对策，项目方通过团队建设、人才引入、培训以及项目管理工具的应用，能够全面提升技术和管理水平，有效解决电网基建工程中财务管理的现存问题。这将为项目的顺利进行和取得良好的经济效益提供坚实的基础。

### 结束语

在电网建设工程全过程中，财务管理的改进对于电网企业的可持续发展具有重要的意义。要实现这一目标，电网企业需要进一步转变财务管理理念，从传统的财务核算向更加精细化的财务管理迈进。电网建设工程全过程财务管理的改进是一个系统性的工程，需要电网企业在转变理念、内外协同、工具运用等方面全面推进，只有通过这些措施的有机结合，电网企业才能在财务管理中迈向更高水平，为电力行业的发展贡献更多的力量。

### 参考文献

- [1] 王军, 郝敏. 电网企业工程全过程财务管理存在的问题及对策分析[J]. 安徽电气工程职业技术学院学报, 2015, 20(4): 5.
- [2] 潘卫坚. 基于电力工程财务管理中存在的问题及解决对策[J]. 纳税, 2018(1): 2.
- [3] 许娟. 分析电力工程财务管理中存在的问题及解决对策[J]. 营销界(理论与实践), 2019.
- [4] 王亮. 建筑施工企业财务管理问题及解决对策[J]. 现代企业, 2022(03): 166-167.
- [5] 莫锦和, 周骏. 电网企业建设工程全过程成本分析与管控[J]. 企业管理, 2017(S2): 70-71.