

# 基于传统文化视角的基层协商民主制度构建研究

梅宏涛

黄淮学院

**摘要：**传统文化是我国优秀的文化财富，同时也是我国民主政治建设的重要资源。传统文化视角下的基层协商民主制度构建，既有利于全面深化改革，也有利于推动社会主义现代化建设。在构建基层协商民主制度过程中，应当积极弘扬传统文化的精华，克服其消极因素，将其与现代民主政治制度有机结合起来，通过健全协商民主制度、规范协商程序、加强协商主体建设、保障协商结果落实等途径，不断提升基层协商民主制度建设水平。

**关键词：**传统文化；基层治理；协商民主；群众自治

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.07.026

## 引言

在中华民族悠久的历史长河中，协商民主作为一种传统的文化基因，深深植根于中华民族的土壤之中。从先秦时期的“乡饮酒礼”到汉唐时期的“廷议制度”，再到宋元明清时期的“乡约制度”和“保甲制度”，无不体现了协商民主的思想和实践。

在中华人民共和国成立后，协商民主制度得到了进一步发展。1954年，第一届全国人民代表大会召开，标志着我国人民代表大会制度的建立。人民代表大会制度是我国根本的政治制度，也是我国协商民主制度的重要组成部分。在人民代表大会制度下，各级人民代表大会及其常务委员会通过协商讨论，对重大事项做出决策。

近年来，随着我国经济社会快速发展，人民群众对民主的需求日益增长。党中央高度重视协商民主制度建设，习近平总书记多次强调“坚持和完善人民代表大会制度，发展社会主义协商民主”。在党的领导下，我国协商民主制度不断完善，协商民主实践不断丰富，协商民主的理念日益深入人心。

在基层，协商民主制度建设也取得了积极进展。各级党委政府积极探索基层协商民主制度建设的有效途径，建立了多种形式的协商民主平台，如居民议事会、村民委员会、业主委员会等。这些平台为人民群众参与基层决策提供了重要渠道，有效保障了人民群众的民主权利，促进了基层社会和谐稳定。然而，基层协商民主制度建设也面临着一些挑战。一些地方的协商民主制度还不够健全，协商民主实践还不够深入，人民群众参与协商民主的积极性还不够高。这些问题制约了基层协商民主制度的有效发挥。

因此，深入研究基层协商民主制度构建具有十分重要的理论和实践意义。本文拟从传统文化视角出发，对基层协商民主制度构建进行系统研究，以期在基层协商民主制度建设提供理论支撑和实践借鉴。

## 一、优秀传统文化对于基层协商民主制度构建的指导意义

中华优秀传统文化博大精深，其中蕴含着丰富的协商民主思想和实践经验，为基层协商民主制度构建提供了重要的指导意义。

### 1. 以人为本，尊重民意

中华优秀传统文化强调“民为贵，社稷次之”，把人民群众放在首要位置，尊重民意、顺应民心。这与协商民主制度的核心价值观高度契合。协商民主制度的出发点和落脚点都是为了维护人民群众的根本利益，保障人民群众的民主权利。

### 2. 和而不同，求同存异

中华优秀传统文化倡导“和而不同，求同存异”，强调在承认差异的基础上求同存异，化解矛盾，凝聚共识。这为基层协商民主制度构建提供了重要的思想基础。在基层协商民主实践中，经常会遇到不同利益群体之间的矛盾和分歧。协商民主制度要求各方本着“和而不同，求同存异”的原则，通过平等协商、民主对话，寻找最大公约数，凝聚共识。

### 3. 协商议事，共谋发展

中华优秀传统文化中有“协商议事，共谋发展”的优良传统。从先秦时期的“乡饮酒礼”到汉唐时期的“廷议制度”，再到宋元明清时期的“乡约制度”和“保甲制度”，无不体现了协商议事、共谋发展的思想。在基层协商民主实践中，各方可以通过协商议事，就共同关心的问题进行讨论，集思广益，凝聚共识，共同谋划发展。

### 4. 以德治国，以礼治政

中华优秀传统文化强调“以德治国，以礼治政”，注重道德教化和礼仪规范。这为基层协商民主制度构建提供了重要的道德基础。在基层协商民主实践中，各方应本着“以德治国，以礼治政”的原则，讲道德、讲诚

信、讲规矩，维护协商民主的秩序和规则，共同营造良好的协商民主氛围。

## 二、健全协商民主制度，充分发挥基层群众自治的作用

在基层协商民主制度构建过程中，应当以“保障人民群众民主权利”为根本原则，充分发挥基层群众自治的作用，从传统文化的视角出发，健全协商民主制度。首先，应结合当地实际情况，对基层协商民主制度进行设计，从而使其具有较强的针对性和实效性。例如，可以结合当地经济发展水平、地理环境等实际情况，制定出符合当地实际情况的协商民主制度；其次，应坚持“先协商、后决策”的原则。在基层协商民主制度建设过程中，应明确协商内容、范围、对象等重要事项，将决策内容以文件形式确定下来；最后，要做好协商民主制度的监督工作。在基层协商民主制度构建过程中，应严格监督各种协商制度的落实情况，并对发现的问题进行及时处理和纠正。在此过程中，应切实维护人民群众的利益，使基层群众自治真正成为“共建共治共享”的社会治理格局。

### 1. 重视人民群众在协商民主制度建设中的作用

人民群众是基层协商民主制度的主体，其在基层协商民主制度建设中起着重要的作用，在基层协商民主制度建设过程中，应始终将“以人民为中心”作为根本原则，充分尊重人民群众的意愿和需求，使其在基层协商民主制度建设中发挥出积极的作用。例如，在基层协商民主制度建设过程中，可以通过问卷调查等方式了解群众对相关工作的意见和建议，并对收集到的意见和建议进行整理、分析、研究。在此过程中，可以根据调查结果来制定相关的政策或文件，从而使基层群众自治制度得到有效落实。在基层协商民主制度建设过程中，应始终将“群众利益”作为根本出发点和落脚点。在此过程中，可以通过举行座谈会、发放征求意见表等形式来了解群众对相关工作的意见和建议。此外，还可以将协商结果以文件形式进行确定和公布，从而使广大群众能够在第一时间了解到基层协商民主制度建设的相关情况。最后，应将基层协商民主制度建设的成效纳入当地社会治理体系之中，从而使其与当地的社会治理体系相融合。

### 2. 充分发挥基层党组织在协商民主制度建设中的领导核心作用

在基层协商民主制度构建过程中，基层党组织必须发挥领导核心作用，通过制度建设，引导基层群众将协

商民主观念融入自身生活中，从而形成“我的事我做主”的社会氛围。在基层协商民主制度建设过程中，可以通过以下方式来增强党组织的领导作用：首先，应将协商民主制度作为党组织建设的重要内容，加强对党员干部的教育培训，使其充分认识到协商民主制度在基层群众自治中的重要作用；其次，应加强基层党组织与基层群众之间的联系，可以定期召开座谈会、恳谈会等形式，促进党组织与基层群众之间的沟通交流；最后，要通过多种途径加强党组织与基层群众之间的联系。

## 三、规范协商程序，保障人民群众在基层协商民主中的主体地位

基层协商民主是我国社会主义协商民主制度的重要组成部分，是通过各方平等的对话和协商，形成最大公约数，解决问题、推动发展的民主形式。因此，要在坚持党的领导和依法治国的前提下，规范基层协商民主程序，充分保障人民群众在基层协商民主中的主体地位。

基层协商民主程序是通过平等、自由、充分对话来解决问题、化解矛盾，是一种开放性的民主形式。要保障人民群众在基层协商过程中享有充分表达意见和建议的权利。在基层协商中要坚持法治原则和程序正当原则，既要维护程序正义、又要保证结果公平；既要听取多数人意见又要照顾少数人意见。首先，要保证基层协商的平等性。党的十九大报告提出要健全各方面制度和法律法规，维护社会公平正义，确保人民依法享有广泛权利和自由、承担应尽责任和义务。在基层协商过程中，要加强党的领导、充分发扬民主、保障群众权利和自由。比如在城乡规划建设过程中，涉及群众切身利益时要通过协商来解决问题，对群众反映强烈、利益诉求集中的问题要及时妥善处理；在基层组织换届选举中要坚持公开公平公正原则，真正选出老百姓满意的好干部；在项目建设过程中要广泛听取群众意见建议，使决策更符合实际。

### 1. 在协商前，要做好充分的调查研究工作，做到情况明、底数清

基层协商民主是一种协商，因此，在基层协商前要做好充分的调查研究工作。只有深入了解实情，才能充分把握人民群众的意愿，才能保障人民群众在基层协商民主中的主体地位。人民群众在基层协商中具有天然的优势，但由于社会结构和利益关系复杂多变，群众的意见往往不能代表所有群众的意见。因此，在开展基层协商时，要把群众作为主体，要认真听取不同意见、不同利益诉求。同时还要在充分调查研究的基础上开展基层

协商，做到情况明、底数清。只有这样，才能将人民群众的意愿通过合理有效的渠道表达出来。

调查研究是党和政府制定决策、制定政策、解决问题的重要基础。调查研究可以促进基层组织建设、提高干部能力素质、促进基层干部更好地服务群众。因此，在开展基层协商时，要做好充分的调查研究工作，掌握群众所思所想所盼。只有这样才能解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

比如在农村中经常会出现这样一种情况：有些地方政府为了发展经济，搞了很多工业项目，而在实施过程中却忽略了农村土地资源和农民利益的保护问题。出现这样情况时，首先要做好调查研究工作，了解清楚发展工业项目对当地经济带来了哪些好处和弊端；其次要充分了解当地农民的土地使用情况，包括土地使用现状、使用年限、使用用途等情况；再次要了解当地农村建设用地的使用情况，包括现有的建设用地规模、用地结构等；最后还要了解农民对土地征收补偿问题的看法以及对农村集体资产收益分配问题的意见。只有在充分了解情况后再次开展协商活动才能使基层协商民主取得最优效果。

2. 在协商中，要做到平等对话，不能有“一言堂”现象

在基层协商民主制度中，要坚持党的领导，以人民为中心，充分保障群众的民主权利。习近平总书记强调，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。要实现这个目标，就要坚持以人民为中心的发展思想，要通过协商民主和基层协商让老百姓切实感受到党委政府在解决群众最关心、最直接、最现实问题上的工作成效。所以要加强基层协商民主制度建设，保证人民群众在基层协商民主中的主体地位。要增强基层协商的民主性，增强干部群众对干部的信任度，在基层协商过程中坚持“三个充分”：充分听取群众意见建议；充分反映群众意愿诉求；充分回应群众关切。通过让党员干部在基层协商中广泛听取人民群众意见建议、参与讨论、平等对话，实现决策科学化民主化。同时，要增强人民群众在基层协商过程中的参与性。在基层协商过程中要尊重民意、依法有序进行，让每个人都能成为协商主体。要从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，通过广泛深入讨论来形成最大公约数，并把达成共识的结果以政策法规等形式确定下来。

3. 在协商后，要充分听取各方意见，实行“双过半”的协商机制

协商的结果既要尊重多数人意见，又要照顾少数人

意见。在基层协商过程中，可以邀请群众参与协商，让群众在充分表达自己的意见和建议的基础上，形成最大公约数，这样可以保证协商结果更符合大多数群众的利益。对于不能达成共识的事项，可以通过“双过半”机制解决问题，即让三分之二以上的人同意通过，再让三分之二以上的人举手表决通过。“双过半”机制既体现了民主协商精神、又符合了中国传统文化中“和”的理念。基层协商民主程序是以基层群众为主体，以人民利益为出发点和落脚点，协商解决基层问题、化解基层矛盾的过程。通过建立健全基层协商民主制度、规范基层协商民主程序、充分保障人民群众在基层协商中的主体地位，促进社会和谐稳定。

#### 四、结语

构建基层协商民主制度，既要充分挖掘传统文化中的精华，同时也要克服其消极因素。当前，我国基层协商民主制度还存在一些不足之处，比如协商主体的能力素质不高、协商程序不规范、协商结果落实不力等，这些都制约着基层协商民主制度建设的进一步完善。因此，要进一步健全基层协商民主制度，规范协商程序，加强协商主体建设；要进一步推进基层协商民主制度创新，完善各项配套制度；要进一步加大基层协商民主宣传力度，提高全社会的参与意识；要进一步保障基层协商民主的成果落实，建立健全反馈机制，从而不断提升我国基层协商民主制度建设水平。

#### 参考文献

- [1] 张紧跟. 主体、制度与文化：基层协商民主建设的三维审视[J]. 云南大学学报（社会科学版），2021，20（02）：109-118.
- [2] 杨婉莹. 论中国特色社会主义协商民主的传统文化意蕴[J]. 文化学刊，2021，No.134（12）：160-163.
- [3] 薛凤伟. 文化传统视域下的中国协商民主探视[J]. 中学政治教学参考，2020，No.753（03）：27-30.
- [4] 李德虎. 基层协商民主的制度性追求与制度化路径[J]. 探索，2019，No.208（04）：76-86.
- [5] 李鹤鸣. 社会主义协商民主的传统文化渊源探析[J]. 西部学刊，2020，No.106（01）：25-27.

作者简介：梅宏涛（1990.01-），男，回族，河南新蔡人，硕士研究生，黄淮学院，讲师，研究方向：中国语言文学、党建及思想政治教育。

基金项目：本文系2020年度河南省哲学社会科学规划项目，项目编号：2020BZZ007，项目名称：基层协商民主制度广泛参与机制研究。