

乡村振兴战略下，基层人才建设路径优化初探

徐茜

中国共产党抚州市临川区委员会党校

摘要：乡村振兴战略，中国新时代农业和农村发展的关键举措，致力于推进农村全面现代化和城乡一体化。该战略旨在增强农村地区的整体能力及其在全国范围内的竞争力，同时改善农民的生活条件，确保农业和农村的持续发展。在此背景下，基层人才扮演着至关重要的角色。他们不仅是乡村振兴的关键执行者，而且对于提高地方治理水平、促进农业科技发展、倡导良好社会风尚、确保民生福祉等方面至关重要。因此，研究和完善基层人才培养体系，对于增强乡村振兴战略的人才支撑，以及推动社会主义新农村建设和农村经济社会发展具有深远的意义。本文通过改善人才培养、吸引、管理和激励策略，能够建立适应基层需求的人才体系，从而充分激发基层人才潜能，确保乡村振兴战略的有效实施，并不断为乡村发展供应人力资源。

关键词：乡村振兴；基层人才；人才建设

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.08.115

引言

长期以来，党中央、国务院高度重视乡村振兴战略中农村实用人才工作，习近平多次强调，人才是创新发展的第一资源，是实施乡村振兴战略的关键因素。各地各部门对农村基层人才队伍建设进行了积极探索和多方面实践，但总体来看，农村基层人才队伍结构不合理、基础较薄弱、整体素质有待提升，与实施乡村振兴战略、全面建成小康社会、推进农业现代化的人才队伍要求相比存在一定差距。因此，加快建设新时代农村基层人才队伍，为实施乡村振兴战略提供人才保障、智力与技术支持，是实施乡村振兴战略面临的一项重大课题。

一、强化基层人才建设的重要性

乡村振兴的核心驱动力是基层人才，他们在连接乡村与外界的交流中起到至关重要的作用。他们是乡村社区的中坚力量，不仅负责着对乡村历史和文化的继承，也掌握着推动乡村未来发展的关键。他们对于乡土文化的理解深入透彻，因此能够维护和弘扬本地的特色，同时也能推进乡村的进步。这些基层人才凭借他们的知识和能力，保障地方传统和新技术的融合。他们的理解力和掌握力使他们能够深刻领悟乡村的传统工艺和经验，并把这些独特的文化资源保护和传承下来。同时，他们也积极接受新技术和新理念，推动乡村实现现代化，使得乡村能够在创新的道路上继续前行。

在地方治理的过程中，基层人才的参与，能够提高社区的凝聚力和稳定性。他们是乡村社区的一部分，他们的参与和贡献使乡村社区更加和谐，他们的存在使乡村发展有了源源不断的动力，也为乡村的稳定发展提供了坚实的基础。对于基层人才的培养和支持，政府和社会机构应承担更大的责任。他们应提供培训、政策支持

和职业发展机会，使这些人才在乡村能有更好的发展和成长空间。这样的做法能够加快乡村社区的自给自足，提高乡村的自我发展能力，推动农村的全面繁荣，进而推动农业和农村的全面进步。

二、基层人才队伍建设面临的问题

（一）人才缺失严重

临川是才子之乡，培养了很多人才，但是仍然存在人才缺失的问题。整体人才储备不足是其首要问题。因为当地教育资源和就业机会的不足，许多潜在的基层人才选择迁移至城市以获得更好的发展空间。这种现象导致了基层人才队伍的缩水，从而影响了乡村的建设和发展。再者，基层人才素质亟待提升。受限于教育和培训机会的有限，留守在乡村的人才往往难以获得实质性的成长，他们的知识和技能较难适应乡村经济社会发展的新要求。此外，基层人才年龄偏大也是一大问题。随着年轻人的大量流失，仍在乡村的人群以中老年人为主。他们在接纳新知识、新技术上存在困难，进一步阻碍了乡村的创新发展。最后，待遇问题是导致基层人才流失的关键因素。相比城市，乡村的待遇水平普遍较低，无形中打击了人才的留下意愿和工作热情。

（二）专业培养弱化

在临川地区，基层人才建设存在着专业化培养不足的问题。这主要表现在人才的专业技能训练方面，很多人才在实际工作中无法充分发挥专业优势。由于教育资源的限制和培训系统的不健全，当地基层人才在学习和实践专业技能时，面临着很大的困难。这不仅阻碍了他们的专业发展，也让他们在应对复杂的工作任务时，常常感到力不从心。此外，缺乏专业能力也使他们难以与专业机构进行有效的沟通和合作，这无疑影响了乡村的

全面发展。此外，基层人才的职业规划和路线也比较模糊。因为没有明确的职业发展指南和规划，基层人才在职业发展上常常感到迷茫，无法明确自己的发展目标，也难以有效提升个人能力。

（三）“冷热不均”突出

临川地区在基层人才队伍建设中，明显存在“冷热不均”的问题，这主要表现在人才分布、资源配备以及工作环境的异质性。关于人才分布，临川地区存在着人才的地域性不均衡现象，即优秀人才主要聚焦在城市和经济更发达的地区，而偏远或贫困地区则人才短缺。这种人才配置的失衡，导致了这些地区在经济、科技和社会治理等方面出现短板，阻碍了地区均衡发展的脚步。在资源配备上，由于经济水平和社会条件的差异，使得临川地区某些地方的基层人才得不到足够的资源，如教育资源、科研资金、生活保障等，使这些地区的人才面临发展的困境，也影响了人才的稳定和连续性。从工作环境和条件看，临川地区一些边远乡村和贫困地区的基层岗位，工作环境艰苦，条件落后，这使得部分人才不愿意留在基层工作，进一步加剧了基层人才的“冷热不均”问题。

三、乡村振兴战略下基层人才建设路径

（一）拓宽人才引进路径

在乡村振兴战略的背景下，临川地区基层人才的建设应紧扣国家大政方针，充分发掘地方优势，以适应地方具体情况的灵活策略，尤其在拓宽人才引进路径上。首先，临川地区应通过构建优良的基层公共服务体系，提升基层工作的诱人程度，有助于优秀人才之基层流动。如提供优异的教育资源、医疗资源和生活便利设施，使基层生活和工作的质量提高，以此吸引和留住优秀人才。并通过优化工作环境，提高基层工作岗位的职业吸引力，如打造公正的工作环境，提供良好的职业发展机会，提供合适的薪酬和福利等，以进一步吸引人才。其次，临川地区还应优化人才引进政策，拓宽引进人才的途径。如针对不同类型的人才制定差别化的引入政策，比如对年轻优秀人才提供一定的住房补贴和子女教育保障；对于高层次的专业人才，可以提供一定的科研经费和项目支持；对于海外归国人才，可以提供一定的创业支持和政策优惠等。再次，临川地区应建立完善的人才激励机制，以激发人才的活力和创新性。如构建完整的人才评价体系，采用更科学、公正的方式评价人才的工作成果，以此激发人才的积极性；构建合理的人才薪酬体系，以更合理、公平的方式分配薪酬，以此激

发人才的创新性。另外，临川地区也可通过强化人才培养，确保人才供应。如加强与高等教育机构的合作，对基层所需的人才进行定向培养；开展职业技能培训，提升基层人才的职业技能；建立持续教育机制，保障人才的长期发展。

（二）深化思想教育发展

在乡村振兴的进程中，深化思想教育对基层人才具有极为重要的影响。此举不仅提升了人才的思想认知和政治立场，更是推动农村社会文明进步的必要条件。要实现这一目标，需系统性地构建思想教育体系，着力于以下几个方面。首先，针对基层人才开展持续的思想政治教育，以确保他们充分理解并践行党的教育政策，深刻把握乡村振兴的深远意义。通过组织周期性地学习、研讨等形式，培育他们成为乡村发展的中坚力量。进一步提升法律意识和依法行政的能力，为乡村法治环境的构建提供有力保障。其次，加强职业道德建设，以提高基层人才的服务精神和责任心。引导他们在职业行为上树立以民为本的价值观，积极奉献于乡村振兴的实践中。倡导诚实守信、勤奋工作及创新思维，促成正面的职业风貌。同时，注重乡村文化教育，激发基层人才对传统文化的认同与热爱。通过安排各类文化活动，加深对乡土文化的了解与尊重，激励他们在日常工作中发扬并继承民族文化的精髓，增强文化自信。另外，必须提供现代知识教育，促进人才对新时代科技发展的适应能力。涵盖先进农业知识、乡村治理智慧以及社会服务技能等方面，全面提升基层人才的职业素养。深化思想教育对基层人才具有积极作用，无论是在增强思想意识、职业道德、文化传承还是现代知识学习上，都需营造全面发展的教育氛围，为乡村振兴培育优秀人才，确保农村发展的稳固和持续。

（三）加强本土人才培育

乡村振兴战略背景下，临川地区的基层人才建设重在强化本土人才的培养。此举不仅能提升地方基层人才队伍素质，也有助于实现人才的可持续发展，为乡村振兴提供人才保障。教育和培训是人才培养的基础，临川地区应注重提升其质量。初等教育阶段，应专注于培养学生的综合素质和实践能力，为他们的职业生涯铺路。再者，高等教育阶段，应与高校进行深度合作，定向培养经济社会发展所需专业的毕业生，为基层输送大量的适应地方发展需要的高级人才。同时，要提升基层人才，如农民工的职业技能，使他们能够胜任更多的工作职责。对于人才的激励机制，应进行创新，鼓励本土人

才待在本地发展。设立奖学金、提供创新创业平台、完善职业发展通道等方式，可以激励本土人才为乡村振兴做出贡献。同时，一个公平公开、竞争上岗的选人用人机制也能保障人才的公平竞争，提高人才的积极性。此外，实践能力的培养也是必要的。通过各类实践活动和提供实习实训机会，可以让本土人才将理论知识转化为实践能力，增强他们对工作的掌握度，提高他们解决实际问题的能力。最后，本土人才的优势需要得到充分利用。他们对本地的社会、经济、文化环境有深入的理解和熟悉，他们更能理解和把握地方发展的实际需求和特点，为乡村振兴提供更加精准、有效的人才支持。总的来说，临川地区在乡村振兴战略下，强化本土人才培养的策略涵盖了提升教育和培训质量、创新人才激励机制、注重实践能力培养和充分利用本土人才优势等方面，以此来实现基层人才队伍的建设，为乡村振兴提供坚实的人才保障。

（四）完善制度法规保障

在乡村振兴战略的背景下，临川地区基层人才建设的优化至关重要。为了确保人才建设路径与乡村振兴的目标相契合，重点应放在完善制度法规保障上。详细分析这个方面，我们发现几个关键点需要重点关注。首先，法规制度保障还需要关注人才流动和人才使用的规范性。要为人才提供合理的发展平台，不仅需要关注培养过程，还需要关注人才的有效使用与留存。这意味着需要有关部门制定相关政策，鼓励和引导优秀人才在乡村地区工作和生活，同时提供必要的职业发展和生活保障，比如住房补贴、社会保障等。其次，完善的制度法规保障还应包括对基层人才的激励与评价体系。透明公正的评价体系和合理的激励机制能促进人才的积极性和创造性，为乡村振兴贡献力量。例如，可以通过立法明确基层人才的晋升渠道、奖励办法和服务期限等，为他们的成长和发展提供稳定的预期。最后，完善的制度法规保障还需要一个健全的监督和执行机制。法规的制定仅是第一步，如何确保执行到位，避免出现形式主义，是保障基层人才建设路径优化的另一个重要方面。这需要政府加强监管，确保各项政策措施得到有效实施，同时也需要社会公众的监督，确保法规公正、透明。总体而言，只有通过制定和完善相关法规制度，才能够为乡村振兴战略下的基层人才建设提供坚实的法律保障。这将有利于确保人才培养和使用的有效性，为促进乡村社会经济全面发展提供强有力的支持。

（五）营造良好发展环境

在乡村振兴战略的推动下，临川地区基层人才的建设需要一个优质的发展环境。构筑这样的环境，需要多元化的策略。经济发展环境是人才充分展现自我价值的舞台，临川地区应发掘并利用本身优势，致力于发展特色农业和地方产业，扩展人才的实际操作空间。基础设施的完善和服务业的进步也会进一步激活地方经济，吸引更多的人才投入。社会环境对于留住人才也至关重要，社区建设的提升，服务水平的改善，都能满足人才在生活上的需求。特别是公共服务领域如教育和医疗的建设，优质的公共服务能让人才安心在地方发展。人才评价机制的公正公开，有助于激发人才的创新精神和积极性。我们不能仅以学历、年龄等作为评价标准，而应该更多看重实际业绩和社会贡献。此外，临川地区还应注重人才的思想引导和价值引领，构建以乡村振兴为目标、以服务乡村为宗旨的人才价值观，使人才能深入基层，为乡村振兴贡献力量。在人文环境上，既要尊重和保护好本地的文化传统，也要接纳和引入新的文化元素，形成开放包容的文化环境，吸引更多的人才。

总结

乡村振兴战略开启了农业和农村发展的新阶段，其中，基层人才的角色至关重要。本文深入探讨了这些人才面对的困境与难题，并提出改善建议和优化途径。在乡村建设中，要突出基层人才在乡村振兴中的价值，并对将来人才政策和实际操作提出期望，结合乡村振兴中存在的问题以及人才培养的需求不断变革基层人才的引进以及培养方案。为确保战略的成效，必须持续强化人才机制，保障资源的投入。这是通向农业更新、乡村活力全面恢复以及长期发展的必经之路。

参考文献

- [1] 王晓庆. 试论乡村振兴战略下我国基层农业技术人才队伍的建设[J]. 农业开发与装备, 2023, (09): 230-232.
- [2] 加强基层卫生人才队伍建设筑牢乡村振兴健康基石[N]. 山西政协报, 2023-08-09 (004).
- [3] 秦云. 加强基层卫生人才队伍建设筑牢乡村振兴健康基石[J]. 人口与健康, 2023, (05): 68.
- [4] 陈宏, 陈港能, 邱雨靖等. 乡村振兴背景下基层宣传文化人才队伍建设研究[C]//中国智慧城市经济专家委员会. 2023年智慧城市建设论坛上海分论坛论文集. 漳州理工职业学院, 2023: 2.