

国土空间治理视域下土地整治与生态修复研究

王大朋

河北向力规划设计有限公司

摘要：在可持续发展的背景下，土地整治与生态修复将继续在改善生活质量、保护生态系统的过程中发挥重要作用。我们期待未来能够看到更多地区在国土空间治理中取得成功，并为更美好的未来贡献力量。

关键词：国土空间；治理视域；土地整治；生态修复；研究

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.09.100

一、国土空间治理视域概述

国土空间治理视域是一项全面的规划和管理方法，旨在有效优化土地资源的利用，以实现可持续发展目标。在现代社会中，土地资源的有限性和多样性使得国土空间的合理管理至关重要。国土空间涵盖了城市、乡村、生态系统和自然资源等多个领域，因此需要跨部门、跨行业的协同努力。这一视域下，政府机构需要制定综合性的政策和规划，以确保土地资源的高效配置，促进可持续发展。同时，国土空间治理视域还强调生态保护的重要性。生态系统的健康与土地利用息息相关，因此必须采取措施来保护和恢复受影响的生态系统。这包括保护自然保护区、采取可持续的农业和林业实践，以及减少土地开发对生态系统的负面影响。此外，城乡规划是国土空间治理的关键要素之一。城市化进程和农村发展需要合理的土地利用规划，以确保城市和乡村之间的协调发展。这包括城市扩张的控制、农村土地的合理配置以及基础设施建设的规划。

二、国土综合整治修复内容体系

（一）空间类型

国家生态文明建设和山水林田湖草沙生命共同体理念提出后，全域全要素系统治理深入土地整治工作。国土综合整治，指针对国土空间开发利用中产生的问题，综合采取工程、技术、生物等多种措施，修复国土空间功能，提升国土空间质量，促进国土空间有序开发的活动，是统筹山水林田湖草系统治理，建设美丽生态国土的总平台。我国土地整治工作经历了从单一整治到全域全要素综合整治的转变，一是整治对象从农用地整理扩展到“山水林田湖草”全要素的整体保护、系统修复、综合治理；二是整治范围扩展到国土空间全域，强调以流域统筹陆海、兼顾地上地下；三是整治手段更加注重整体施策、多措并举。根据原有土地整治规划、国土空间规划编制指南及相关政策，本研究将国土空间规划“国土综合整治修复”的空间类型概括为生态空间、工

矿空间、乡村空间和城镇空间四类（海洋空间除外），整治修复对象涵盖传统的农用地整理（垦造水田、高标准农田建设等）、农村建设用地整治（城乡建设用地增减挂钩等），也包括山林系统生态修复、矿山整治修复等生态修复类型。

（二）内容体系

从目前各地国土空间规划编制成果来看，市、县级规划的“国土综合整治修复”内容深度并无明显区别，市、县级国土综合整治修复规划内容上下衔接较为不足，且对土地整治或生态修复专项规划也缺乏指导性。结合原有市、县土地整治规划，本研究认为市、县级国土空间规划国土综合整治修复内容深度也应体现市县联动、指标逐级分解的传导思路。市级规划国土综合整治修复应重整修复目标和综合整治分区的确定，聚焦于整治修复规划目标、全域综合整治分区和市域重点区域；县级规划应重落实市级规划分解下达的整治修复任务目标，明确各类整治修复的重点和近期工程安排（图1）。

三、国土空间治理视域下土地整治与生态修复策略

（一）建设用地整治方案

1. 村庄建设用地整治

在乡村地区，土地资源相对有限，因此必须确保土地的高效利用。这需要对土地进行科学的规划和布局，考虑村庄的整体发展方向和需求。这包括评估和规划农田、居住用地、村庄公共设施等各种土地类型，以实现土地资源的多功能利用。例如，可以规划集约化的建设用地，确保土地得到最大限度地开发和利用，同时保留足够的农田和绿地。乡村地区通常拥有丰富的自然资源，但这些资源也容易受到人类活动的影响。因此，在建设用地整治中，需要采取措施减少土地污染和生态破坏的风险。这可以通过合理的土地开发和建设管理来实现，包括严格控制化学品和废物的排放，采用生态友好型建设技术，保护土地上的植被和水源等。这有助于提高村庄的宜居性，确保土地资源的可持续性利用。此

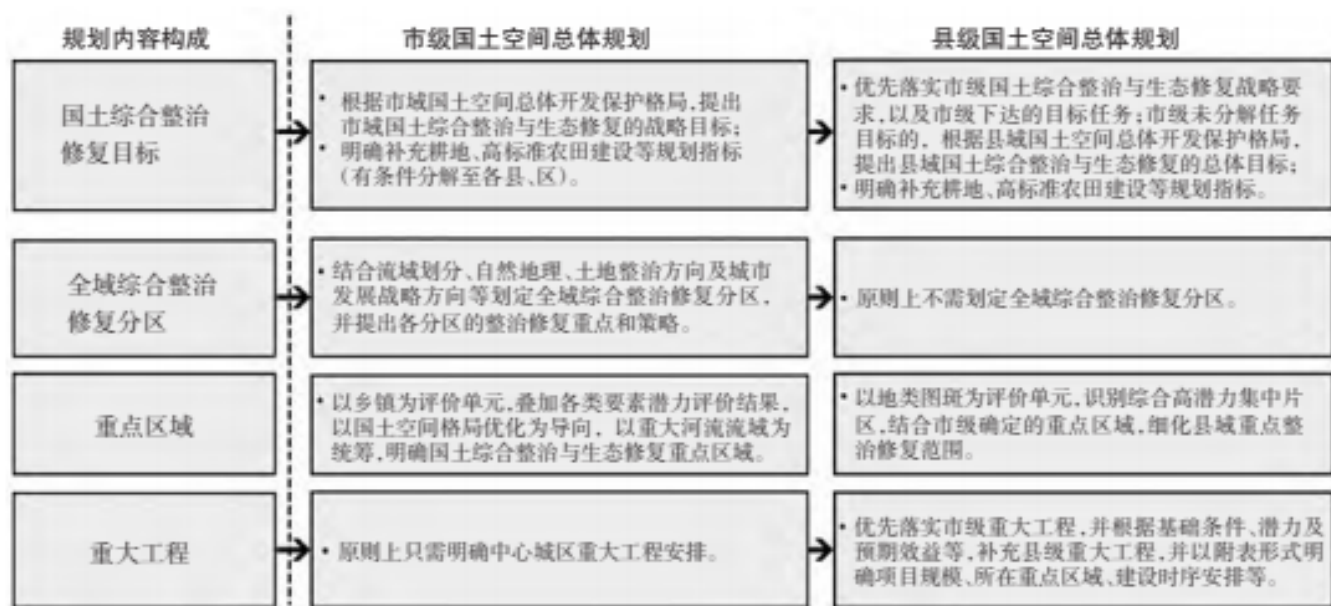


图1 市县国土空间规划国土综合整治修复主要内容

外,建设用地整治方案应着眼于提高乡村地区的整体可持续性。这意味着不仅要实现土地资源的高效利用,还要确保村庄的发展符合可持续发展的原则。这包括推动绿色建筑和低碳生活方式,鼓励农村村民参与生态修复和环境保护,以及促进农村经济多元化发展。通过综合考虑这些因素,可以实现土地资源的可持续管理,为乡村地区的可持续发展打下坚实基础。

2. 公共服务设施整治

在土地整治中,公共服务设施的规划至关重要。这包括对学校、医疗设施、文化活动中心等公共服务设施的位置和布局进行科学规划。首先,通过合理的规划,可以确保这些设施能够覆盖更广泛的乡村地区,减少居民前往城市寻找服务的需求,提高了他们的便利性和可及性。此外,规划还应考虑未来的发展需求,以确保公共服务设施的长期可持续性。其次,升级和改善公共服务设施是整治方案的重要组成部分。这包括对现有设施的维护和修复,以及新设施的建设。例如,可以对老旧学校建筑进行维修和改造,提高教育资源的质量和可用性。医疗设施的升级可以提供更好的医疗服务,减少因医疗资源不足而造成的健康问题。最后,公共服务设施的升级还可以促进乡村地区的经济发展。例如,建设现代化的农村医疗中心可以吸引更多的医疗资源和人才,提高乡村医疗水平,同时也为乡村创造就业机会。文化活动中心可以举办各种文化和体育活动,吸引游客,促进农村旅游业的发展。这些都有助于乡村地区的经济多元化和可持续性。

(二) 生态修复方案

1. 生态用地整治与保护

湿地生态系统在水资源调控、生物多样性维护以及自然灾害缓解方面发挥着重要作用。然而,由于人类活动和自然因素的影响,湿地常常遭受到退化和破坏。因此,通过采取湿地修复和保护措施,如恢复湿地植被、改善水质、保护湿地生物多样性,可以有效提高湿地生态系统的稳定性和生态服务功能。森林在土壤保持、空气净化和碳储存等方面具有关键作用,而草地则在畜牧业和生态保护中起到重要作用。在乡村地区,合理管理和保护森林和草地资源对于维护生态平衡和保障农村可持续发展至关重要。因此,生态用地整治的一部分工作包括森林植被的恢复和保护以及草地的生态修复。生态用地整治与保护还需要关注水土保持措施的实施。这包括植被覆盖、梯田建设、防护林带的建立等,以减少水土流失、保护土壤质量,并改善水资源的管理。这些措施有助于防止土地退化,提高土地的生产力,同时减少了洪涝灾害的风险。

2. 河道整治

河道淤积和垃圾堆积不仅浪费了水资源,还可能导致洪水灾害和水污染。因此,清理河道,确保水流畅通,是提高土地水资源利用效率和减少洪水风险的必要措施。清理工作包括河床的疏浚、沿岸垃圾的清除以及植被的恢复,以维护河道的生态健康。生态系统对于维护水资源的质量和数量至关重要。通过保护和修复河道的生态环境,可以增加水体的自净能力,降低水污染的风险,同时提供适宜生存的栖息地。这可能包括植被的种植、湿地的恢复以及鱼类和其他野生动物的保护。防

洪设施的建立有助于减少洪水对土地资源的威胁，提高农村地区的抗洪能力。这包括堤坝、护岸、洪水排涝系统等工程措施的建设和维护，以确保在洪水季节时，水资源能够受到有效控制，不会对土地资源和农田造成严重破坏。

3. 居住环境整治

在农村地区，一些房屋可能已经老化或不适应现代生活需求。首先，通过整治，可以改建这些老旧房屋，提供更加安全、舒适和适宜居住的住宅。这可能包括房屋结构的维修和升级，屋顶和墙体的维护，以及改进的采光和通风系统的安装。其次，改善供水供电设施也是居住环境整治的重要方面。为农村居民提供稳定的供水和供电服务是提高生活质量的关键因素。整治方案可以包括新水井的开凿、管道网络的修复和扩建，以及电力设施的升级和改善。这有助于确保农村地区的居民能够方便地获取清洁的饮用水和稳定的电力供应。最后，卫生设施的建设也是居住环境整治的一部分。卫生设施包括厕所、垃圾处理设施和污水处理系统等。通过建设这些设施，可以改善卫生条件，减少污染和疾病的传播，提高居民的健康水平。

四、国土空间治理视域下土地整治与生态修复发展趋势

（一）政策引导

政府将致力于制定土地利用规划政策，以确保土地的高效利用。这将包括确定土地用途、城市扩展规划、农村土地整治等方面的政策。政府将通过严格的土地利用计划，确保城市和农村土地的合理分配，避免过度开发和土地浪费。这一政策导向将注重协调发展，避免不合理的土地用途，以确保土地资源的可持续利用。政府将采取措施来控制土地开发的速度和规模，防止过度开采和环境破坏。这将涉及土地的节约使用、土地使用权的合理分配、土地流转管理等方面的政策。政府将促进土地资源的合理配置，鼓励节约用地，提高土地利用效率，并制定相应的法律法规来保护土地资源。政府将重视土地生态系统的保护和恢复，采取措施来减少土地污染和生态破坏。这将包括湿地保护、森林资源管理、水土保持措施等政策。

（二）科技支持

随着科技的不断进步，新兴技术为这一领域提供了强大的工具和方法，有望在土地资源管理和生态监测方面实现革命性的突破。遥感技术可以提供详细的地表信息，包括土地利用、植被状况、土壤类型等，使决策者能够更好地了解土地资源的现状。这对于规划土地整治

项目、监测生态系统变化以及评估生态系统健康至关重要。高分辨率的遥感数据能够捕捉到微观变化，帮助及时发现问题并制定相应的应对措施。人工智能可以通过分析大量数据，预测土地利用的变化趋势，识别潜在的生态风险，并优化土地利用规划。例如，机器学习算法可以根据历史数据和环境因素预测未来土地需求，帮助决策者制定更科学的土地整治策略。此外，人工智能还可以用于生态系统的监测和管理，识别生态问题并提供智能化的解决方案。

（三）社区参与

社区居民作为当地土地和生态环境的直接受益者和关注者，其参与不仅能够为项目提供宝贵的信息和见解，还能够增加项目的社会可接受性，从而提高项目的成功率。社区居民的知识和经验是宝贵的资产。他们通常对当地土地的特点、历史和生态系统有着深刻的了解。他们可以提供关于土地利用历史、土地资源状况、生态问题等方面的重要信息。这些信息对于项目的规划和决策至关重要。例如，在土地整治项目中，社区居民可以提供土地所有权和使用情况的详细信息，有助于土地资源的科学配置。在生态修复项目中，他们可以分享关于生态系统健康状况和生物多样性的观察和见解，有助于明确生态修复的重点和目标。当社区居民积极参与项目决策时，他们更有可能接受项目的结果，并在项目的执行过程中提供支持。这有助于减少潜在的冲突和抵抗，促进项目的顺利实施。

结语

在城市化和农村发展的过程中，土地资源的不合理利用和环境污染等问题也逐渐凸显出来。为了改善地区的生态环境质量，促进可持续发展，土地整治与生态修复成为当地国土空间治理的重要任务。

参考文献

- [1] 侯梅. 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J]. 华北自然资源, 2021, (06): 119-121.
- [2] 韩博, 金晓斌, 顾铮鸣, 尹延兴, 刘静萍, 周寅康. 乡村振兴目标下的国土整治研究进展及关键问题[J]. 自然资源学报, 2021, 36(12): 3007-3030.
- [3] 赵巍, 赵金枝. 国土空间规划背景下的城镇低效土地整治对策[J]. 住宅与房地产, 2021, (31): 253-254.
- [4] 梅江, 李振宇. 生态中国视域下国土空间规划的综合整治与生态修复体系建设[J]. 农村经济与科技, 2021, 32(15): 18-20.