

推进国有企业基层纪检监察工作高质量发展的几点思考

王秋

中国平煤神马集团纪委

摘要：随着国企改革的不断深化，纪检监察工作面临更高的要求，更多的挑战。本文就基层纪检监察工作遇到困难和问题进行深入研究，结合上级纪委监委要求，提出举措与建议。

关键词：国有企业改革；基层单位纪检监察部门；全面从严治党；监督

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-627X.2022.09.050

为持续发挥国有企业改革发展时期纪检监察工作成效，不断推动基层单位纪检监察工作走深走实，结合调研，就近年来，基层纪检监察工作开展情况进行深入思考，对存在的问题及建议总结归纳如下：

一、基层单位纪检监察工作开展情况

（一）党委部署落实情况。基层单位党组织能够认识到开展纪检监察工作的重要性，在工作上给予支持，在费用上给予保障，认真落实全面从严治党主体责任，强化对党风廉政建设和反腐倡廉工作的领导，牵头制定单位党风廉政建设和纪检监察工作要点，与生产经营同部署、同检查、同考核；能够做到定期听取党风廉政建设和纪检监察工作情况汇报，对年度党风廉政建设和纪检监察工作进行专题研究部署；能够认真履行“一岗双责”要求，严格执行个人重大事项报告、廉政档案管理、廉政谈话等制度。

（二）纪委人员配备情况。随着国企改革的不断深化，基层纪检工作人员紧张，且不少企业纪委与政工部门合署办公，纪检人员出现“青黄不接”现象。一边是有经验的纪检干部即将“到站”；另一边是刚到纪检岗位时间不长，办案经验亟待提升；再者，就是大多单位没有专职纪检干部，往往什么都干，什么干的都不精。

（三）学习教育方面。近年来，基层单位纪检监察部门以召开学习例会、集体研讨（研学）、组织观看廉政教育警示片、赴党风廉政教育基地观学等多形式提升学习效果。通过读原著、学原文、悟原理，逐字逐句，反复研习，既宏观把握、又微观剖析，既横向比较，又纵向贯通，既明晰全面，又把握重点，达到心灵的共鸣

和思想的共振。

（四）完善机制方面。基层单位纪检监察部门能够按照要求开展纪检监察工作，同时，结合企业实际探索建立行之有效的监督体系，制定符合自身发展的纪检监察规范性制度文件。如：区域纪委结合区域特点及混合所有制企业实际，探索设立了基层纪检专干，将监督执纪职能向一线延伸；个别混合所有制企业纪委结合企业实际，通过建章立制，以制度促监督，以监督助发展。

（五）强化监督方面。基层单位纪检监察部门能够聚焦重点领域及问题多发环节，围绕履行全面从严治党责任目标、干部作风、安全生产、招投标、项目建设等方面，开展了一系列的监督检查。如：区域纪委有效发挥区域化监督作用，以“四不两直”方式，不定期对“禁酒令”“禁赌令”、值班带班、隐患排查整改等情况进行专项检查。

（六）守正创新方面。基层单位纪检监察部门聚焦主责主业，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，在固根强本基础上，创新推动纪检工作。如：个别基层纪检监察部门确立了党风廉政建设、挖潜增效等方面的调研课题，成立调研专班，深入一线开展调研；个别区域纪委充分利用内刊宣传，开设“廉政栏目”，给纪检监察干部家属寄送《致公司纪检监察干部家属的一封信》，筑牢拒腐防变家庭防线。

二、目前工作中存在的问题和困难

（一）纪检监察职能存在弱化风险。如：随着企业深化改革的推进，基层单位面临机构融合、人员压减等改革任务，纪检监察部门面临机构合并、合署办公问

题，纪检监察人才存在流失风险；随着改革政策持续落地，各单位在减员、分流、安置过程中，干部职工容易存在思想波动，各种不稳定因素或将以不良舆论、举报线索等方式体现，对各单位不稳定因素处置和纪检监察工作质效提出考验。

（二）纪检监察队伍有待充实。有的基层单位存在纪检监察机构不健全的问题，有的纪检监察机构存在专职工作人员过少等问题。如：个别新成立单位仅有纪委书记，无专职纪检监察工作人员；个别混合所有制企业，多年来，监察审计部仅一人，且同时兼任工会财务及出纳工作，主责主业不能有效聚焦，相关日常监督、问题线索处置等纪检部门的工作质效无法保障，一定程度影响监督职能的有效发挥。

（三）监督执纪本领有待加强。个别基层单位纪委存在卷宗材料未规范装订现象，相关案卷资料由公司档案室代为管理；还有个别单位纪委案卷资料存在未进行线索核实，以实名举报人否认自己举报为由，进行线索了结。以上问题均暴露出纪检监察干部工作经验不丰富、工作程序不规范、资料归档不及时等问题。

（四）监督方式上缺乏有力抓手。按部就班定期检查多，不打招呼不定期检查督导次数较少；常规检查多，结合企业实际的专项检查少；一些单位和工作人员开展监督工作方式方法有限，监督重点不突出，监督成效不显著，特别是对“一把手”监督，大多停留在“党委主体责任和纪委监督责任”口号上，做法基本上都是“个人重大事项上报”“廉政党课”“承诺书”等，没有深层次举措，未能形成工作威慑。

三、几点思考与建议

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂：一是少数党组织管党治党主体责任意识不强，日常教育管理监督还不扎实，从源头上防治腐败工作不够有力。

二是重点领域、关键环节、特殊岗位廉洁风险较高，滋生腐败的土壤依然存在。从近年来中纪委查处的案件情况看，有的党员领导干部靠企吃企，以权谋私，借权生钱，内外勾结侵吞国有资产；有的小官大贪，胆大妄为，吃里扒外，损公肥私。三是一些党员干部享乐主义、奢靡之风有所抬头，特权思想严重，还有的缺乏担当精神，实干精神不足，进取意识不强，懒政怠政，错失良机。四是纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设还存在差距。一些纪检监察干部对政治监督的内涵把握不够精准，政治监督容易虚化泛化；一些纪检监察干部对纪法贯通，理解把握不到位，运用能力不强；一些单位纪检工作薄弱，常年没有办理过一个案件。对此，我们必须提高认识，高度重视，认真解决，不断探索高质量开展纪检监察工作的思路。

（一）要持续加强思想政治理论学习。基层纪检监察部门要以高度的责任感使命感，统筹抓好主题教育和教育整顿，着力推进结合融合，做到学习上一起安排、查摆上一体推进、整改上一起落实；要立足集团高质量发展新阶段，围绕企业重大决策部署，把纪检监察机构职责使命与企业高质量发展目标紧密结合起来，不断强化监督意识，增强监督的主动性，特别是混合所有制企业，更要在监督上敢于动真碰硬，综合运用专项检查、日常谈心谈话、教育引导等方式开展监督工作，把监督保障执行、促进完善发展要求落实到各项工作中，确保各项决策部署高效推进、落地见效。

（二）要在监督上更加精准实效。各基层单位纪检监察部门要针对生产经营管理中的实际情况，有针对性的开展监督，不局限于重点岗位、重点人员，不局限于开展的专项整治领域，拓宽监督思路，抓住监督重点，借助纪检监察建议提升监督质效；要提高监督发现问题能力，坚持把推动问题解决作为监督工作的落脚点，对问题整改情况进行跟踪督查，推动边督边改、立行立改、全面整改；要严格把好监督第一道关口，持续聚焦

监督职能，在用早、用准、用深、用严“第一种形态”上持续发力，在“治病”上积极作为，切实筑牢党员干部拒腐防变的“第一道防线”。强化对“一把手”和“关键少数”的政治监督，紧盯上级决策部署和重点工作在本单位的落实情况，推动监督具体化，避免大而化之流于形式。

（三）要以全面从严的高压态势一体推进“三不腐”。坚定严惩贪腐的决心和力度，持续营造全面从严、严字当头、一严到底的高压态势。深化运用“室组地”联合办案模式，紧盯权力集中、资金密集、资源富集等问题易发多发的关键领域和环节，重点查处各种靠企吃企、内外勾结、关联交易、损公肥私问题，不担当、不作为、失职渎职给企业造成重大损失的问题，企业长期亏损背后的腐败问题，发生在职工群众身边的“蝇贪蚁腐”问题等，持续释放严的信号，形成强有力的震慑作用。做实做细案件查办“后半篇”文章，大力开展以案促改工作，规范高效开展处分决定宣布工作，注重开展跟踪回访工作，加强对受处分人后期教育管理。加强与下属单位协同配合，坚持标本兼治，结合案件查处和暴露的问题，推动重点领域完善制度、改进管理，压缩腐败滋生空间。

（四）要在责任担当上不断增强。压实基层党组织全面从严治党主体责任，加强对基层党组织履行全面从严治党责任情况的监督检查，防止压力层层递减，推动工作延伸到基层、责任落实到基层。坚持把问责作为全面从严治党的重要抓手，重点对党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党责任落实不到位，对维护党的政治纪律和政治规矩失责、贯彻中央八项规定精神不力、选人用人问题突出、腐败问题多发等进行问责。特别是对落实上级和企业党委决策部署不到位、不作为引发严重后果、失职渎职，严肃问责，给予曝光。坚持“一案双究”，既要追究当事人责任，又要追究主体责任、监督责任，造成严重后果的还要追究领导责任和党组织责

任。

（五）要在自身队伍建设上不断提升。要强化政治引领。发挥监督治理效能，构建各类监督贯通协调机制，推动纪律监督、巡察监督、审计监督成果综合运用，自觉坚守政治红线、纪律高压线、廉洁底线。要优化“选育管用”。扩充纪检监察队伍力量，激发队伍干事创业激情，选优配强纪检监察干部队伍，抓好人员力量补充，持续优化干部队伍年龄和专业结构，探索激励保障机制，畅通人才培养晋升通道，形成科学合理的干部梯次培养结构。深化学习培训。规范执纪执法文书应用，健全监督执纪工作流程，严格执纪办案制度，锻造过硬履职专业本领，进一步提高工作水平。加强“以案代训”。进一步提升基层纪检监察干部特别是主要负责人的问题线索处置、纪法规定运用、思想政治工作能力。从严锻造铁军队伍。严格落实中央纪委关于严禁纪检监察干部违规饮酒的规定，严格执行“五条禁令”，自觉接受各方面的监督，坚决防止“灯下黑”。压紧压实纪委书记严管责任，对失管失责造成严重后果的严肃追究问责，树立忠诚干净担当的良好形象，锻造纪检监察干部铁军队伍。

纪检监察工作责任重大、使命光荣。只有高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，全面、准确掌握了基层单位纪检监察工作的开展情况，才能同频共振，同向发力，为全面建设清廉国企奠定坚实基础。

参考文献

- [1] 韩思宁.《以全面加强纪律建设促进干部担当作为》.中国纪检监察报.第8555期.
- [2] 郭玉亮.《如何做好日常监督》.中国方正出版社.2023.6
- [3] 刘建堂.《近距离做好靠前监督》.中国纪检监察报.第8526期.