

# 资源环境承载力评价与国土空间规划关系探析

高源

项城市国投资源开发投资管理有限公司

**摘要：**资源环境承载力评价与国土空间规划之间的关系是新时代国土空间规划领域关注的重要问题。随着我国经济社会的快速发展，国土空间的开发和利用面临着越来越多的挑战，其中资源环境承载力问题尤为突出。资源环境承载力评价作为一种科学手段，可以为国土空间规划提供重要依据，确保国土空间的合理开发和有效保护。

**关键词：**资源环境；承载力评价；国土空间规划；关系探析

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.10.231

## 一、资源环境承载力评价的概念与意义

### 1. 资源环境承载力的内涵与特征

资源环境承载力是指在一定时期内，资源环境系统所能承受的经济社会发展和生态环境保护的最大压力和负荷。资源环境承载力的内涵包括自然资源的供给能力、环境容量和生态系统的承载能力，是一个综合性指标。其特征主要表现在动态性、地域性和系统性三个方面。动态性是指资源环境承载力的数值会随着自然资源的开发利用、环境质量的变化以及社会经济活动的发展而不断变化。地域性是指资源环境承载力具有明显的区域差异性，不同地区的资源环境承载力水平存在较大差异。系统性是指资源环境承载力是一个综合性指标，不仅包括自然资源的承载能力，还包括了环境容量和生态系统的耐受能力，需要综合考虑多种因素。

### 2. 资源环境承载力评价的必要性与目的

资源环境承载力评价的必要性主要体现在以下几个方面：一是对资源环境的合理利用和保护具有重要的指导作用；二是对国土空间规划和生态环境保护具有重要的决策支撑作用；三是对于实现可持续发展目标有着重要的意义。资源环境承载力评价的目的在于科学合理地评估资源环境系统的负荷能力，为国土空间规划、区域发展和环境保护提供科学依据，促进经济社会的可持续发展。

### 3. 资源环境承载力评价与可持续发展的关系

资源环境承载力评价与可持续发展密切相关，是可持续发展理念的重要支撑。资源环境承载力评价能够全面客观地评估资源环境的压力状态和生态系统的稳定性，为实现资源的可持续利用和环境的可持续发展提供科学依据。通过对资源环境承载力的评价，可以有效地引导经济社会活动朝着资源节约型、环境友好型和可持续发展的方向发展，实现经济、社会和环境的协调发展。

## 二、资源环境承载力评价的方法与指标体系

### 1. 定量评价方法与定性评价方法

在资源环境承载力评价中，定量评价方法和定性评

价方法是两种常用的评价手段。定量评价方法通过建立数学模型，运用统计学和数学分析等方法，对资源环境承载力进行量化分析，得出具体的数值结果。这种方法能够客观地反映资源环境承载力的强弱，具有科学性和可操作性。而定性评价方法则是通过专家经验、层次分析法、模糊综合评价等方法，对资源环境承载力进行主观性的描述和判断，虽然不能给出具体的数值结果，但能够全面考虑各种因素的影响，具有较强的灵活性和适用性。两种方法在资源环境承载力评价中各有优势，可以相互补充，提高评价结果的可靠性和科学性。

### 2. 资源环境承载力评价的指标选择原则

资源环境承载力评价的指标选择是评价工作的核心，合理选择指标对于评价结果的准确性和可靠性具有至关重要的影响。在指标选择时，应遵循一定的原则，包括全面性原则、科学性原则、可操作性原则、指标间的相关性原则和时空尺度适应性原则。全面性原则要求评价指标应该全面反映资源环境承载力的各个方面，不能偏废某一方面而忽略其他方面。科学性原则要求评价指标应该基于科学理论和实际数据，避免主观臆断和片面性评价。可操作性原则要求评价指标应该具有明确的数据来源和计算方法，易于获取和计算，能够为实际决策提供可操作的依据。指标间的相关性原则要求评价指标之间应该相互联系，相互制约，避免出现重复、冗余的指标。时空尺度适应性原则要求评价指标应该考虑时空变化规律，具有一定的时效性和适应性。遵循这些原则，可以有效提高资源环境承载力评价的科学性和准确性。

### 3. 资源环境承载力评价指标体系建立

资源环境承载力评价指标体系的建立是资源环境承载力评价工作的重要环节，它直接关系到评价结果的科学性和可靠性。指标体系的建立应该围绕着资源环境承载力的内涵和外延展开，充分考虑评价目标的具体要求和实际应用的需要。在指标体系的建立过程中，应首先明确评价的目标和范围，明确评价的层次和指标体系的结构框架。其次，要进行指标的筛选和归类，确保所选

指标具有代表性和权威性，能够全面反映资源环境承载力的状况。同时，要合理设置指标的权重和关联度，确保各个指标之间相互衔接，相互制约。最后，要进行指标体系的验证和修订，不断完善和提高指标体系的科学性和适用性。通过以上步骤，建立起科学合理的资源环境承载力评价指标体系，为国土空间规划提供有力的支撑和保障。

### 三、资源环境承载力评价在国土空间规划中的意义

#### 1. 国土空间规划的基本原则与内容

国土空间规划是指国家、地区或城市在实现可持续发展的前提下，对国土空间利用和保护进行合理布局 and 调控的行为。其基本原则包括科学合理、统筹兼顾、可持续、公平公正等。国土空间规划的内容主要包括生态环境保护、资源合理利用、产业布局、城乡发展、基础设施建设等方面。其中，生态环境保护和资源合理利用是国土空间规划的核心内容，也是资源环境承载力评价的重要依托。国土空间规划的科学合理性和可持续性要求对资源环境承载力进行全面评价，以确保国土空间利用的合理性和可持续性。通过资源环境承载力评价，国土空间规划可以更好地统筹各项规划内容，促进生态环境保护和经济社会发展的协调。

#### 2. 资源环境承载力评价在国土空间规划中的作用

资源环境承载力评价在国土空间规划中扮演着至关重要的角色。首先，资源环境承载力评价为国土空间规划提供了科学依据。通过对资源环境承载力的评价，可以准确把握国土空间的可利用资源量和环境容量，为国土空间的合理利用提供科学依据。资源环境承载力评价有助于优化国土空间布局。在国土空间规划编制过程中，通过资源环境承载力评价，可以发现不同区域的资源环境承载能力差异，从而合理安排产业布局、城镇建设和生态保护区划，实现国土空间的优化布局。

#### 3. 资源环境承载力评价与国土空间优化布局

资源环境承载力评价与国土空间的优化布局密切相关，对国土空间的合理利用和生态环境的保护具有重要意义。通过资源环境承载力评价，可以识别出不同区域的资源环境承载能力状况，为国土空间的优化布局提供科学依据。在国土空间优化布局中，资源环境承载力评价可以指导产业结构的调整和优化。针对资源环境承载能力较强的区域，可以适度发展资源密集型产业；而在资源环境承载能力较弱的区域，则可推进生态产业和服务业发展，实现产业的合理分布和优化布局。

### 四、资源环境承载力评价方法在国土空间规划中的应用

#### 1. 资源环境承载力评价与城镇开发边界中的应用

资源环境承载力评价在城镇开发边界中具有决策参

考价值。评价结果为城镇开发边界的划定提供科学依据，有助于合理确定城镇发展的布局和范围，保障资源环境的开发得到有效利用。通过综合考虑土地资源、生态环境和社会经济发展的状况，可以科学确定各类功能区的位置和规模，实现资源环境承载力与城镇开发的协调发展。

#### 2. 资源环境承载力评价在生态保护红线划定中的应用

生态保护红线是国土空间规划的重要内容，而资源环境承载力评价在生态保护红线划定中发挥着重要作用。评价结果为生态保护红线划定提供科学依据，有助于界定生态脆弱区、重要生态功能区和生态修复重点区，保障生态系统的健康运行。通过评价结果，可以合理划定生态保护红线，实现资源环境承载力与生态保护的有机结合。

#### 3. 资源环境承载力评价在永久基本农田中的应用

资源环境承载力评价在永久基本农田中具有具体应用，对永久基本农田开发保护和生态文明建设具有重要意义。评价结果为永久基本农田划定提供科学依据，有助于合理规划永久基本农田、城镇开发边界、生态保护红线的范围，推动区域稳健发展。通过评价结果，可以科学规划资源承载能力、农村生态承载力和生态空间布局，实现资源环境承载力与永久基本农田的有机衔接。在实际的国土空间规划实践中，资源环境承载力评价方法的应用将更加广泛和深入，为实现可持续发展目标提供重要支撑。资源环境承载力评价与永久基本农田的紧密结合，将为促进经济社会可持续发展和推动生态文明建设做出积极贡献。

### 五、资源环境承载力评价与国土空间规划决策的结合

#### 1. 资源环境承载力评价结果对规划决策的影响

资源环境承载力评价是国土空间规划中的重要依据之一，其评价结果对规划决策具有重要的影响。首先，资源环境承载力评价结果能够为规划决策提供客观科学的数据支撑。评价结果所反映的资源状况、环境质量、生态系统健康状况等方面的数据，有助于决策者全面了解国土空间的承载状况，从而更加科学地进行规划决策。其次，资源环境承载力评价结果还能够揭示出资源环境承载力的局限性和薄弱环节，为规划决策提供风险预警和问题识别。通过评价结果，决策者可以清晰地了解到哪些资源环境要素存在过载或过度开发，从而有针对性地进行规划调整和限制，保障资源环境的可持续利用。最后，资源环境承载力评价结果还能够为规划决策提供参考依据和方向。评价结果所呈现的资源环境状况和变化趋势，为规划决策提供了重要的参考，能够指导

决策者在规划编制过程中更加合理地确定规划方向和发展目标。综上所述,资源环境承载力评价结果对规划决策具有重要的影响,为科学合理的国土空间规划提供了有力支持。

## 2. 资源环境承载力评价结果在规划目标确定中的应用

资源环境承载力评价结果在规划目标的确定中发挥着重要作用。首先,评价结果能够为规划目标的科学制定提供依据。通过对资源环境承载力的评价,可以清晰地了解到资源的供给状况、环境的容量限制、生态系统的健康状况等,从而为规划目标的制定提供了科学的依据。其次,评价结果还能够为规划目标的合理调整提供支持。在规划实施中,资源环境承载力评价结果能够揭示出是否存在资源过度开发、环境恶化等问题,为规划目标的调整提供了依据。同时,评价结果还能够为规划目标的可持续性提供保障,确保规划目标与资源环境承载力的匹配。最后,评价结果还能够为规划目标的动态调整提供参考。随着资源环境的变化,评价结果能够为规划目标的动态调整提供了科学的依据,确保规划目标与资源环境承载力的匹配性。因此,资源环境承载力评价结果在规划目标的确定中发挥着重要的应用作用,为规划目标的科学制定和合理调整提供了有力支持。

## 3. 资源环境承载力评价在规划实施方案的论证中的作用

资源环境承载力评价在规划实施方案的论证中发挥着重要作用。首先,评价结果能够为规划实施方案的可行性论证提供依据。通过对资源环境承载力的评价,可以揭示出资源的供给限制、环境的容量限制、生态系统的脆弱性等,从而为规划实施方案的可行性提供了依据。其次,评价结果还能够为规划实施方案的合理性论证提供支持。在规划实施中,资源环境承载力评价结果能够揭示出资源的过度利用、环境的恶化等问题,为规划实施方案的合理性提供了依据。同时,评价结果还能够为规划实施方案的风险评估提供支持,确保规划实施方案与资源环境承载力的匹配。最后,评价结果还能够为规划实施方案的动态调整提供参考。随着资源环境的变化,评价结果能够为规划实施方案的动态调整提供了科学的依据,确保规划实施方案与资源环境承载力的匹配性。因此,资源环境承载力评价在规划实施方案的论证中发挥着重要的作用,为规划实施方案的可行性、合理性和动态调整提供了有力支持。

## 六、资源环境承载力评价与城乡发展协调性

### 1. 城乡一体化发展背景下的资源环境承载力评价

在城乡一体化发展的大背景下,资源环境承载力评

价显得尤为重要。城乡一体化发展要求资源环境承载力评价不仅要充分考虑城市的发展需求,更要兼顾农村地区的可持续发展。资源环境承载力评价需要综合考虑城乡发展的差异性和协调性,以确保资源环境承载力评价的科学性和准确性。城乡一体化发展背景下的资源环境承载力评价还需要考虑到城乡发展的不平衡性和不充分性,以及城乡发展的协调性。在这一背景下,资源环境承载力评价需要更加注重资源利用的公平性和环境保护的全面性,以实现城乡发展的均衡和协调。此外,城乡一体化发展还要求资源环境承载力评价要有利于促进城乡资源的共享和互补,推动城乡环境的统一和协调。因此,在城乡一体化发展的背景下,资源环境承载力评价需要更加注重城乡资源的整合利用和环境的共同治理,以实现城乡发展的协同和共赢。

## 2. 资源环境承载力评价对国土空间规划协调发展的促进作用

资源环境承载力评价对国土空间规划协调发展具有重要的促进作用。首先,资源环境承载力评价可以为国土空间规划提供科学依据,通过评价城乡资源环境的承载能力,指导国土空间规划的合理布局 and 空间布局,促进国土空间规划的协调发展。资源环境承载力评价可以为城乡规划提供决策支持,通过评价城乡资源环境的负荷状况,为国土空间规划的实施提供科学依据和决策支持,促进国土空间规划的协调发展。

## 结束语

综上所述,本文通过对资源环境承载力评价与国土空间规划之间关系的探讨,体现出资源环境承载力评价在国土空间规划中的重要地位。在新时代背景下,国土空间规划编制需要更加注重科学性和合理性,而资源环境承载力评价为此提供了有力支撑。通过将资源环境承载力评价结果融入国土空间规划编制中,有助于实现经济社会的可持续发展,促进人与自然和谐共生。

## 参考文献

- [1] 张兴. “资源环境承载力评价与国土空间规划关系探析.” 中国土地 1 (2017): 3.
- [2] 岳文泽, and 王田雨. “资源环境承载力评价与国土空间规划的逻辑问题.” 中国土地科学 33. 3 (2019): 1-8.
- [3] 高桂元. “资源环境承载力评价与国土空间规划的探讨.” 产城 (上半月) 000. 011 (2020): P. 1-1.
- [4] 曹泉. “资源环境承载力评价与国土空间规划关系探析.” 绿色环保建材 2 (2019): 2.
- [5] 何凤婴. “资源环境承载力评价与国土空间规划的关系探析.” 住宅与房地产 16 (2019): 1.