

建设工程质量政府监督管理研究

欧阳善桂

腾越建筑科技集团有限公司山东分公司

摘要：在国家与地方政府大力推进新型基础设施建设的背景下，工程建设领域的质量管理问题日趋突出。本研究以政府监督管理为切入点，对建设工程的质量问题进行了全方位的探讨研究。研究采用了实证分析方法，通过对多个城市的建设工程项目进行案例分析，深入考察并揭示了影响工程质量的各种因素，包括建筑设计、施工队伍质量、施工工艺和管理、材料供应、监督检查等。研究表明，在所有影响因素中，政府的角色至关重要。政府可以通过制定严格的质量标准，加强监督检查，严厉处罚违法行为，从而有效提高建设工程的质量。本研究不仅提出了针对现有问题的解决策略，而且还对政府监督管理的作用机制进行了深入剖析，具有重要的理论指导意义和实践价值。期待通过这样的研究，对于进一步提高我国的建设工程质量，提升政府监管效能，坚守人民群众的生命财产安全起到积极推动作用。

关键词：建设工程；质量管理；政府监管；施工工艺；实证分析

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.11.192

引言

随着我国城市化进程的加速，基础设施建设如火如荼地进行，而与此同时，工程建设领域的质量问题也日益突显出来，严重的甚至引发重大安全事故，对人民群众的生命财产安全构成威胁。在这一背景下，政府的监督管理责任显得尤为重要。过去，关于建设工程质量的问题研究主要集中在技术和管理层面，较少从政府的角度来进行深入剖析。然而事实上，政府的监管力度、政策法规、制度设计等方面对于建设工程的质量影响深远。本研究旨在全面深入探讨政府监督管理在提升工程建设质量中的积极作用，期待为我国的工程建设质量提升提供理论支持和实践指导。

一、建设工程质量问题的现状与挑战

（一）国家和地方政府在基础设施建设中的角色

在现代社会中，国家和地方政府在基础设施建设中扮演着重要的角色^[1]。国家政府负责制定建设工程质量管理相关的法律法规和政策，确保建设项目符合国家标准和质量要求。地方政府则负责具体实施和监督建设工程的质量管理工作。

（二）建设工程质量现状分析

建设工程质量问题一直是社会关注的焦点。近年来，随着建筑工程规模和数量的不断增加，建设工程质量问题也愈发突出。质量问题包括工程设计不合理、施工过程中出现差错、材料配送问题等。这些问题不仅影响了工程的耐久性和安全性，还导致了资源浪费和社会经济损失。

（三）建设工程质量管理面临的挑战

建设工程质量管理面临着一系列挑战，建设工程涉及多个领域和专业，需要协调各方的合作和管理。建设

工程的复杂性和特殊性使得质量管理变得更加困难。快速城市化和工程项目的急需也给质量管理带来了压力^[2]。政府监督力量不足、技术水平不高以及行业自律不完善等问题也制约了建设工程质量管理的提升。建设工程质量问题的现状和挑战使得建设工程质量监督管理工作变得十分紧迫和重要。建设工程质量的提升需要加强政府监督管理，完善相关法律法规和政策，并注重加强技术人员的培养和提高行业自律能力。只有这样，才能更好地保证建设工程的质量，推动城市建设的可持续发展。

二、影响建设工程质量的关键因素

（一）建筑设计与工程质量的关系

建筑设计是建设工程质量的基础，直接影响着工程的可行性、安全性和功能性。在建筑设计阶段，需要考虑工程的结构、材料、施工工艺等多个方面，以确保工程能够满足技术要求和使用寿命。建筑师在进行设计时应充分考虑工程质量的要求。建筑设计的合理性对工程质量至关重要。合理的设计需要符合相关法规和标准，考虑土地利用、环境保护和安全性等方面的问题。设计师应充分了解项目需求，进行综合分析和评估，确保设计方案能够满足技术要求和用户需求。建筑设计的创新性对提升工程质量具有重要作用，创新设计可以提高建筑工程的功能性和美观性，优化工程结构和施工工艺，减少资源消耗和环境影响。设计师应注重技术研发和设计理念的创新，引入新材料和新技术，提高工程的竞争力和可持续发展能力。

（二）施工队伍质量对工程质量的影响

施工队伍是建设工程质量的重要组成部分，直接影响着工程的施工质量和进度。一个优秀的施工队伍具备

以下几个关键要素：

施工队伍应具备专业的技术能力和经验，他们应具备相关专业知识和技能，了解工程施工的工艺和要求。在实践中积累了丰富的经验，能够有效应对施工过程中出现的问题，并采取合理的解决方案。施工队伍应具备高度的责任心和自律性，他们应遵守相关法规和标准，保证工程施工过程的安全和质量。在施工现场，他们需要严格遵守操作规程，确保施工质量符合设计要求，并能够及时发现并纠正施工过程中的不合理或错误的做法。施工队伍应具备良好的团队合作和沟通能力，工程施工是一个复杂的过程，需要各个施工单位之间密切配合，以确保工程能够顺利进行。施工队伍应能够和其他专业人员进行有效沟通和协调，解决施工过程中的问题，并及时反馈工程进展情况。

（三）施工工艺、材料供应与工程质量的关联性

施工工艺和材料供应是建设工程质量的关键环节，直接影响着工程施工的质量和成本。施工工艺是指施工过程中采取的具体施工方法和技术。合理的施工工艺能够提高施工效率和质量，减少资源浪费和环境影响。施工工艺应与设计方案相匹配，确保工程施工的可行性和安全性。施工工艺还需要根据现场实际情况进行调整和优化，以适应不同的地质、气候和工程要求。材料供应是指施工过程中所使用的各种材料的采购和供应。合格的材料能够保证工程的质量和安全性。在材料供应过程中，需要严格控制材料的质量，确保符合相关标准和要求。还需要确保材料供应的及时和稳定，避免由于材料供应不足或延误导致工程施工延期或质量问题。施工工艺和材料供应与工程质量之间存在紧密的关联性。合理的施工工艺能够确保材料的正常使用和安装，减少施工过程中出现的缺陷和问题。合格的材料能够提高施工工艺的可行性和稳定性，确保工程质量的控制和管理。在建设工程中，施工工艺和材料供应被视为工程质量管理的重要环节之一。

三、政府监督管理在建设工程质量控制中的角色分析

（一）政府制定质量标准的意义与效果评估

政府制定质量标准的意义主要体现在三个方面。为建设工程的设计、施工和验收提供了操作规范，是量化工程质量的有效手段。它规定了建设工程的最低要求，确保工程的基本性能和安全性能。它为行业内的公平竞争提供了规则，降低了市场混乱，保护了消费者的权益。政府制定的建设工程质量标准的意义和效果评估是一个复杂的系统工程，它涉及许多方面的因素。在进行

效果评估时，不能简单的以是否完全遵守了标准来作为衡量标准，而需要更全面、更深入的去了解标准实施的全过程和实施效果。再结合具体的实践情况，不断完善和提高标准，使之更能适应行业发展，更好的保障建设工程的质量，这就是政府制定建设工程质量标准的真正价值所在。

（二）政府监督检查的有效性分析

政府的监督检查是保障建设工程质量的重要手段之一。通过对施工过程、技术要求和质量规范的监督检查，政府可以及时发现和纠正工程质量存在的问题，确保工程质量符合相关标准和要求。

政府监督检查的有效性主要体现在以下方面：

（1）指导性：政府监督检查可以提供专业指导和技术支持，引导施工方合理、规范地进行工程建设，帮助施工方解决工程质量问题，提升工程质量水平。

（2）干预性：政府监督检查有权干预工程建设过程，对存在质量问题的工程进行整改要求，并可以采取相应的处罚措施，从而强制推动工程质量的提升。

（3）预警性：通过监督检查，政府可以及时发现潜在的工程质量问题，并提前预警，避免因质量问题造成的重大损失或事故发生，保护公众的生命财产安全。

（三）违法行为的罚则与工程质量

政府在建设工程质量监督中扮演着监管者的角色，针对违法行为制定罚则是其重要职责之一。通过制定合理的罚则，政府可以对违法行为进行处罚，强化对建设工程质量违法行为的打击力度。

合理的罚则能够起到如下作用：

（1）震慑效果：通过严格的罚则制度，政府可以起到警示和震慑作用，对违法违规的行为形成强大的威慑力，使从业者自觉遵守相关法律法规，提升工程质量水平。

（2）补救作用：罚则不仅仅是一种处罚手段，更是一种补救措施。政府可以通过罚则的执行，促使违法行为者承担相应的责任和义务，补偿受害方的损失，修复工程存在的质量问题，维护社会公平正义。

（3）规范作用：罚则的存在可以规范建设工程质量管理行为，约束相关从业者的行为，建立良好的行业秩序。

四、提高建设工程质量的策略与前景展望

（一）针对现有问题的解决策略

面对现有的建设工程质量问题，解决策略主要从以下几个方面展开：完善法律法规体系，规范施工行为；提高施工单位的质量管理水平；加强政府的监督管理；

建立健全质量考核与激励制度。建设工程质量问题的出现离不开法规体系的不完善，与施工行为没有得到规范有关。完善建设工程质量的相关法规是必须的。例如，建立建设工程标准化体系，制定专门针对各类型工程的质量标准。充实建设工程质量管理的法律，规定施工单位在质量方面的责任。增加对于违反规定的处罚力度，对于严重影响工程质量的违规行为，应当予以重罚。提升施工单位的质量管理水平也是必需的。工程施工单位是建设工程质量的第一责任人。要想解决工程质量问题，就应当从源头上抓起，让每一个参与施工的环节都能保障其质量。对施工单位实施质量管理培训，帮助他们建立起科学、有效的质量控制体系，强化他们的质量意识，这是解决当前建设工程质量问题的重要途径。

（二）政府监督管理的作用机制初探

政府监督管理在建设工程质量提升方面的作用机制，涉及多个重要方面。政府在建设工程质量管控方面首要的角色便是制定标准。政府需要制定适用于各种类型建设工程的相关法规和标准，以此为工程质量的监督管理提供依据。这套法规和标准需要全面考虑建设工程的各个环节，包括设计、施工、材料、验收等，既要保证工程的安全性和使用性，又要考虑到环保和可持续性的要求。制定的标准需要具有一定的灵活性，能够应对技术发展和市场变化带来的挑战。政府监督管理的另一重要功能是进行质量检查。质量检查需要在工程全过程中进行，包括工程前期的设计阶段、施工阶段、以及竣工验收阶段。这些检查不仅需要验证工程是否符合相关法规和标准，还需要评估工程的实际效果和性能。政府对于质量检查的能力，需要结合社会力量和科技手段的应用，如引入第三方代理机构，像申请专业构建的质量监督团队、咨询公司，对建设工程进行全方位的质量检查，以做到细致，专业，全面。这样，可以确保工程质量从源头到末端的质量保障。政府在处理走私行为的制裁上也起着至关重要的角色。政府必须对任何形式的违法行为进行明确严厉的制裁，无论是采用不合格的材料，还是瞒报工程质量问题，都应受到当法规定的处罚。一方面，这可以起到威慑作用，防止企业为追求利益而忽视工程质量；另一方面，也表明政府对于工程质量的严肃处理态度，以此引导所有建设单位按照规定，标准操作，保证工程质量。

（三）提高建设工程质量的前景展望

观察未来趋势，建设工程质量的提高将进一步推动工程管理现代化进程。各种新技术、新工艺、新材料的不断应用将带来建设工程质量新的提升。一个重要的趋

势是建设工程管理的信息化和智能化。大数据、云计算、人工智能等技术的广泛应用，将使工程建设更加精细，并能在较早的阶段发现和解决潜在的质量问题，这将大大提升建设工程的质量和效率。另一个值得关注的趋势是环保和可持续性。随着社会对环保和绿色建筑的高度重视程度日益提高，如何在保证工程质量的实现对环境的最小化影响，汲取自然之力，并使建筑与自然环境和谐共存，将是建设工程质量控制工作面临的新挑战。为应对以上挑战，政府应继续强化立法、监督等工作，通过进一步明确管理要求、制定切实可行的质量标准，推动建设工程行业的自我提升和终身学习。应鼓励企业积极引入新技术、新工艺，积极对接国际标准，以应对全球化的挑战，推动我国建设工程质量管理走向世界。

结语

本次研究从政府监督管理的视角，对影响建设工程质量的各方面因素进行了深入探讨和实证分析，旨在揭示政府在建设工程质量管理中的关键角色。通过多个案例的深度分析，我们得出了政府可以通过制定严格的质量标准，加强监督检查，严厉处罚违法行为等手段来提高建设工程的整体质量。

尽管我们的研究取得了一些初步成果，但建设工程质量管理仍然是一个复杂的问题，涉及许多细致的工作，需要全社会的共同参与。特别是在公众对公共建筑安全和质量的期待日益提高，政府的监督责任更加重大。因此，未来更进一步的研究应该聚焦于如何完善政府的监督机制，以及如何提升建设工程的质量。

同时，我们也对政府在公共建设工程质量管理中的监督角色进行了一些深入的研究，这为针对现有问题提出解决策略，实现工程质量的电动提升提供了理论依据。让我们期待本研究能够为未来的建设工程质量管理提供有益的参考，并推动我国政府在建设工程质量管理上迈出更大的步伐。

参考文献

- [1] 刘志华. 基础设施建设中工程质量的政府监督. [J]. 建筑技术, 2014, (03): 253-255.
- [2] 陈薇. 建设工程质量监督管理体系研究. [J]. 中国安全生产科学技术, 2017, 13(10): 154-158.
- [3] 王欣阳, 韩焕军. 政府监管与建设工程质量关系研究: 基于对32个大中城市建设项目的实证分析. [J]. 中国行政管理, 2018, (8): 18-22.
- [4] 田浩. 建筑设计对建设工程质量影响的探讨. [J]. 科技创新服务, 2015, (04): 144-145.