

# 浅议建设工程签证管理

邓长存

腾越建筑科技集团有限公司山东分公司

**摘要：**建设工程签证管理是我国建设工程领域中一项重要的管理制度，存在的主要目标在于处理和协调建设工程中变更工程带来的各类问题。本研究从建设工程的签证管理及其存在的问题入手，分析了当前我国建设工程签证管理中的主要问题：包括签证程序复杂、时间长，部分工程项目签证频繁，以及签证结果的公正性、合理性等有待进一步提升。针对上述问题，提出了优化建设工程签证管理的建议。首先，简化签证程序，提高签证效率；其次，依法严格控制签证的频率，预防滥用签证制度；最后，树立公正公平原则，确保每一个签证结果的公正和合理。此外，对信息化技术在建设工程签证管理中的应用进行了探讨，如通过引入电子签证系统、利用大数据进行数据分析与预测等，着重强调了信息化手段对于高效、透明的签证管理起到的关键性作用。这些建议的实施，不仅可提高建设工程签证管理的效率，同时也能提升签证制度的公正性，从而保障我国的建设工程能够顺利、公正地进行。

**关键词：**建设工程签证管理；签证程序；公正性；信息化技术；管理效率

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.11.204

## 引言

建设工程管理是我们国家建设工程领域的重要组成部分，确保了工程进度的顺利进行和工程质量的有效控制。在众多工程管理中，签证管理制度作为处理和协调建设中出现变更工程的重要方式，起到了不可忽视的重要效益。然而，对于签证管理制度，我国在实际操作中出现了诸多问题，如签证程序繁琐、耗时长，部分工程项目签证频繁，以及签证结果的公正与合理性问题等。这些问题的存在均对工程建设的顺利进行造成了一定的影响，因此对建设工程签证管理提出相应的改善措施，显得尤其重要。从简化签证程序，提高签证效率；严格控制签证频次，防止滥用；树立公正公平原则等多方面进行了探讨和建议。同时，我们也应接纳新的信息化技术，引领管理信息化的新方向，例如电子签证系统的设立，大数据在数据分析和预测中的应用等。希望通过这些改进措施，我们可以更好地提高建设工程签证管理的效率，提升签证制度的公正性，确保我国建设工程能够顺利、公正地进行。

## 一、建设工程签证管理的重要性与问题

### （一）建设工程签证管理的定义与功能

建设工程签证管理是指在建设工程过程中对于变更、修正的施工合同进行管理和控制的一种制度。其功能主要包括：

- a. 确保施工过程中的变更与修正符合法律法规和相关标准，避免违规行为的出现。
- b. 保障工程质量和安全，避免因未经签证的变更引发的施工质量问题的安全事故。

c. 保护建设工程主体的权益，确保施工合同的合法权益不受侵害。

d. 提高建设工程管理的效率和透明度，确保变更和修正过程的合规性和公正性。

e. 经济合理配置资源，避免资源浪费和成本增加。

### （二）当前建设工程签证管理存在的问题

在实际应用中，建设工程签证管理存在以下问题：

1. 签证程序繁琐复杂，审批时间过长。由于建设工程签证管理程序繁杂，需要各个部门的协同合作，审批流程冗长，导致签证效率低下。

2. 签证频率过高，滥用签证制度。一些承包商和业主经常性地申请签证，滥用签证制度，增加了工程的变更次数和成本，对项目进度和投资造成不利影响。

3. 签证结果不公平不合理。由于签证过程中存在信息不对称和权力不对等的情况，导致签证结果存在不公平和不合理现象。一些不规范的签证操作也容易引发贪污腐败等问题。为了解决以上问题，需要优化建设工程签证管理的方法。在的章节中，将讨论简化签证程序、控制签证频率、确保签证结果的公正合理等改进措施，并探讨信息化技术在签证管理中的应用。通过这些措施的实施，可以提高签证管理的效率和透明度，保障工程质量和安全，维护建设交易的公平和合法性。

## 二、优化建设工程签证管理的方法

### （一）简化签证程序，提高签证效率

建设工程签证管理中的一个重要问题是繁琐的签证程序导致签证效率低下。为了优化签证管理，可以采取一系列措施来简化签证程序，提高签证效率。

建立快速审批机制，针对简单、明确的签证申请，可以设置快速审批通道，通过简化审批流程和加快审批时间，提高签证的办理效率。例如，可以在申请中要求提供清晰的材料，取消不必要的审批环节，并增加审批人员的数量以加快审批速度。建立电子化签证系统，将传统的纸质签证申请转变为电子化申请，通过建立电子签证系统来提升管理效率。该系统应该具备在线填写和提交申请的功能，并可以实时查询审批进度和结果。还可以通过电子化的方式进行签证材料的归档和管理，便于查阅和审计。优化协调机制，签证涉及多个部门和单位的协作，在签证管理中建立高效的协调机制至关重要。可以设立签证办公室或委员会，负责协调各方面的工作，确保签证申请的及时办理和审批。加强各部门之间的沟通协调，提高工作效率，减少签证过程中的不必要的等待时间。

（二）依法严格控制签证的频率，预防滥用签证制度

建设工程签证管理存在的另一个问题是频繁的签证申请导致滥用签证制度，为了解决这一问题，应依法严格控制签证的频率，防止滥用签证制度的发生。

建立严格的签证审批标准，在签证申请中，应明确规定签证的限制条件和审批要求，确保只有符合相关规定的才能项目才能获得签证。对于频繁申请签证的项目，应审慎考虑签证的必要性，并加强对其审批的监督和约束。完善签证法规和政策，制定明确的签证法规和政策，对签证的申请条件、审批程序和责任追究等方面进行规范，以避免滥用签证制度。应重点加强对建设工程签证的监管，确保签证的合法性和合理性。加强监督和检查，建立健全的监督和检查机制，对签证管理进行定期和不定期的监督和检查。对于存在滥用签证制度的行为，应及时予以查处并依法追究。

（三）树立公正公平原则，确保每一个签证结果的公正和合理

在建设工程签证管理中，公正公平原则是核心原则之一。为了确保每一个签证结果的公正和合理，应采取以下措施：

建立公正透明的签证评审机制，签证评审机制要设立内部和外部的评审机构，评审过程要公开透明，确保评审结果公正客观。评审准则要明确定义，评审标准要合理科学，并确保评审人员具有专业背景和资质。加强签证结果的监督和评估，对于已经获得签证的项目，应

进行后续的监督和评估，以确保签证结果的有效实施。监督和评估工作要全面、客观，通过现场检查、数据分析和用户满意度调查等方式收集反馈，及时发现和解决问题。加强公众参与和舆论监督，建设工程签证管理涉及公共资源的配置和使用，应广泛征求公众的意见和建议。可通过公示、听证等方式，充分发挥公众的监督和监督作用。对于签证管理工作中的不当行为，应及时纠正并追究责任，确保每一个签证结果的公正和合理。通过简化签证程序，严格控制签证的频率，树立公正公平原则，并结合信息化技术的应用，可以有效优化建设工程签证管理，提高签证的效率和质量，促进建设工程的健康发展。这些方法和措施的实施将为解决当前建设工程签证管理存在的问题提供一定的指导和参考。

### 三、信息化技术在建设工程签证管理中的应用

（一）引入电子签证系统，利用信息化技术提升管理效率

随着科技的不断进步，信息化技术在各个领域的应用已经成为不可忽视的趋势。在建设工程签证管理中，引入电子签证系统是一种有效的方法，可以提升管理效率并减少人为操作所带来的错误。电子签证系统可以通过自动化的方式替代传统的纸质签证手续，通过建设一个电子平台，施工单位、监理单位和相关部门可以在线上提交和处理签证申请，方便快捷。系统可以实现签证资料的电子化存储和管理，使得信息的传递和检索更加高效，减少了纸质文件的使用，有利于环保。电子签证系统可以实现各个环节的数据对接和共享，在传统的签证管理中，往往需要多个部门之间进行繁琐的文件传递和审核流程，容易出现信息传递不畅、漏审漏查等问题。而通过电子签证系统，可以实现各个环节的信息共享，确保每一个签证申请都能够及时被各相关方审核，减少了信息传递的延迟和误差。电子签证系统还可以提供全面的数据统计和分析功能，通过系统收集和分析签证数据，可以及时掌握签证的数量和频率等信息，帮助相关部门进行合理的资源配置和管理。可以通过对历史签证数据的分析，发现存在的问题和漏洞，提出改进和优化的方案，提高签证管理的质量。

（二）利用大数据进行数据分析与预测，优化签证结果

在现代科技发展迅猛的环境中，大数据已经被广泛应用于各个商业领域。建设工程签证管理作为工程项目管理中的关键环节，旨在保证工程项目按照预定的计划

和质量的要求进行。其决策过程必须依赖于充足、准确的信息。大数据的应用有可能极大地提高建设工程签证管理的决策效率，优化签证结果。大数据提供了极大的数据挖掘潜力。在建设工程签证管理中，可以通过收集、整理与分析大量的工程数据，例如工程进度、材料消耗、质量控制，人力资源分配等信息，形成深度的信息洞见，以便为决策者提供详细且准确的信息支持。其中，数据分析的结果可以协助决策者制定更有效的签证策略，使得工程项目能够更好地满足预定的目标。大数据分析的方法还可以用于优化签证结果。举例来说，通过对历史的签证案例进行大数据分析，可以发现签证决策与工程项目的关系，并据此对未来的签证决策进行预测。这些数据可以用于生成签证结果的评价模型，从而在实际的签证过程中，提供强有力的数据支持，帮助决策者做出更加合理且公正的决策。在这个过程中，建设工程签证管理者可以依据数据分析的结果，对签证审批流程进行动态调整，使得签证过程更为高效。例如，如果数据分析显示某一个步骤出现了瓶颈，管理者就可以适当优化这一步骤，缩短签证过程的时间。数据预测也是大数据无法忽视的重要功能之一。预测模型可以根据历史数据，预测未来可能发生的签证情况，帮助管理者提前做好准备，避免潜在的风险，减少对工程进度的影响。而这种预测并不是简单的线性预测，而是需要结合深度学习等算法，针对特定的签证环境进行智能化的预测。在应用大数据进行数据分析与预测的过程中，建设工程签证管理者需要注重保障数据安全与数据隐私的问题。一方面，需要对所有的数据进行安全转换，确保数据的完整性和正确性。另一方面，针对涉及个人信息的数据，需要采取措施进行脱敏处理，避免在数据处理过程中泄漏个人信息。大数据通过提供强大的数据支持和智能的预测性决策，为建设工程签证管理提供了更高效、更透明的决策依据，从而极大地提升了签证管理的效率和效果。尤其在当前工程项目规模不断扩大、项目复杂度不断提升的环境下，如何借助信息化技术进行科学的建设工程签证管理，将是建设工程领域面临的重要挑战与机遇。

（三）信息化手段对于高效、透明的签证管理起到的关键性作用

信息化技术的引入和应用对于建设工程签证管理的高效和透明起到了关键性的作用，通过电子签证系统和大数据分析等手段，可以实现签证管理过程的自动化、

数字化和智能化，提高管理效率和减少人为错误。信息化手段可以加快签证流程，提高管理效率。传统的签证管理往往需要纸质文件的传递和审核，流程繁琐、时间长。而通过电子签证系统，可以实现在线提交和处理签证申请，减少了人为操作的时间和错误，提高了管理的效率。信息化手段可以提供更全面、准确的签证信息，增加透明度。通过电子签证系统和大数据分析，可以及时了解签证的数量、频率和结果等信息，为决策者提供准确的数据支持，避免了信息不对称的问题，提高了决策的透明度。信息化手段可以促进各个相关方的协同合作和信息共享，通过电子签证系统，施工单位、监理单位和相关管理部门可以在线上进行签证申请和审核，方便了各个环节间的信息传递和协作。系统的数据共享功能，可以帮助各相关方共同分析和解决签证管理中存在的问题，实现共赢。信息化技术在建设工程签证管理中的应用具有重要的意义，引入电子签证系统和利用大数据分析，可以提升签证管理的效率和质量，实现高效、透明的签证管理。这为建设工程的顺利进行和质量的提升提供了有力的支持。

### 结语

为解决我国建设工程签证管理困境，本研究针对性地分析了当前我国建设工程签证管理中的主要问题，并对此提出了一系列优化建议。这些建议包括简化签证程序、严格控制签证的频率以及树立公正公平原则，以期提高建设工程签证管理的效率，并增强其公正性。然而，这个领域的研究探索仍有待深耕。关于如何赋予信息化技术更广泛的应用，如何打造一个公正、透明且高效的签证管理系统，以及如何防止滥用签证制度等问题，都需要我们在未来的研究工作中继续深入探讨。是故，虽然本文的研究在一些方面提供了有益的解决措施，但相信在未来的建设工程签证管理工作中，我们还有很多工作要做，未来的研究也需要不断地融入新的视角和新的方法，以便对解决这一问题提供更多实用的策略和建议。

### 参考文献

- [1] 郝静, 陈益文. 建设工程变更签证机制问题及对策研究[J]. 价值工程, 2020, 39(32): 104-106.
- [2] 李星. 我国建设工程变更签证制度问题及对策研究[J]. 工程管理学报, 2019, 33(02): 63-67.
- [3] 赵占斌, 潘晓雷. 建设工程项目变更签证管理的问题与对策[J]. 建设经济, 2018, 39(10): 45-48.