

粮食安全背景下广西耕地保护面临的形势及对策研究

覃苏¹ 曾兰清²

1. 广西国土资源规划设计集团有限公司; 2. 广西壮族自治区自然资源生态修复中心

摘要: 在当今社会发展过程中,耕地是农业发展之基、农民安身之本,保护好耕地对保障国家粮食安全和社
会稳定以及农业发展具有非常重要的意义。因此,本文通过分析当前耕地保护存在问题及主要原因,提出建立健全
耕地保护长效机制、合理规划利用土地程度、提高耕地保护的监管力度、增强农户耕地保护意识等耕地保护措施,
为促进广西耕地保护提供参考依据。因此,要结合耕地资源的特点,提出耕地保护机制,合理利用土地资源,这样
才能有利于耕地长期发展。此外,农业发展要与粮食的安全相一致,保证粮食安全,农业才能得到更好地发展。

关键词: 耕地保护; 对策; 粮食安全

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.11.112

引言

习总书记强调,“耕地是粮食生产的命根子,是中
华民族永续发展的根基”,要“牢牢守住耕地保护红
线”。在国内粮食安全的背景下,保护我国耕地设定的
限制线,能够实现粮食产量的足够,有利于粮食安全的发展。
自然资源规划部门要结合当前面临的形势,采取
科学措施,牢牢守护中国土地安全,促进社会与粮食的
安全发展的同时,保障农户的经济收益,让更多的农户
能够主动参与到耕地保护当中。本文针对粮食安全背景
下粮食安全背景下广西耕地保护面临的形势及对策展开
研究。

一、耕地保护面临的重要问题

(一) 耕地的非粮化现象

随着当前经济的飞速发展,在经济利益的驱使下,
部分耕地发生了农业结构调整,流向园地、林地等其他
农用地,加剧耕地的非粮化现象。广西也存在这样的问
题,由于种植粮食的经济效益低,耕地被其他经济作
物所使用,越来越多的人开始种果和种树等经济作物,
根据广西第三次国土调查主要数据成果显示,从2009年
至2019年广西耕地面积比2009年减少112.29万公顷,主
要原因之一就是农业结构调整,其中耕地净流向林地

64.54万公顷,净流向园地44.76万公顷。由于耕地非粮
化的现象出现,虽然在较短的时间内提升了农业种植人
员的经济效益,促进了社会经济的发展。但是非常不利
于我国粮食的安全。所以,自然资源规划部门要重视耕
地非粮化的现象,尽可能地引领更多农业种植人员耕种
粮食作物,这样才能维护粮食安全,为人民提供充足的
粮食,维护社会的稳定。

(二) 耕地撂荒现象

我国耕地出现撂荒现象,主要存在以下几个方面。
在农业的发展过程中,旱地的区域出现撂荒现象比较严
重,其他区域相对较少。旱地之所以出现撂荒现象,首
先是旱地区域缺乏水资源,旱作物无法得到生长所需
的水资源,从而无法保障作物产出;其次是,旱地区域耕
作条件差、基础设不完善;最后是农业种植不成规模,
多以传统小农经济为主传统的种植模式,抗社会风险能
力低,逐渐出现撂荒。此外,随着社会城镇化发展,农
村生活条件、生活节奏已不满足现在年轻人的需求,越
来越多的年轻人选择进城务工,加剧了“空心村”“老
人小孩村”的出现,直接导致无可用劳动力,逐渐演变
成耕地的“撂荒”现象。总之,导致耕地撂荒现象既有
自然因素,也有社会因素,要结合具体的因素进行分

析,这样才能及时改善这种现象。

二、耕地保护问题形成的主要原因

首先,经济利益驱使是耕地保护面临非粮化、撂荒等问题主要原因。也存在农业种植人员耕地保护意识较为薄弱的情况。从价格管控角度上来看,粮食作物在种植当中,本身便存在有经济效益相对较低的问题,并且在近几年发展当中,还存在有各项生产材料成本逐步上涨的趋势,降低农民生产积极性的同时,不利于耕地的各项保护工作。另一方面,进城务工的实际收入要高于农业生产,带动农村年轻劳动力流入城市的同时,导致农耕工作出现人力资源投入量不足的问题。其次,由于反复使用土地会导致土壤质量下降。引发这类问题的主要原因在于,农业生产工作在推进当中会出现化肥施放量过多、不合理灌溉以及长时间连续耕种的情况,过量消耗土壤肥力的同时引发水土流失问题。而多数农民本身存在有受教育程度较低的问题,进而在推进耕地保护方面的工作时,容易出现政策落实不到位以及农民配合度较低的问题。耕地保护形成的原因往往不是单一因素造成的,在农业的发展中,耕地保护问题受到多种因素影响。农户耕地会遇到各种的问题,只有找到耕地中的具体原因进行针对性分析,这样才能有利于耕地保护,对广西耕地具有一定的益处。

三、粮食安全背景下保护耕地的对策

(一) 建立健全耕地保护长效机制

首先,要建立健全的耕地保护机制,要坚决杜绝土地耕地的违法行为,发挥各级管理部门的监督作用,对典型案件采取警示教育。其次,要守好耕地红线。不断完善耕地制度,制定过程中要结合实际情况,针对耕地

保护的空白区进行补充,确保有法可依、有制度可循。

最后,耕地保护制度要从长远的角度出发,能够充分体现出制度的合法性和可行性。确保新规划的耕地要符合“集中成片”的整体思路,如高标准农田、区域性粮食基地等,以便新增加的耕地适合配套使用机耕道、管道、喷淋系统以及大型农机具等,为新增耕地达到预期的“高标准”和“高产”提供保障。

(二) 合理规划土地利用程度

在城市化的发展阶段,自然资源规划部门要合理规划土地的使用,不要过度消耗土地,不能过度占用土地。首先,政府要制定土地利用政策,要限制工业用地的规模,能够严格控制耕地使用类型,这样才能起到重要的作用。其次,要结合土地的各方面因素进行分析和评价。自然资源规划部门要不断优化城市土地结构,可以采用专业的工程技术进行土地整改活动。对于不合理使用土地的进行整治,能够恢复土地的使用。最后,要不断地提高耕地的质量,能够保证土地的自然生长,改善耕地环境,这样能够更好地推进新农业的发展。与此同时,要进一步落实粮食耕地补贴的政策,对于积极耕种粮食的人员进行经济补贴,还要采用粮食收购的方法。因此,合理规划土地利用。在规划土地使用时,责任要明确,具体到农户,保证质量,明确土地质量。要以科学合理的态度,能够按照土地管理权控制总量,遵循节约集约土地的使用准则,彻底落实严格监督管理。

(三) 提高耕地保护的监管力度

自然资源规划部门要提高耕地保护的力度,严格管控耕地的实际应用成效,避免耕地受到非法侵占并严格管控用地审批这部分内容。从这方面出发,地方部门要

站在区域间耕地保护成效上，来对各类损害耕地的行为进行监督与管控，避免耕地永久性受损的同时调整土地流转监督方案。在具体工作方面，可以从落实责任负责方这方面出发，紧抓土地使用规划方案避免耕地被用于非耕种项目；完成这方面工作后，要进一步调整城市与城镇的扩张速度，避免各类建设活动侵占耕地从而引发耕地非粮化情况。完成这方面工作后，还需要适当调整耕地管理方案，实现耕地全方面恢复的基础上进行复垦，以此来将区域间耕地总面积管控在规定范围内。要整理土地，提高土地循环利用的使用程度，这样才能做到一定的平衡。最后，在调整耕地时要做好严格把控，不能以次充好，这样会导致其他情况的出现。

（四）增强农户耕地保护意识

首先，自然资源规划部门要实施耕地保护措施。保护耕地的最终目的在于提高粮食的产能。相关部门要针对耕地产量低和土地资源不好的区域，提高土地的修复功能，让农户在耕地的过程中具有保护的意识和能力。对于耕地产生的污染物要做好及时的处理，尽量不要让污染物影响土地的质量。其次，相关部门要加大农业科技宣传力度，能够向农户普及更多的种植技术，建设更加专业的科技人才队伍，建立符合当地特点的高标准农田，充分发挥农技人才的关键作用，促进耕地土壤修复的进度和力度，进而提高现有耕地的单位面积产值和农户耕地保护的主动性。其次，其他部门要积极配合自然资源规划部门展开污水排放的监管，能够深入到农村当中，让农户能够增强耕地保护意识，将保护落实到实际当中，这样才能杜绝污染物的排放，能够让土地发挥出重要的作用，提升粮食的产能，促进农业的发展。最

后，耕地是国内重要的资源，与水资源一样重要，是保证粮食产能的重要因素，是社会发展的根本。所以，增强农户耕地保护意识，对于社会的发展和耕地保护都是重要的举措。相关部门可以结合广西当地的情况，积极宣传耕地保护的重要意义，加强宣传教育工作。通过网络渠道和多媒体渠道进行宣传。此外，自然资源规划部门要实现经济利益、社会利益和生态利益的和谐统一，在粮食安全背景下将耕地保护政策落实到位。

结语

在粮食安全背景下要坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，从严格控制耕地转为其他用地，从严查处各类违法违规占用耕地或改变耕地用途行为着手。相关部门要提高土地利用效率，强化土地的使用管理，这样才能保障土地管理的正确使用，进而促进广西社会稳定发展。

参考文献

- [1] 刘磊. 粮食安全背景下黑土区保护存在的问题及对策[J]. 现代农业科技, 2020(22): 200-201.
- [2] 刘利花, 张丙昕, 刘向华. 粮食安全与生态安全双视角下中国省域耕地保护补偿研究[J]. 农业工程学报, 2020(19): 252-263.
- [3] 王雄, 秦良, 罗前程. 生态文明背景下内蒙古耕地保护的策略研究[J]. 内蒙古财经大学学报, 2020(04): 93-97.
- [4] 左旭阳. 耕地保护研究进展及其对广西耕地保护的启示——广西耕地红线研究系列论文之七[J]. 广西师范学院学报(哲学社会科学版), 2019(04): 97-101.