

基层党组织纪检委员履职作用探究

李云晖

中国铁路通信信号上海工程局集团有限公司

摘要：基层纪检委员是党的纪检干部队伍的重要组成部分，是基层反腐倡廉建设的重要力量，在推进全面从严治党向基层延伸方面负有重要职责。发挥纪检委员作用对于加强党的领导、巩固党的执政基础有着直接的作用和现实的意义。然而目前基层党组织纪检工作仍存在队伍建设不全、业务培训不够、机制建设不足等问题。本文将结合以上问题浅谈新形势下基层党组织纪检委员如何充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

关键词：从严治党；基层党组织；纪检委员；履职

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.11.105

党的二十大报告明确提出，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上；在二十届中央纪委第二次全体会议上，习近平总书记再次强调，要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底。在二十届中央纪委第三次全体会议上，习近平总书记指出纪检监察机关是推进党的自我革命的重要力量，肩负特殊政治责任和光荣使命任务，必须始终做到绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁。要巩固拓展教育整顿成果，进一步筑牢政治忠诚，任何时候任何情况下都要同党中央同心同德，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”转化成听党指挥、为党尽责的实际行动。基层党组织在党风廉政建设和反腐败工作中的有着重要地位，推进全面从严治党向基层延伸必须充分发挥纪检委员履职作用，营造正风肃纪的良好干事创业氛围。

一、充分发挥基层党组织纪检委员作用的意义

《党章》规定，各级党的基层组织中要求设立纪检委员。基层纪检委员经基层党支部党员大会选举产生的，具有一定的先进性和代表性，是纪检干部队伍的重要组成部分，是基层党组织全面从严治党的重要力量。

1. 推动全面从严治党向基层延伸。基层党组织纪检委员长期驻扎一线，对基层情况最了解，有利于前置监督，在督促基层党组织规范“三重一大”决策程序、加强廉洁教育、参与基层各类专项监督等方面承担着重要职责，对基层党员干部有苗头性、倾向性问题能够早发现、早提醒、早处置，是切实抓好基层党风廉政建设和反腐败工作的关键环节，能够有效打破基层管理盲区，促进党内监督实现全覆盖。

2. 落实基层党组织战斗堡垒作用。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基石。纪检委员在基层党组织中承担着监督保障各项决策部署和纪律要求落实落地的重要任务，有利于维护党章权威，严肃党内政治生活，严明党的纪律，能够有力推进基层党组织建设，压实

全面从严治党“两个责任”，提升党组织凝聚力、战斗力。

3. 促进深化纪检体制改革。据中组部统计，全党已有党员9671.2万名，基层党组织493.6万个，监督基数庞大，仅靠巡视巡察、各级纪检机关和派驻机构监督力量，难以实现党内监督全覆盖要求。推动发挥基层纪检委员作用，是对基层党组织监督力量的强有力补充，是确保党组织设立在哪里，纪检监督就履职尽责到哪里的必要保障。

二、基层党组织纪检委员工作职责

纪检委员要根据党章和其他党内法规法规要求履行监督职责，要在本级党组织和上级纪检机构的双重领导下开展工作，不断完善监督内容、改进监督方法、提升监督实效，切实把纪律和规矩“挺到基层”。

1. 协助履行主体责任，加强日常监督。督促推动党组织和党员干部贯彻执行党的路线、方针、政策，督促推动重大决策部署的贯彻落实，推进党风廉政建设和反腐败斗争工作。监督党组织严格落实“三重一大”制度。发挥纪检委员“前哨”和“探头”作用，发现问题及时向上级纪检机构报告；对党员干部落实中央八项规定精神情况进行监督，持之以恒纠正“四风”。

2. 协助开展执纪审查，加强纪律建设。发现党员干部有苗头性、倾向性、一般性问题，综合运用批评教育、警示提醒等多种方式及时咬耳扯袖、红脸出汗；发现违规违纪违法问题线索及时向上级纪检机构报告；对履行全面从严治党主体责任不力的，提出问责建议，配合上级纪检部门对涉嫌违纪违法的问题线索进行调查；跟踪了解处分党员改正错误情况，协助党组织进行回访教育和有针对性的帮助工作。

3. 收集意见建议，加强党风廉政教育。受理对所属党组织、党员和领导干部的检举控告，受理所属党组织、党员和领导干部的申诉，及时向上级纪检机构报告；受理信访举报，协助上级纪检机构进行问题线索的核查及违纪案件的审查；协助开展党风党纪、廉洁从业

宣传教育，夯实党员干部纪律底线。

三、影响基层纪检委员发挥监督作用的主要因素

1. 队伍建设不全，思想认知有偏差。部分基层党组织未能充分认识到基层党风廉政建设的重要作用，未科学配置基层纪检工作人员，基层纪检委员往往身兼数职，难以集中精力投入基层监督工作。比如，本企业基层党支部通常以区域划分，支部纪检委员通常以一人一组织的形式存在，同时管辖区域内多个项目部，力量单薄，面对纪检工作常常以落实上级纪委布置的任务为主，在开展工作的过程中难以高质量且创造性地将安排部署完全落到实际举措，尤其是在物资采购、招标项目、废旧物资物处置等涉及利益的环节中，难以实现早发现早治理。另一方面，部分基层纪检委员对纪检岗位职责认识不充分，思想上存在顾虑，履行职责积极性不高，一定程度存在“老好人”思想，开展日常性纪律教育不主动，对基层党组织学习贯彻落实党风廉政建设反腐败工作缺乏及时提醒和督促落实，致使基层反腐败斗争工作难以顺利有效地开展。

2. 业务培训不够，履职能力有差距。纪检工作具有纪律性强、独立性高的特点，因此也要求纪检委员具备较高的思想政治觉悟和工作执行能力。实际工作中，基层纪检委员大多对党规党纪等专业知识缺乏了解，对纪律处分程序等相应的履职手段及技能掌握不够，导致监督工作缺乏实效。另一方面，基层党组织对纪检委员如何开展工作缺乏系统性思维和指导，沟通交流机制不完善。比如，近年来，针对基层纪检委员的教育培训多为全国统一的网络培训，课程内容的针对性、与本企业基层纪检工作的关联性不强；此外，一些好的工作方法没有得到有效推广，没有做好业务上的传帮带，使得基层纪检委员没有良好的业务提升渠道及互相交流学习的机会，导致履职水平不均衡、发挥不充分。

3. 机制建设不全，权利义务不明确。基层党组织往往缺乏切实可行的纪检委员工作绩效考评体系及科学有效的激励制度，导致基层纪检委员履职积极性不高，进而导致上级的工作部署难以高效地开展。比如，基层党组织对纪检委员的选拔任用、考核管理、激励保障往往依赖于上级安排部署，没有结合本单位实际，拿出切实可行的措施办法，对纪检委员的职能定位、工作职责、权利义务做出明确要求，对纪检委员如何发挥作用缺乏研究部署，存在对其工作指导不够、开展监督检查举措不多等问题。

四、提升基层纪检委员履职水平的具体策略

提升基层纪检委员履职能力需坚持管用结合，统筹组织领导、选人用人、机制建设等多方面力量，确保工作实效。

1. 增强责任意识

(1) 基层党组织方面。要深入贯彻落实习近平总书记对全面从严治党的重要论述，深刻认识纪检工作的重要性、严肃性，牢记全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路；做深做实基层纪检干部思想政治工作，把更高的标准、更严的要求传导到每一位同志，着力教育引导纪检委员必须坚持“打铁必须自身硬”，坚定不移担负“两个维护”重大政治责任。

(2) 基层纪检委员自身方面。要不断提高自身政治素质素养，在业务领域深入钻研，带头讲纪律、守规矩，坚定理想信念，坚决听党话、跟党走；要始终把人民放在心中最高位置，牢记我们追求的发展是造福人民的发展，做到党中央决策部署到哪里，政治监督就跟到哪里；要聚焦党的二十大做出的决策部署，聚焦“国之大者”，聚焦构建新发展格局、推动高质量发展开展政治监督；要坚持原则、勇于亮剑，敢斗善斗、担当尽责，坚定不移正风肃纪反腐，推动全面从严治党向纵深发展。要主动担当作为，积极参与、配合上级纪检部门组织开展的各项工作，对本单位的各项工作在权力范围内要敢于、善于监督，促进基层纪检工作全面落实落地。

2. 加强组织领导

(1) 各级党组织方面。要高度重视、全力支持纪检委员开展工作，维护纪律权威，为基层纪检委员顺利开展监督工作提供基本保障；要将发挥纪检委员作用作为压实“两个责任”的重要抓手，突出政治功能，落实党建工作责任制，精心组织、全力支持纪检委员监督履职，确保全面从严治党各项工作落到实处，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。充分保障纪检委员在支部会议、党员大会等场合发言权、“一票否决”权，明确要求党员评先评优时必须听取纪检委员意见，以提高纪检委员的威信和工作的主动性、积极性。把纪检委员教育培训纳入党员干部教育培训专项计划，有针对性、系统地进行党规党纪和纪检监察知识培训，不断提升纪检委员履职能力和水平。

(2) 各级纪检部门方面。要加强对纪检委员工作的指导，带头主动学习法律法规、践行党章党规党纪，帮助研究解决实际困难和问题，督促基层纪检委员更好地履职；要建立健全纪检委员报告工作、沟通协调、考核评价等工作机制，提供必要的工作条件和经费保障，为纪检委员发挥监督“探头”作用提供必要的条件。

3. 把好选任关口

(1) 突出政治标准。加强基层纪检干部队伍建设，把纪检委员配备情况纳入党建工作的总体部署，严

格选任用人程序，建立纪检委员人才信息库，严格把握纪检委员选任条件，坚持新时代好干部标准，树立鲜明的选人用人导向，以提高素质能力为重点，按照忠诚干净担当要求，择优选配、从严监督管理，建设一支政治坚定、担当负责、精干高效、充满活力的纪检委员队伍，对基层纪检委员选用结果要在及时进行公示，主动接收群众监督。

(2) 积极探索新手段、新方式。深刻认识加强和完善基层纪检队伍的重要性和必要性，结合实际工作情况，创新理念、思路和措施，如，探索聘任“纪检监督员”，由各级纪检委员协助本级党组织向上级党组织提出建议及人选，经批准后聘任；纪检监督员协助纪检委员开展监督、教育工作，由党组织统一聘任、统一管理，充实纪检队伍力量，为基层纪检队伍不断注入新鲜血液，促进纪检工作创新发展。

4. 注重专业提升

(1) 加强教育培训工作。认真研究解决纪检委员履职中出现的新情况、新问题，按照分级管理原则，采取集中授课、分批轮训、跟班带训、以会代训等方式，从工作部署、任务分解、考评述职、监督检查等方面加强指导，有效提升纪检委员的政治素质和业务素质，不断提高履职能力和监督水平，促使纪检委员作用得到充分发挥。比如，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂；以开展全国纪检监察系统干部队伍教育整顿工作为契机，把纯洁思想、纯洁组织作为突出问题来抓，切实加强基层纪检队伍的政治教育、党性教育。

(2) 明确基层纪检委员履责事项。聚焦监督职责，通过制定“履责清单”等方式，明确纪检委员要履行参与基层党组织集体领导、开展监督检查、查找发现问题、开展约谈提醒、督促整改落实、加强请示报告、完成纪委交办任务等职责；明确纪检委员要加强对基层党组织书记和其他党组织委员履行责任的监督，查找基层党组织存在的突出问题和廉洁风险，协助经常开展纪法教育和警示教育，督促推动问题整改落实等岗位职责、权利与义务、履职手段，要求基层纪检委员严格按照清单履行职责，强化身份意识、责任意识、担当意识，促进提高监督质效。

5. 提供履职保障

(1) 坚持和完善各级纪检组织自身建设，发挥模范带头作用。加大对基层纪检委员职能职责的宣传力度，扩大在党员干部群众中的影响力；及时协调整理各方面关系，定期听取工作报告，及时研究重要问题，鼓励和支持纪检委员大胆履行职责，推动全面从严治党向

基层延伸。

(2) 加强服务保障。强化组织关怀，从思想、生活及工作方面切实关心纪检委员，及时掌握纪检委员的思想及工作状态，确保思想问题与实际问题的有效解决，为其提供强大的后备力量，激励积极履行职责，对于不良行为严肃打击，清除履职顾虑，坚定自身信念，主动承担责任，确保基层纪检委员充分发挥应有的作用。

6. 健全体制机制

(1) 建立健全基层党组织全面落实从严治党主体责任评价体系。制定科学的基层纪检工作职责量化考核指标，综合、客观评价基层纪检委员工作情况。一方面，严格基层纪检委员使用和监督管理，明确职责，把纪检委员发挥作用情况纳入党风廉政建设责任制考核范畴，纪检委员每年就本年度履职和工作任务完成情况以及下年度工作思路措施向所在党支部和上级纪检组织“双重”述职，由所在党支部和纪检组对其进行现场测评，考评结果可作为职称职级晋升、年度评优、干部提拔的重要依据，强化考核结果运用，激发基层纪检委员工作积极性，对作风扎实、工作成效明显的，在评先评优、选拔任用等方面积极推荐使用；对不适宜从事纪检工作的，要及时调整。严格责任追究，对履职不力、失职失责，所在单位发生严重腐败问题、“四风”问题突出等情形的，要坚决严肃处理。另一方面，做好经验推广。如组织先进基层纪检委员开展经验交流，介绍工作思路、方法和所取得的实际效果，突出实用性、普遍性、可复制性。

(2) 健全完善双向监督等制度。强化党组织、党员干部与纪检委员相互间的监督，切实增强党内监督的权威性和严肃性。探索基层纪检委员轮岗交流制度，按照工作需要及年龄结构等有计划、分批次地组织基层纪检委员轮换交流工作岗位，帮助基层纪检委员强化实践锻炼、专业训练，挖掘潜能、丰富阅历，不断激发队伍活力。

推动全面从严治党向基层延伸，关键在于把纪律和规矩“挺到基层”。发挥基层党组织纪检委员从严治党监督责任，是基层反腐的关键所在。因此，必须高度重视基层纪检委员队伍建设，积极探索发挥基层纪检委员履职作用的有效手段，不断促进提升监督执纪问责水平，切实打造“政治过硬、责任过硬、作风过硬、能力过硬、纪律过硬”的基层纪检队伍，贯通全面从严治党“最后一公里”。

参考文献

[1] 郭晓龙. 畅通国企基层党组织纪检委员履职路径探析[J]. 企业文明, 2022(10): 125.