

基于乡村振兴背景的乡村党建治理对策研究

——以A市为例

郑杰

武汉工程大学

摘要: 一直以来,中央和各地一直高度重视大力加强党的建设和基层工作,并传达了明确的信号,即通过加强党组织来引领基层治理和乡村振兴,进一步激发基层党组织与党员的巨大能量,促进基层党建与社会治理相互促进。为加强基层治理给予了全新的方法与途径。然而,当下学术界对于党建引领基层治理的研究还不是很充分,特别是对湖南省地区县域党建引领基层治理的案例研究相对较少。本文以A市为例,对其基层治理的成效与不足进行分析与总结,并提出具有针对性的对策,以推动党建治理的理论研究,同时探索新的机制和路径。

关键词: 乡村振兴; 党建治理; 治理对策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2023.04.087

引言

在新时代发展目标战略下,国家一直提出乡村振兴战略,这是针对乡村建设的重要措施。目前,国家特别强调创新乡村治理体系,使乡村走上良好治理之路,为了实现这一系列的治理与战略,党的建设必须发挥引领作用,为战略的实施和延续提供政治保障,这也是乡村振兴背景下,党的建设引领乡村治理发展的核心所在。

一、关于党建治理的概念

总书记在湖南考察时指出,“要加强和改进党对农村基层工作的全面领导,提高农村基层党组织建设质量,为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证”。由此可见,基层治理与乡村振兴是相辅相成、互为条件、相互促进的关系,都统一于党的领导,务必通过党的基层组织来落实,必须创建强有力的基层党组织尤其是农村党组织。基层社会是国家治理的最末梢、为人民服务的最前端。提升基层治理效能,重点是加强党的领导、抓好党的建设。针对县域来讲,更是如此。县域党建引领基层治理,要一直把党的领导贯穿县域治理的各个领域、不同方面、各个环节,深入到乡镇、深入到村(社区)一线,依托市、乡、村三级党组织,创建起更加科学、高效、顺畅、严密的组织体系,深入夯实基层社会治理基础。通过坚持把人民群众的满意度、幸福感当作抓工作的出发点和落脚点,充分发挥乡镇(街道)、村(社区)党组织的资源优势、广大党员干部的本领特长,使得基层党组织和党员干部履职尽责、用心用情用力工作,更好为人民群众给予更贴心更周到的服务。通过一直坚持党建引领,健全党组织领导的法治、自治、德治相联合的城乡基层治理体系,健全村(社区)管理和服务体系,实行网格化管理和服务,发挥群团组织、社会组织等各方力量的作用,从而做到县域一级地方治理和

社会调节、居民自治的良性互动,为实效治理有效等目标给予更加坚强的组织保障。

二、乡村振兴战略与党建基层治理的关系

(一) 党建引领基层治理是实现乡村振兴战略的根本保证

为了实施乡村振兴战略,基层党组织需要加强自身建设。如今来看,实施乡村振兴战略所涉及的范围广泛,核心是在于找到本地区、本单位、本村落实该战略的突破口与切入点,深化、细化并具体化上级部署要求。在这其中,最关键的是要坚持党建引领,牢固把握党建这个核心工程。包括在构建健全乡村治理体系的过程中,基层党组织始终处于引领和领导的地位,发挥统筹协调各方力量的作用,只有如此,各项工作才能在党的领导下有序推进,真正做到基层治理和乡村振兴的各项目标。

(二) 党建引领基层治理是推进乡村振兴战略的客观要求

为了实现乡村振兴,乡村治理必须得到有效推行。这不仅是推动乡村振兴的关键,也是建设现代国家的现实需求^[1]。从顶层设计来看,近年来,党中央进一步加快了乡村振兴战略的步伐,摆在眼前的一项重要任务就是要深入的健全乡村治理体系、重构乡村治理体系。从真实情况来看,全国各地纷纷制定出台具体的行动计划,党建引领基层治理、乡村振兴正如火如荼的进行^[2]。然而,也存在着当前基层党组织亟须改善的问题,这些问题影响了其更高效的运作,并导致其实施情况与上级和群众的要求存在一定差距。因此,加强党建引领基层治理是推进乡村振兴战略的重要内容和客观要求。

(三) 党建引领基层治理是落实乡村振兴战略的内在需要

乡村治理机制与现代国家体制仍有待提升,当前的

重点任务是通过创新乡村治理机制和路径，解决现有的不足之处^[3]。要实现高效有序的治理目标，必须加强党组织对村级经济基础的领导，以解决乡村治理面临的问题^[4]。近年来，乡村治理方面虽然取得了一定的成绩，但也面临着一些新的挑战，村一级所负责的一些工作任务和其所拥有的职权不相匹配，部分村（社区）存在治理效能相对较低、公共设施缺乏、群众满意率不高等问题。深入研究，这都与村级集体经济有着十分紧密的联系。怎样深入将基层党组织的效能提高到最大值，助力乡村振兴的推进，助力发展壮大集体经济，从而发挥好集体经济对便民服务、公共设施完善等方面的作用，这都要各级认真思考，一直改进好相关方法路径。通过创建健全“三治”乡村治理体系，来做到“治理有效”，是党中央立足实际国情作出的部署^[5]。增强基层党的建设，是促进乡村振兴、创新基层治理的首要前提和保障，作为基层党组织，要保障各项工作一直在党的领导下实施和运行。

三、乡村振兴背景下党建引领乡村有效治理中存在的问题

（一）基层党组织建设较弱，政治引导力发挥不全面

农村基层党组织的建设是乡村有效治理的核心，也是实现乡村振兴的关键保障。然而，如今仍存在农村党员队伍结构失衡、储备力量不足等问题。基层党员干部的素质不高，缺乏为人民服务的意识，一些党员的思想保守，观念陈旧，对新事物、新知识的接受相对慢。面对群众的困难于求助时，他们显得束手无策，没办法有效地为老百姓谋福利。

（二）动员群众的能力不足，组织引导力发挥不足

作为基层治理的“领头雁”，基层党组织引领社会组织、经济组织、群众组织等各方共同参与乡村治理方面的作用还未充分发挥，党员干部未能与群众建立紧密联系，示范和引领作用也不够明显。伴随各项改革加速推进，社会治理重心下移，基层党组织工作的范围一直扩大，内容逐渐增多，工作任务日益繁重。这导致基层党组织力不从心，无法与人民群众保持良好联系，人民群众的归属感逐渐淡化，乡村治理参与的热情也不高。

（三）农村基层党组织公共服务内容单一，要素资源配置不足

坚持党建引领乡村有效治理高质量发展，需要组织人才和资源要素等方面的保障，但在乡村治理中村级制度不健全。制度作为乡村治理的运作逻辑和规则体系，对确保治理体系的合法性于稳定性起着至关重要的作用。由于主客观原因，基层党组织对上级下发的制度文件理解不够深，导致在传达和实践过程中发生了偏差。此外，基层党组织的服务供给方式与内容单一，没办法

满足群众的诉求。尽管如今农村基础设施得到了大幅改善，但仍存在着服务供给参差不齐的问题，尚未形成一套完善的专业化服务体系。

四、乡村振兴背景下党建治理的有效对策

（一）进一步提升基层党组织战斗力

1. 持续规范支部建设

基层党组织是实施发展和治理的最后一环，党的建设和各个方面都依赖于基层。党支部作为党的基础组织，务必一直盯紧抓牢。坚持深化党支部“五化”建设，严格执行“三会一课”“三定五联”主题党日等体系，一直提升党支部建设水平。坚持以基层党建、基层治理、乡村振兴等当作核心内容，科学设置党支部“堡垒指数”与党小组“活力指数”，通过开展党支部星级评定并建立管理机制，既促进党支部的创先争优，又推动发展动力的增加。

2. 不断优化组织设置

为了提高基层党组织的质量，我们决定实施“堡垒提质”行动，特别关注农村基层党组织的设置，我们将对其进行完善。推广“支部+各类协会”“支部+产业”“支部+各个功能小组”等方式，对农业农村的一些新的变化，第一时间清楚和了解，通过选择行业联建、区域共建等模式，增加在农民合作社、农业企业等社会组织建立党组织的力度，进一步扩大党的组织和工作在农村的覆盖面，提高农村党组织在基层各个方面的引领作用。

3. 持续深化“党建+微网格”体系

在县域层面，进一步加强党建引领网格化服务管理，借助“党建+微网格”体系，持续改进“县（市区）-乡镇（街道）-村（社区）-党支部-微网格”持续改进基层治理架构。在村级治理方面，侧重创健全村支微自治制度，构建“村（社区）党组织-党支部-微网格（党员）”三级自治体系，提高基层党组织领导作用，对辖区内的实项目、民生问题，由村支微三级通过议事会等办法来商议论证，做出决策。坚持典型激励等长效举措，通过展开邻里节、制定“微网格（联盟）公约”等方式，引导党员带领群众进行“微自治”，让公共设施维修、卫生保洁、控违拆违等群众身边事务一起处理解决。用好用活智慧调度、信息发布与微网格微信群等线上智能平台，一直深入开展群众走访意见和诉求的收集工作，依托“街乡吹哨、部门报到”等机制，将网格化治理与矛盾化解、隐患排查等有效地结合起来。这样可以推动一个各方参与、多方努力的共建局面的形成。

（二）发挥农村基层党组织凝聚动员力，提升组织引领力

坚持农村党建引领乡村治理，将农村基层党组织与

农村社会经济、政治发展有机结合，发挥党建引领作用促进农村社会发展，创建以基层党组织为核心、社会多元主体参与的现代乡村治理体系，实现乡村共同治理。

1. 提高基层党员服务意识，发挥村党组织书记的“领头羊”作用

基层党组织需定期组织理论学习，准确把握党建工作和乡村社会的新变化，树立党建引领乡村治理的主体意识，精准本身职责，创新思考乡村治理工作。提高服务意识，将认识转化为具体实践，充分发挥农村党员的模范带头作用，增强与群众的联系，实时解决群众最关心、最紧迫的问题，发挥基层党组织作为“领头羊”的核心引领作用。

2. 坚持农民为主体，完善村民自治制度

规范村级组织运行，明确村民代表会议、村民会议、村民议事会和村务监督委员会的功能定位，全面实施村务、党务、财务的公开公示，推行“四议两公开”工作法，精简优化村级事务办理程序，积极接受群众监督。推广积分制等治理模式发挥村规民约作用，对村民自治章程和村规民约进行清理修订，集中对厚葬薄养天价彩礼、大操大办等明显的问题。全面创建乡村规范性制度落实机制，改进全村民议事制度，完善镇村两级协商议事与提交办结机制，执行收集民情民意提议、村民议事会商议、村“两委”会议审议、村务公开栏公示决议、执行结果反馈的“五步议事工作法”。为了畅通管理渠道，我们需要健全村级事务的诉求表达、利益协调和权益保护机制。此外，要充分发挥村规民约、家庭家教和家风的作用，推进农村婚俗改革和殡葬习俗改革，并侧重解决高价彩礼和大规模婚庆等问题。

3. 联合多主体合作，协同推进多元有效共治共享

针对新时代新形势对乡村治理工作提出的一些新要求，单纯依靠政府治理的模式已经不再适应如今的乡村治理的诉求，急需创建新型治理关系，完成多个主体有效整合、协同合作，共同促进乡村治理水平的提高。如今，我国农村地区正积极探索创新乡村治理模式，同时也积累了一些成功的经验。然而，我们不可以只是满足现有的成果，而是要积极寻求新的治理模式，努力构建多元参与的共建共治共享的新型治理模式，深入的推进乡村的有效治理。

4. 全面提升履职尽责的党员本领

明确党员参与乡村振兴和基层治理的职责任务，鼓励广大党员发挥应有作用。如发挥党员志愿服务领头羊作用，创建党员志愿者队伍，广泛展开文明创建、爱心帮扶等志愿服务。同时，充分发挥党员移风易俗的带头作用，通过号召各村（社区）的党员带头，积极引导身边的亲朋好友和邻里亲善，切实践行移风易俗的要求。

充分发挥党员在致富带头方面的作用，以鼓励和支持党员开展特色产业，创建“致富带头人联系弱势群体”工作体系，加强对致富带头人的关心关注，举办带富比赛、劳动竞赛等活动，对那些表现突出的个人，在物质和精神方面予以合适的奖励。持续提升其发展能力，加强其带富责任心和荣誉感。

（三）以财政兜底为根本，加速治理有效运转

党建引领乡村有效治理，要以村级组织运转经费当重要保障，才可以增强服务能力，提高凝聚力、组织力、战斗力，才可以快速促进乡村治理建设。积极寻求上级财政支持。对基层党员干部的基本报酬增加，提升党建办公经费与活动经费的保障准则，并创建长效机制，为党员干部尽心履职和正常展开党建活动给予物质保障，深入发挥农村基层党组织的组织作用，激发基层党员干部的责任意识，促使其积极行动，推动村级集体经济收入的增加。村级组织运营所需经费得益于村级集体经济收入。农村基层党组织应充分利用组织优势，激活现有资源，优化资源配置，按照真实情况合理规划村级集体产业的发展方向，如开展生态旅游、文体休闲产业等，通过村党支部引导致富带头人帮带大户、大户帮带小户的模式，一直壮大村级集体产业规模，构成了乡村特色产业；深挖产业价值，延长产业链，培养农村经济新业态，持续增加村级集体经济收入。积极联系在外的致富高手与优秀人才，启动乡村振兴带头人培育“头雁”项目、乡村振兴青春建功行动、乡村振兴巾帼行动等等，为党建引领下的乡村治理提供坚实支持。

五、结语

目前我国农村地区存在很多乡村治理问题，需要进行解决与改变。因此基层地区要在乡村振兴战略的引导下，发挥党建工作的作用，借助党建工作的开展引领乡村有效治理。

参考文献

- [1] 于健慧. 社会组织参与乡村治理：功能、挑战、路径. 上海师范大学学报（哲学社会科学版），2020，49（06）：18-24.
- [2] 文雷，王欣乐. 国家治理现代化视域下乡村智慧治理体系构建与实现路径. 陕西师范大学学报（哲学社会科学版），2021，50（02）：72-81.
- [3] 郑美香，林禧. 智慧治理：乡村治理平台及路径创新. 合作经济与科技，2021，（01）：170-171.
- [4] 张晖. 乡村治理视阈下的农村集体经济组织建设. 广西社会科学，2020，（11）：51-55.
- [5] 何阳. 多元主体互动视域下民族地区“三治合一”乡村治理体系建设. 西南民族大学学报（人文社会科学版），2020，41（12）：196-203.