

# 城乡统筹发展村庄空间布局规划探析

高佩文

乌鲁木齐市城市规划设计研究院

**摘要：**在新型城镇化快速进程中，城乡统筹发展成为推动城镇和农村协调进步的重要战略。有效的村庄空间布局规划是实现城乡统筹发展的关键。本文首先梳理了城乡统筹发展的理念，随后分析了当前村庄空间布局面临的主要问题，如土地利用效率低下、基础设施配套不全、生态环境保护不足等。进而，探讨了村庄空间布局优化的策略，包括强化土地整治、完善基础设施、推进生态文明建设等。最后，提出了一套系统的村庄空间布局规划原则，以指导实践过程并促进城乡的和谐发展。

**关键词：**城乡统筹；村庄空间布局；规划策略；土地整治；生态保护

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2023.04.074

## 引言

随着国家对新型城镇化和农业现代化的不断推进，城乡统筹发展已被提升至国家战略层面。在这一背景下，村庄空间布局规划面临着诸多新的要求和挑战。优化和提升村庄空间布局是实现农业农村现代化、推动城乡统筹发展的重要途径。本文将探析当前我国村庄空间布局的现状与存在的问题，并提出相应的解决策略和建议，为促进更加均衡和可持续的城乡发展提供参考。

### 一、城乡统筹发展与村庄空间布局的现实意义

#### （一）新型城镇化背景下的城乡关系

在新型城镇化的背景下，城乡关系呈现出全新的发展趋势和特点。传统城镇化过程中常见的问题，如城市人口过度集中、农村地区人力资源流失、城乡发展不平衡等，都需要通过城乡统筹发展来得到有效解决。新型城镇化强调以人为本、均衡发展和生态文明，其核心是促进城乡的融合发展，实现城乡互动、互利共赢。

城乡统筹发展对村庄空间布局提出了新的要求，不仅仅是促进经济的均衡发展，更是要提高农村地区的居住质量，改善农村基础设施，加强农村公共服务体系，促进农业现代化。这一过程需要合理规划村庄空间布局，优化土地利用，有效保护和修复农村生态环境，推动城乡资源共享，文化交流，从而实现城乡发展的整体性和连续性。通过村庄空间布局的优化，可以更好地吸引城市资本、技术和人才向农村地区流动，引导农村产业升级，增强农村地区的自我发展能力。同时，它也有助于缓解城市化带来的土地资源紧张、环境污染等问题，推进生态文明建设，维系城乡生态平衡。新型城镇化背景下城乡关系的转变，要求我们在尊重自然和历史文化的同时，采用先进科技和理念，促进经济社会的协

调发展。因此，村庄空间布局规划不仅有着推动社会经济发展的现实意义，也是实现人与自然和谐共生，构建美丽中国的重要途径。

#### （二）村庄空间布局规划的目标和任务

村庄空间布局规划在城乡统筹发展中的主要目标是实现农村地区的空间优化与功能提升。这一目标具体包括促进农村生产生活和生态环境三者之间的和谐发展，提高土地使用效率和农村居住环境品质，保障农民的合法权益，以及推动农业现代化和农村经济多元化发展。执行这一目标的具体任务包括以下几个方面：

通过科学规划，对农村地区的土地进行整理和优化配置，提高土地利用效率，减少土地闲置和浪费。改善农村基础设施，包括交通、水利、能源、通信等，推进农村生产生活条件现代化，缩小城乡设施差距。完善农村教育、医疗、文化等公共服务体系，提高农村居民的生活质量和社会福利。坚持绿色发展理念，加强农村生态环境的保护和修复，规划绿化带、休闲公园等空间，构建宜居的乡村环境。在规划中融入保护和传承农村传统文化的内容，重视农村历史文脉的延续和乡土建筑的保护。激发农村产业活力，支持农业转型升级，培育新型农业经营主体，发展农村二三产业，推动农村经济多元化。通过实施上述任务，村庄空间布局规划旨在构建功能齐全、布局合理、环境优美、文化宜居的农村空间结构，进而实现城乡统筹、协调、可持续发展的长远愿景。

### 二、村庄空间布局面临的问题分析

#### （一）土地资源利用的问题

在村庄空间布局中，土地资源利用问题是一个突出且具有复杂性的问题。首先，由于土地资源在数量上的

有限性和质量上的差异性，如何高效合理地利用这些资源是一个挑战。村庄地区往往存在土地使用粗放、利用率低下的问题。一些耕地因为转变为建设用地而被非农化，这既影响了农业生产的可持续性，又有可能造成新的土地闲置问题。其次，村庄空间布局不合理也是土地利用中普遍存在的问题。一些村庄在发展过程中因缺乏规划或规划执行力度不够，导致居住地、生产地和生态地三者缺乏配合与统筹，造成“三区不分”的现象，不能充分发挥各自的功能与优势。比如，居民区与畜牧区混杂，既影响生活品质，也带来环境污染等问题。另外，随着农村劳动力的不断转移和农村人口结构的变化，一些地区的村落出现了人口外流严重，留下大量的空闲房屋和土地。这些未被充分利用的资源难以发挥出应有的价值，甚至成了农村地区的一种累赘。还有，村庄地区的非法土地使用行为也不容忽视。由于监管不到位，一些个体利用率低、效益差的土地被非法占用甚至被拿来进行违法建筑，破坏了土地资源的合理分配和周边环境，同时影响了整个村庄空间布局的规范性和科学性。

### （二）基础设施和公共服务配套的短板

在村庄空间布局中，基础设施和公共服务配套的不足是目前面临的一个重要问题。尽管近年来农村地区的基础设施有所改善，但与城市相比，许多村庄仍然存在明显的短板。比如，道路交通设施落后，农村地区的道路密度和通行条件往往无法满足居民日趋增长的出行需求，尤其在一些偏远的山村和贫困地区，道路狭窄、条件简陋甚至在雨雪天气中交通中断，严重影响了当地居民的正常生活和经济发展。公共服务方面，包括教育、医疗卫生、文化等公共服务设施在农村的分布也显得相对较为稀少且质量不高。农村教育资源匮乏，优质教育资源难以满足需求，导致农村孩子接受教育的机会和质量不如城市孩子。医疗卫生服务问题也是农村公共服务的短板之一，尤其是基层医疗服务设施不足，乡村医生缺乏，以及专业医疗设备的稀缺等问题导致农村居民在患病时往往难以得到及时有效的治疗。此外，随着现代社会的发展，对网络通信、垃圾处理、污水处理等新型基础设施和公共服务需求的增长，许多农村地区在这些领域的配套设施也远远落后，进一步拉大了城乡差距。这些短板的存在，直接影响到农村地区的居住环境和居民生活质量，限制了农村地区的持续稳定发展，也对城

乡统筹发展构成了障碍。因此，补齐基础设施和公共服务领域的短板，提升农村公共服务的覆盖面和水平，对于促进农村地区的全面发展具有十分重要的现实意义。

### （三）生态环境保护的不足

在村庄空间布局过程中，生态环境保护的不足是一个显著的问题。随着农村经济的发展和人口增长的压力，很多村庄的自然环境遭受破坏。首先，由于部分村庄缺少对生态环境保护意识和规划的缺失，导致过度开垦、无序建设，湿地、林地和草地等自然生态系统被破坏，生物多样性受到威胁。此外，农业生产过程中过度使用化肥、农药，不仅污染了土壤和水质，还可能通过食物链对人类健康构成潜在风险。其次，农村生活垃圾和污水处理设施不足，常常导致垃圾和废水随意丢弃或排放，污染环境，影响村庄居民的生活品质。缺失的垃圾分类回收体系和污水处理机制是导致这一问题的重要原因。此外，一些地区的畜禽养殖业排泄物直接排放，也造成了水体富营养化，进一步破坏了村庄的生态环境平衡。再者，随着建设用地的扩张，一些村庄的绿化空间被压缩，生态缓冲区被削减，不能有效提供生态服务，如调节气候、净化空气、保持水土。最后，气候变化对农村区域的生态环境也构成了新的威胁，极端天气可能引发山洪、泥石流等自然灾害，损害农作物，冲垮基础设施，威胁村民生命安全。

## 三、城乡统筹发展村发展村庄空间布局规划的优化策略

### （一）土地整治与高效利用

在推进城乡统筹发展以及优化村庄空间布局规划的过程中，土地整治与高效利用是一项关键策略。土地整治主要指的是对村庄及其周边土地进行科学规划、整理和综合整治，优化土地资源配置，提高土地使用效率，以实现土地资源的可持续利用。高效利用则强调在确保生态安全的基础上，通过合理规划和科学管理，使土地资源产出最大化，同时减少对环境的负面影响。首先，需要进行科学的土地评价，识别出适宜农业生产的土地、适宜建设的土地以及需要保护的生态土地，为不同类型土地利用制定相应的使用策略和保护措施。针对可用于建设的土地，可通过土地复垦、空闲地利用、旧村落改造等方式，提高土地流转效率，促进土地资源合理布局和优化使用。在整治过程中，强化土地规划与村庄整体规划的结合，细化土地利用规划，制定明确的土地

开发、保护和使用的标准，确保土地利用与村庄发展战略相符合。同时，通过提升传统农业用地的生产能力，促进农村产业结构的升级转型，引导非农建设用地合理分布，防止盲目扩张和不合理布局，有效控制建设用地规模。进一步，倡导节地理念，采用集约、节约土地的方式进行村庄建设，比如利用立体农业、建设高层住宅等方式提高土地使用效率。同时提升基础设施建设水平，实现土地用途多元化，鼓励多功能土地利用，减少土地的单一用途，增强土地利用的综合效益。此外，加强法律法规建设，通过政策引导和监管，鼓励和规范农民参与土地整治，提升农民的土地管理意识和能力，保障土地整治与高效利用的政策落实和执行效果。

### （二）基础设施与公共服务的完善

城乡统筹发展中，村庄空间布局规划的优化策略重要的一环是基础设施与公共服务的完善。这一策略旨在通过提升村庄的基础设施建设和公共服务水平，保障乡村居民的基本生活需求，缩小城乡发展差距，并促进社区的全面进步。具体来说，基础设施的完善包括但不限于交通、水利、电力、通信等方面的建设和升级。优化交通网络，打通城乡之间的“最后一公里”，增加村村道路、硬化乡村道路，这样可以为村民提供便捷的出行条件，促进农产品的流通和市场的开拓。同时，水利工程的建设可以改善灌溉用水和生活用水的供应，而电力和通讯基础设施的现代化升级则可以增强村庄的信息化水平和居民的生活质量。在公共服务方面，应当重视教育、医疗、文化、体育等领域的协调发展，通过修建学校、卫生院、文化中心以及体育设施等，给村民提供更加全面和便利的服务。这些措施有助于提升居民的生活标准，加强人才培养，保障居民基本健康和文化需求，从而提高村民的整体幸福感和对村庄发展的认同感。为实现这些目标，需要在规划和实施阶段注重细节，采取因地制宜、分类指导的原则，避免“一刀切”的做法。在推进基础设施和公共服务的同时，应确保投资的效益最大化，考虑长远发展，并遵循绿色、智慧、可持续的建设理念。通过政府的引导和社会资本的参与，形成多元投资机制，确保项目的顺利推进和高效运营。

### （三）生态文明建设与环境保护

在城乡统筹发展过程中，村庄的空间布局规划优化策略需紧密结合生态文明建设与环境保护。这涉及将生

态保护纳入规划的核心，制定符合生态文明理念的规划策略，并在实施过程中坚持绿色发展原则，以确保可持续的环境和社会经济发展。策略的制定要以生态优先和保护为主，强调不同区域间生态系统服务功能和生态敏感性的差异，对重点保护地区如水源涵养区、生物多样性丰富区以及其他重要生态功能区实行严格保护。在村庄发展规划中，应对这些区域进行生态红线划定，禁止或限制一切破坏生态环境的活动，确保生态功能得到维护和加强。同时，优化村庄空间布局规划应注重自然资源与村庄发展的和谐共存，融入生态廊道建设、绿色基础设施的配置以及绿色植被的恢复和增加。这样做可以促进生物多样性、改善区域微气候，为居民提供更好的生活环境。村庄规划建设应该遵循低碳发展和循环经济模式，例如通过推广清洁能源使用、建立垃圾分类回收以及污水处理循环系统等举措减轻人类活动对环境的影响。在建设过程中，应综合考虑水土保持、污染防治和生态修复技术，形成一套系统科学的生态环境综合治理体制。致力于解决村庄区域内的环境问题，如地表水和地下水污染、土壤退化、生态环境破坏等，提出有效的治理方案和措施，确保环境改善与生态修复并进。

### 结束语

城乡统筹发展是新时代均衡区域发展的需求，对村庄空间布局的优化规划具有深远的意义。在实践中，我们应深入理解城乡统筹的内涵，充分认识村庄空间布局规划的重要性与紧迫性。结合本文分析的问题和提出的建议，必须制定更加科学合理的规划，兼顾经济发展与生态文明建设，以此确保村庄空间布局的有序、和谐、可持续，为实现城乡统筹发展的宏伟目标打好坚实的基础。

### 参考文献

- [1] 刘越. 基于城乡统筹发展背景下的乡村风貌改造设计——以琉璃庙镇安州坝村村庄规划项目为例[J]. 智能建筑与智慧城市, 2022, (06): 26-28.
- [2] 刘亚茹. 城乡统筹视角下古浪县规划区划定研究[D]. 西安建筑科技大学, 2019.
- [3] 王守斌. 城乡统筹背景下泉州村庄空间发展模式研究[D]. 华侨大学, 2017.
- [4] 范恒山. 新形势下推进城乡统筹发展的再思考[J]. 全球化, 2022, (09): 29-42+134-135. 09.003