

# 农村集体经济组织在乡村治理中的地位与作用研究

虞程盛

广州行政学院

**摘要：**本文旨在探讨农村集体经济组织在乡村治理中的地位与作用。通过对农村集体经济组织的概述，深入分析了其在乡村政治建设、经济发展以及社会稳定方面的积极影响。进一步，提出了保障农村集体经济组织有效发挥作用的措施，包括强化组织建设、完善规章制度、健全监管机制以及加大资金投入。这些措施将有助于推动农村集体经济组织的健康发展，从而为乡村治理提供有力支持。

**关键词：**农村集体经济组织；乡村治理；政治建设；经济发展；社会稳定

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2023.05.206

## 引言

“农村集体经济组织”（简称“农经组织”）是指农村集体经济组织在国家法律法规的允许范围内，以农村集体财产为基础，按照一定的方式、程序和民主的原则，依法自主地从事生产经营和提供服务的经济组织。当前，在我国社会主义新农村建设背景下，为了提高农民生活质量、促进城乡融合发展以及构建和谐社会，国家积极推动农村集体经济组织的建设。在新形势下，如何推动农经组织健康发展，使其在乡村治理中发挥更加积极的作用，成为当前我国乡村治理所面临的一个重要问题。农村集体经济组织在乡村治理中具有非常重要的地位和作用，必须得到充分重视。

### 一、农村集体经济组织与乡村治理的关系

#### （一）以集体土地为基础

土地是农业生产的最基本要素，是农民的主要生活来源，是乡村治理的基础性要素。长期以来，农村土地集体所有制成为中国农民社会生活和农业生产的基础制度，是我国农业农村发展的根本制度保障。集体土地所有权关系到农民与集体经济组织之间的权利义务，集体土地所有权属于集体所有，农村集体经济组织依法享有对集体所有土地进行占有、使用、收益和处分等权利，在分配和流转中拥有决定权。作为集体土地所有权主体的农村集体经济组织，既可以通过出租、入股、抵押等方式对集体土地进行经营管理，又可以将集体土地作为出资对企业进行投资。实践中，农村集体经济组织作为集体土地的所有者和经营者，一方面承担着对集体土地的经营管理职能，另一方面作为集体土地的所有者和经营者，在乡村治理中履行着维护农村社会秩序、发展农村经济、促进农村社会和谐稳定等重要职能。

#### （二）以基层党组织为领导

基层党组织是党的基层组织的重要组成部分，是党在农村全部工作和战斗力的基础。在乡村治理中，基层党组织发挥着领导核心作用，是推动农村集体经济组织

健康发展的根本保证。基层党组织通过加强组织建设、完善规章制度、健全监管机制以及加大资金投入等措施，加强对农村集体经济组织的指导和监督，确保其健康发展。同时，基层党组织通过加强对农村集体经济组织的领导，可以更好地发挥其在乡村治理中的作用，推动农村社会秩序的稳定和经济的持续发展。

#### （三）以农民为主体

农民是农村集体经济组织的主体，也是乡村治理的主体。在乡村治理中，农民的主体作用主要体现在参与乡村治理的过程、参与决策、参与监督等方面。农村集体经济组织作为农民的自治组织，在乡村治理中发挥着重要的桥梁和纽带作用。一方面，农村集体经济组织通过组织农民参与集体经济发展、开展集体经济活动等方式，提高农民的组织化程度，增强农民的集体意识；另一方面，农村集体经济组织通过建立健全民主决策、民主管理、民主监督等机制，保障农民的合法权益，促进农民的全面发展。

### 二、农村集体经济组织在乡村治理中的地位与作用

#### （一）农村集体经济组织在乡村政治建设中的作用

作为乡村治理的重要力量，农村集体经济组织在乡村政治建设中发挥着不可或缺的作用。

首先，农村集体经济组织是农民利益的代表者和维护者。在农村社会中，农民的权益往往容易受到侵害，而农村集体经济组织可以通过参与民主决策、民主管理、民主监督等过程，保障农民的合法权益，提高农民的政治参与度，增强农民的民主意识。这不仅有助于维护农民的切身利益，还有助于推动农村社会的民主化进程。

其次，农村集体经济组织作为基层党组织的得力助手，可以协助党组织加强基层组织建设，提高党组织的凝聚力和战斗力。在农村地区，基层党组织是引领乡村治理的重要力量，而农村集体经济组织的存在可以为基层党组织提供有力的支持和帮助。通过与基层党组织的

紧密合作，农村集体经济组织可以推动乡村治理的创新和发展，促进农村社会的繁荣稳定。

此外，农村集体经济组织在维护农村社会稳定、调解社会矛盾等方面也发挥着积极作用。在农村社会中，各种社会矛盾和利益冲突时有发生，而农村集体经济组织可以通过有效的调解和沟通机制，化解矛盾，维护社会稳定。这不仅有利于保护农民的合法权益，还有利于促进农村社会的和谐稳定。

#### （二）农村集体经济组织在乡村经济发展中的作用

农村集体经济组织通过将农民组织起来参与集体经济发展，有效提高了农民的组织化程度，进一步激发了集体经济发展的动力与活力。这种组织化的力量不仅增强了农民的凝聚力，还使得农民在农业生产中能够更好地整合资源、共享信息，共同应对市场的挑战。

其次，农村集体经济组织利用其规模效应和协同效应，显著提高了农业生产效率和经济效益。通过统一采购、统一销售等方式，集体经济有效地降低了生产成本，提高了农产品的市场竞争力。同时，集体经济还能更好地抵御自然灾害和市场风险，为农民提供更为稳定的收入来源。

再者，农村集体经济组织在引导农民调整产业结构、发展特色农业、推进农业产业化等方面也发挥了重要作用。随着市场需求的不断变化，集体经济组织能够及时引导农民调整种植结构，发展具有地方特色的农产品，从而实现农业的多元化发展。此外，通过与龙头企业合作，集体经济组织还能促进农业的产业化经营，提升农产品的附加值，进一步增强乡村经济的内生发展动力。

#### （三）农村集体经济组织在乡村社会稳定中的作用

农村集体经济组织不仅是经济活动的组织者，更是乡村社会的稳定器。

首先，农村集体经济组织通过一系列机制，有效地保障了农民的合法权益。在传统农业社会，农民往往处于弱势地位，容易受到不公平的待遇。而农村集体经济组织则代表农民发声，协调利益关系，使农民的权益得到应有的保障。同时，在遇到社会矛盾时，集体经济组织也能够发挥其组织优势，及时介入并化解矛盾，从而维护了农村社会的和谐稳定。

其次，农村集体经济组织通过组织农民参与集体经济活动，提高了农民的组织化程度。在集体的框架下，农民们可以共同制定计划、分工合作，实现资源的优化配置。这种集体化的生产方式不仅提高了生产效率，还增强了农民的集体意识，使其更加认同和依赖集体。这种社会归属感和认同感的增强，有助于形成团结和谐的

乡村社区。

此外，农村集体经济组织还负责修建和维护农村基础设施，如道路、桥梁、水利等，为农民的生产生活提供了必要的保障。同时，集体经济组织还会开展各种文化活动，丰富农民的精神生活，满足农民的基本需求。这些服务不仅提高了农民的生活质量，还进一步促进了乡村社会的稳定和发展<sup>[1]</sup>。

#### （四）农村集体经济组织在乡村文化建设中的作用

首先，农村集体经济组织通过举办各类文化活动，丰富了农民的精神生活。这些活动可能包括传统的手工艺制作、地方戏曲表演、民俗活动等，其不仅展示了乡村文化的魅力，还让农民在参与中感受到集体的力量和温暖。

其次，乡村文化遗产不仅具有历史价值，还对当地人的文化认同产生深远影响。集体经济组织通过合理利用这些文化遗产，促进了乡村文化产业的发展，同时也为当地农民提供了就业机会，增加了农民的收入来源。

此外，在乡村社会中，道德的力量是巨大的，而集体经济组织正是这种力量的体现。通过开展各种道德教育活动，集体经济组织引导农民树立正确的价值观，弘扬正气，抵制不良风气。这不仅有助于提高农民的道德素质，还有助于形成和谐、文明的乡村风尚。

### 三、保障农村集体经济组织有效发挥作用的措施

#### （一）强化组织建设

为了确保农村集体经济组织在乡村治理中发挥积极作用，需要从多个方面入手，加强组织建设、人才培养和党建工作的融合。

首先，完善农村集体经济组织的章程和规章制度，明确其职责、权利和义务，是提高组织规范化、制度化水平的基础。通过制定详细的章程和规章制度，能够确保组织运作的合法性和规范性，为乡村治理提供有力的组织保障。

其次，加强农村集体经济组织的队伍建设至关重要。需要选拔具备经营管理和乡村治理能力的人才担任组织负责人，提高组织的领导力和执行力。这不仅需要注重人才的培养和引进，还需要建立健全的人才选拔机制和激励机制，鼓励优秀人才积极参与乡村治理工作<sup>[2]</sup>。

此外，加强农村集体经济组织的党建工作不容忽视。基层党组织是乡村治理的核心力量，通过发挥基层党组织的领导核心作用，能够推动党组织和农村集体经济组织的有机融合。

#### （二）完善规章制度

为了保障农村集体经济组织的健康发展，建立健全

的规章制度是必不可少的。完善的规章制度不仅能够规范组织内部的运作，还能提高组织的效率和公信力。

首先，必须重视财务制度的完善。财务管理是任何经济组织的核心，农村集体经济组织也不例外。规范的财务管理和会计核算能够确保集体资产的价值增值，防止资产流失和财务混乱。这需要制定详细的财务规定，明确财务流程，强化财务人员的培训和管理，以确保财务信息的真实、完整和透明。

其次，有效的监督可以防止腐败和违规行为的发生，保障农村集体经济组织的健康发展。这需要建立内部监督和外部监督相结合的体系。内部监督可以通过设立内部审计机构或专项监督小组来实现，而外部监督则可以借助政府监管部门、社会审计机构和公众的力量。通过多层次的监督，可以及时发现和纠正组织运作中的问题，确保组织的规范运作。

此外，农村集体经济组织的发展成果应该惠及广大农民，保障农民的合法权益。合理的收益分配制度应该兼顾公平和效率，既体现集体的利益，又促进农民的增收致富。这需要制定明确的收益分配原则和方案，确保农民的收益与集体的效益同步增长。

### （三）健全监管机制

为了确保农村集体经济组织的健康发展，建立健全的监管机制是必不可少的。以下是对监管机制的具体探讨：

首先，加强政府对农村集体经济组织的监管至关重要。政府应出台相关法律法规，明确农村集体经济组织的职责、权利和义务，规范组织的运作和管理。同时，政府应设立专门的监管机构，对农村集体经济组织进行定期检查和评估，确保组织按照法律法规和政策要求开展业务。对于发现的违规行为，政府应依法予以严惩，以维护市场的公平和秩序<sup>[3]</sup>。

其次，发挥农民的监督作用同样重要。农民作为农村集体经济组织的主体，应有权参与到组织的监督和管理中。建立健全的农民监督机制，可以保障农民的合法权益，增强农民对组织的信任和支持。例如，可以建立农民代表会议制度，让农民代表参与组织的决策和监督；同时，应设立投诉渠道，方便农民对组织的不当行为进行举报和投诉。

此外，加强社会监督也是促进农村集体经济组织健康发展的重要手段。媒体、社会组织等应发挥各自的优势，对农村集体经济组织进行全方位的监督。通过媒体的曝光和舆论压力，可以促使组织更加透明和负责；社会组织则可以通过专业的评估和调查，对组织的运作和管理提出建设性意见。社会监督的加强，有助于提高农

村集体经济组织的公信力，增强社会的认可和支持。

### （四）加大资金投入

为了推动农村集体经济组织的发展，资金投入是不可或缺的一环。政府应该加大对农村集体经济组织的财政支持力度，通过项目扶持、贷款贴息等方式，为组织提供稳定的资金来源，帮助解决资金困难问题。

首先，政府可以通过设立专项资金，对符合条件的农村集体经济组织给予直接资金支持。这样既可以减轻组织的财务压力，又可以确保项目实施过程中的资金需求得到满足。同时，政府还可以引导金融机构对农村集体经济组织提供优惠贷款，降低融资成本，提高融资效率。

其次，除了政府的财政支持外，还需要引导社会资本进入农村集体经济领域。通过鼓励企业与农村集体经济组织开展合作，可以实现资源共享、优势互补，共同推动农村经济的发展。这种合作模式不仅能够带来更多的资金投入，还可以为农村集体经济组织提供技术支持、市场开拓等方面的帮助，提升其整体竞争力<sup>[6]</sup>。

此外，完善的金融服务体系也是农村集体经济发展的重要保障。政府应该加强对农村集体经济组织的金融服务，完善农村金融体系，为组织提供更加便捷和优惠的金融服务。这包括建立多元化的金融机构、推广农业保险、优化农村信用环境等方面的工作。通过金融服务的完善，可以降低农村集体经济组织的金融风险，提高其抵御市场风险的能力。

## 结语

农村集体经济组织是乡村治理中的重要力量，在政治建设、经济发展和社会稳定等方面发挥着重要作用。为了保障农村集体经济组织的有效发挥作用，需要加强组织建设、完善规章制度、健全监管机制并加大资金投入。通过这些措施的实施，可以促进农村集体经济组织的健康发展，推动乡村治理水平的提高，实现乡村社会的和谐稳定和持续发展。

## 参考文献

- [1] 叶娟丽, 曾红. 新型农村集体经济如何影响乡村治理效能——基于山东X村与广东Z村的案例研究[J]. 探索, 2023(02): 127-140.
- [2] 徐冠清, 崔占峰, 余劲. 乡村振兴背景下村落共同体何以重塑?——农村集体经济治理与减贫耦合的双重视角[J]. 内蒙古社会科学, 2023(02): 126-133.
- [3] 芦千文, 杨义武. 农村集体产权制度改革是否壮大了农村集体经济——基于中国乡村振兴调查数据的实证检验[J]. 中国农村经济, 2022(03): 84-103.