

# 浅析法国家庭补助制度

崔益欣

浙江越秀外国语学院

**摘要：**法国家庭补贴制度起源较早，在经历了不断调整、转型与完善的变革后，其政策涵盖包括了推动人口再生产、实现家庭财富再分配、维系家庭社会稳定的多重目标。本文以法国历史文化为背景，通过对法国家庭补贴制度的全面分析比较，对该制度的积极影响以及争议点的明确阐述，得出一个较为客观公正的评价，从而使我们更深刻地了解该制度体系的现实意义，为我们了解法国现状提供帮助。另外，本文结合了中国国情，对是否可以借鉴该制度，从而完善我国的福利补贴体系，提出了些许反思与建议。

**关键词：**法国家庭补贴；福利体系；生育政策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2023.06.104

## 引言

家庭作为人口和整个社会的最小单位，在人类发展和国家进步中扮演着至关重要的角色。然而，居民不愿在家庭中生育子女的现实导致了人口问题，尤其是出生率下降和人口老龄化，成为严峻的社会挑战。因此，对于法国政府而言，迫切需要实施有效的政策，如社会福利，其中包括家庭津贴。

随着社会的发展，法国政府对家庭津贴进行了调整，以更好地适应当前的社会环境。因此，本论文研究的是家庭津贴的最新规定，并整合了最新的数据和统计信息，以得出令人信服的结论。

## 一、法国家庭津贴概述

### （一）定义和分类

众所周知，法国实施了家庭政策，以帮助家庭抚养子女并应对其出生和教育带来的财务负担。家庭津贴是家庭政策的两大支柱之一，是向家庭提供的财政援助。家庭津贴中，家庭津贴是由社会保障基金和农业社会互助基金发放的最古老的一种。它们支付给实际负担并持续承担至少两名年龄不满20岁的子女的个人。直到2015年6月30日，它们的金额对所有家庭来说是相同的，根据承担子女数量而定。从2015年7月开始，根据家庭收入进行调整。

实际上，家庭津贴包括多种类型，可以分为三类：一般抚养费、与新生儿和婴儿接待有关的津贴以及专项用途的津贴。

### （二）法国社会背景

家庭问题是社会问题中的一个重要类别。随着社会变革的进行，新的问题不断涌现在家庭问题这一类别中，其中许多与当前社会问题密切相关。家庭政策的改

革实际上是对这些问题的回应，根据国家公共政策，它提出了制度性的解决方案。总体而言，法国家庭的问题反映在以下几个方面。

### 1. 法国人口问题

在二战后，法国人口急剧减少。1946年，法国人口仅为4110万，而国家的重建和法国文化的复兴迫切需要劳动力。出生率的下降和人口老龄化是法国面临的问题。

在二战后的40年里，法国人口增长非常缓慢，始终在0.3%到0.5%左右，即使这种小幅增长很大程度上是由于移民人口的增长。例如，1964年，每千名法国妇女生育了290个婴儿，但到1985年，仅有186个。事实上，每名妇女生育约2.1个活产婴儿的总生育率被认为是工业化国家的替代水平，但法国自1974年以来就再也没有达到这个水平。

### 2. 家庭生活与职业生活的不协调

家庭生活与职业生活的不协调经常出现在女性事业有成、没有足够时间和精力生育或抚养孩子的家庭中。在法国，越来越多的女性参与职业竞争，为国家经济的发展做出了巨大贡献。根据INSEE公布的统计数据，女性（15至64岁）的就业率从1975年的50.7%上升到2016年的61.4%，女性已经成为家庭收入的重要组成部分。因此，许多女性放弃了生育孩子的念头，担心无法妥善安排家庭生活和职业生活的不协调。她们担心，例如：生育会影响我的工作吗？在生孩子后，我是否有足够的精力和时间继续我的工作？养育孩子会影响我的生活水平吗？所有这些因素降低了女性的生育欲望。

## 二、家庭津贴的积极影响

### （一）代际更新

高生育率在一定程度上也可以通过法国的家庭政策来解释。对家庭的支出在结构上发挥着重要作用。为家庭提供财政援助的家庭津贴制度是家庭政策的一个重要组成部分。它直接涉及有子女的家庭的生活水平，对儿童的发展环境产生影响，同时也涉及夫妇的生育愿望。

法国国家人口研究所（Ined）所承认的：“在长期发展了家庭政策和社会保障体系的国家中，生育水平对经济危机不太敏感，这些体系确保了在就业、健康和住房方面的一定程度的保障。”法国的家庭政策正是以此为中心发挥作用，尤其是家庭津贴制度，为夫妇提供最直接的帮助，鼓励他们生育孩子。

目前，法国和爱尔兰是近年来记录的生育率最高的国家，其生育率略高于每名女性2个活产婴儿。相反，在2013年，欧盟-28国（包括英国）的生育率仅为1.55。

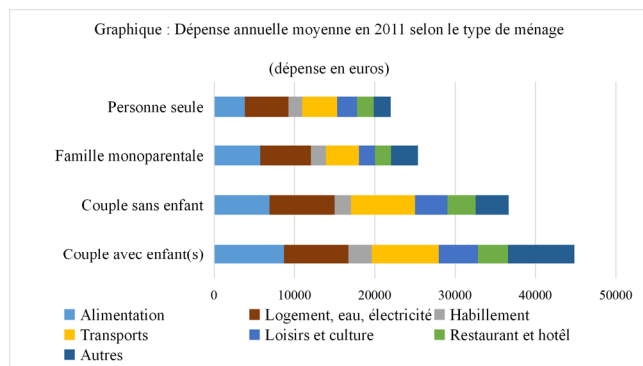
尽管影响生育率的因素复杂，但家庭津贴制度在代际更新方面具有显著的积极效果。

### （二）收入再分配

家庭津贴制度被认为进行两种类型的收入再分配：一种是横向的收入再分配，即从没有孩子的家庭向有孩子的家庭；另一种是纵向的收入再分配，即在不同社会阶层之间的再分配。

从横向的角度来看，有孩子的家庭的生活水平低于没有孩子的家庭。在购买婴儿用品中，包括尿片、奶粉、儿童服装、娱乐等，预计预算会迅速攀升。在2011年，用于16岁以下儿童的支出在家庭预算中占比平均为13.6%，即6005欧元。

我们可以看下面的图表：



在2011年，单亲家庭的平均支出比独居人士多出5900欧元，而有孩子的夫妇比没有孩子的夫妇平均多出8400欧元。在考虑津贴和援助之前，直接与孩子有关的

支出平均占有孩子的家庭总消费的13.3%。因此，家庭津贴制度减小了横向收入差距。

自2015年7月以来，根据收入对一些家庭津贴进行了调整。例如，2017年，根据家庭的情况（子女数量、父母数量及其活动状况），领取生育或领养补助金和PAJE基本津贴的收入上限有所变化。为了在2017年获得这些津贴，一个又一个子女的家庭在2015年的平均月收入不能超过2989欧元（对于有一个收入的夫妇）或3798欧元（对于有两个收入的夫妇或单亲父母）。

### 三、家庭津贴的争议

#### （一）对政府的沉重负担

家庭政策有许多优点，但最好的事物总是有其不足之处，也存在问题。法国以其完整的社会福利体系而闻名（包括医疗、残疾、老年、家庭、就业、住房等）。法国人从这些福利中受益良多，但这对于法国政府来说无疑是一项沉重的负担，每年都要将其国内生产总值的相当部分用于社会福利。

2013年，社会福利支出占法国国内生产总值的比例为31.7%，达到6720亿欧元。这是法国政府支出的主要项目。自20世纪50年代末以来，社会保障支出大幅增长，从1959年的国内生产总值的14.3%增加到1981年的24.5%，然后在2006年达到29.6%，自2010年以来一直超过30%。

2015年，家庭津贴的平均月支付额达到320亿欧元，其中74%的总额是无须考虑家庭收入状况而分配的。这导致2015年每个受益家庭每月平均获得392欧元。

对于法国政府来说，确实很难负担如此沉重的财政负担。自2015年以来，一些家庭津贴根据收入进行调整，被称为收入条件下的津贴。实际上，许多相对富裕的家庭已经被排除在青少年接待津贴（Prestation d'accueil du jeune enfant）之外。未来，法国将调整收入上限，并将有更多的家庭不再符合资格条件。

#### （二）对公平性和普遍性的辩论

家庭津贴制度体现了平等、团结和普遍性原则，这是根据法国共和国的国家座右铭：自由、平等和博爱而规定的。然而，在政策实施过程中，关于公平性和普遍性存在一些争议。

自2015年以来，家庭津贴制度发生了变化，一些津

贴根据收入进行调整,即相对富裕的家庭收到的金额较少。这是管理政府负担税收的一项措施,同时也促进了富人和穷人之间收入的公平。然而,当这一变化宣布时,许多富人提出了抗议。他们认为这一措施违反了公平原则。在他们看来,他们为国家经济做出了巨大贡献,仍然支付更高的税款。家庭津贴的主要资金来源是税收,这种改变是一种不公平的分配。

此外,关于家庭津贴制度的普遍性也存在争议。根据社会保障法典的规定:在法国合法居住的任何法国或外国人,其名下有一名或多名居住在法国的子女,均可为这些子女享受家庭津贴。这意味着所有合法居住在法国的人,无论国籍和职业如何,都可以享受家庭津贴。但实际上,对移民和外国人的偏见在法国仍然存在,一些法国人认为外国人带走了他们的福祉,并对这一规定感到不满。

#### 四、对中国的启示

##### (一) 中国的现状

在1970年代末,中国实施了计划生育政策以减缓人口增长率。然而,30年后,中国人口的发展呈现出一个转折点。人口增长的势头显著减弱,而老龄化问题仍在恶化。生育率的下降和老龄化问题与法国曾经面临的情况相似。

2013年,中国政府开始实施更为宽松的计划生育政策:对于夫妇中的一方为独生子女的,允许生育两个孩子。然而,遵循政策并决定生育第二个孩子的家庭并没有达到预期的数量。两年后,即2015年,全面实施全面二胎政策,旨在促进人口的均衡发展。

在过去几年中,中国的总生育率一直保持在较低水平。根据中国社会科学院的专家们所言,2015年中国的总生育率仅为1.4,远低于全球2.47的水平。正如我们之前提到的,对于工业化国家,每名妇女的总生育率约为2.1。因此,尽管中国的总人口庞大,但出生率不足以满足社会发展的需求。

##### (二) 启示

二胎政策并没有取得预期的成果,我们开始重新评估家庭生育趋势。2016年,中国妇联对“全面二胎政策对家庭教育的影响”进行了一项调查。根据这项调查,53.3%的家庭不想要第二个孩子,只有20.5%的家庭表示有这个意愿。约70%的父母认为父母的时间可用性、家

庭的财务状况和保姆等都是决定是否要第二个孩子的重要因素。

全面二胎政策正是对生育率下降的回应,中国政府已经考虑到了这个问题,并正在深入研究以发布旨在提高生育率并同时提高有孩子家庭幸福指数的政策。

#### 结语

家庭福利制度在家庭生活中扮演着不可或缺的角色。法国在应对人口问题方面实施福利津贴制度,这使得许多家庭在很大程度上依赖于该制度。然而,一些专家在深入分析后发现,该制度存在一些争议,尽管其优势远远超过其劣势。

笔者认为在中国建立家庭福利制度是可行的,并将对解决中国的人口问题产生积极影响。然而,在借鉴法国家庭福利制度的同时,笔者提出了一些建议,以更好地适应中国的实际情况,例如,每个省份可以根据当前的条件,如税收收入,制定自己的福利政策,并决定提供月度、季度或年度津贴。

#### 参考文献

[1]Banque mondiale: Taux de fertilité, total (naissances par femme), <<https://donnees.banquemondiale.org/indicateur/SP.DYN.TFRT.IN?locations=FR>>. n. d. Web. 15 mars 2018.

[2]Chilin, Kévin, « Chiffres-clés des prestations légales 2016 », <<http://www.caf.fr/sites/default/files/cnaf/Documents/Dser/stats-annuelles/Stats-chiffres-cles/chiffres-clés2016.pdf>>. n. d. Web. 23 février 2018.

[3]Cleiss: Le régime français de protection sociale des travailleurs salariés (régime général) <<http://www.cleiss.fr/docs/regimes/regime-france4.html>>. n. d. Web. 11 février 2018

[4]Eurostat: Chiffres clés de l'Europe-Edition 2015, <<http://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-statistical-books/-/KS-EI-15-001>>. n. d. Web. 17 mars 2018.

[5]Insée : Taux d'emploi, <<https://www.insee.fr/fr/statistiques/3281596?sommaire=3281778&q=taux+d%27emploi#documentation>> 5 décembre 2017. Web. 17 mars 2018.