

# 新形势下农村基层公共管理问题与治理绩效提升

丁怡丹

延边大学

**摘要：**农村基层公共管理是实现农村社会稳定和经济发展的重要环节，然而在新形势下，农村基层公共管理面临诸多问题与挑战。本文将从人口结构变化、资源分配、基础设施建设和公共服务，以及社会治安等方面分析农村基层公共管理存在的问题，并提出相应的治理策略，以期为农村基层公共管理的提升提供参考和借鉴。

**关键词：**农村基层；公共管理；治理绩效

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2023.07.215

## 引言

农村基层公共管理是指在农村地区，政府及相关机构与居民之间进行公共事务管理和服务的活动。随着中国农村社会经济的快速发展和农村人口结构的变化，农村基层公共管理面临着新的问题和挑战。传统的农村管理模式已经无法适应新形势下的需求，因此需要采取有效的措施来提升农村基层公共管理的治理绩效。

### 一、新形势下农村基层公共管理问题

#### 1. 人口结构变化对农村基层公共管理的影响

随着农村人口的减少和老龄化程度的增加，农村基层公共管理面临着人口结构变化带来的新问题。一方面，农村人口的减少意味着农村基层公共服务的压力相对减轻。原本面临人员不足、服务过载的问题在一定程度上得到缓解。然而，农村人口减少也带来了一些新的管理挑战。基层机构可能面临人员流失的问题，导致人员配置不均衡，服务能力下降。此外，老龄化人口的增加需要提供更多的养老服务和医疗服务，对基层公共管理提出了更高的要求。因此，农村基层公共管理需要针对人口结构变化，调整和优化公共服务的布局和资源配

#### 2. 资源分配不均导致的管理问题

农村地区资源分配不均，财政投入和公共资源倾向于城市地区，这导致了农村基层公共管理的一系列问题。资源分配不均导致农村基层政府在资金、人力资源、技术支持等方面相对不足。这限制了基层公共服务的提供和质量，无法满足农村居民的基本需求。此外，资源分配不均也容易引发腐败问题。一些地方政府在资源分配过程中可能存在不公正、不透明的现象，这损害了农村基层公共管理的公信力和治理效能。因此，解决资源分配不均问题，提升农村基层公共管理的治理绩效，需要加强对农村资源的合理配置和监管。

#### 3. 基础设施建设和公共服务的不足

相比城市地区，农村地区的基础设施建设相对滞后，公共服务水平有限。农村基层公共管理缺乏必要的基础设施支撑，例如道路交通、供水供电、通信网络等。这限制了农村居民的生产生活条件，也制约了农村经济的发展。由于基础设施建设滞后，农村居民可能面临出行不便、水电供应不稳定等问题。同时，公共服务设施也不够完善，如教育、医疗、文化等方面的服务水平有限。这些问题制约了农村居民的发展潜力和生活质量。因此，提升农村基层公共管理的治理绩效，需要加大对基础设施建设的投入，提高公共服务的供给能力。

#### 4. 农村社会治安问题与治理挑战

随着农村社会经济的发展，一些治安问题在农村地区逐渐凸显。盗窃、诈骗、涉恶犯罪等问题给农村社会秩序带来威胁，也给农村基层公共管理带来了挑战。缺乏有效的社会治安管理机制和法治建设，使得农村居民的生命财产安全得不到有效保障。农村地区可能面临治安资源不足、执法力量薄弱等问题。此外，农村居民的安全意识和法律意识相对较低，也增加了治安管理的难度。因此，加强社会治安管理与法治建设，提升农村基层公共管理的治理能力，是解决农村社会治安问题的关键。

### 二、农村基层公共管理的治理绩效提升策略

#### 1. 完善农村基层政府职能和机构设置

要提升农村基层公共管理的治理绩效，需要重新审视和调整农村基层政府的职能和机构设置。这意味着对农村基层政府的功能进行全面评估，确保其能够更好地履行职责，提供高质量的服务和有效的管理。首先，应加强对基层政府的培训和指导，提升其政策制定和执行能力。通过培训，政府工作人员可以掌握新的管理理念、方法和技能，提高工作效率和水平。政府可以组织

专门的培训课程，包括领导力培训、决策能力培养和项目管理等方面的内容，帮助基层政府干部提升能力。同时，也应鼓励基层政府工作人员主动学习和更新知识，以适应社会变革和发展的需要。政府可以建立知识共享平台，提供政策文件、案例分析和经验分享等资源，激励基层政府工作人员主动学习和提升自身素质。其次，需要建立健全基层政府与上级政府、社区组织、企业等各方的协调机制，实现资源共享和信息互通，通过加强沟通与合作，可以充分利用各方的资源和优势，提高农村基层公共管理的效能。政府可以建立定期会商机制，促进各方的交流与合作。此外，还可以建立信息平台和数据共享机制，加强信息化建设，提高信息的收集、处理和传递效率，为决策提供科学依据。政府还可以探索机构设置的优化与改革，合理划分职责和权限，可以考虑设立农村发展、教育、卫生、社会保障等专门部门，加强对相关领域的管理和服。同时，也要注重基层政府与社区组织的衔接，鼓励社区自治，推动政府和社区的协同发展。

### 2. 建立健全农村居民自治组织

农村居民自治组织的建立和发展对于提升农村基层公共管理的治理绩效至关重要，应鼓励农村居民积极参与公共事务管理，充分发挥他们的主体作用。自治组织可以组织居民参与基层决策、管理和监督，促进民主参与和决策的合理性。为了建立健全的农村居民自治组织，政府应当采取一系列措施。首先，政府需要加强宣传和教，增强农村居民的参与意识和能力。通过开展培训和宣讲活动，向农民普及法律法规、政策措施等知识，使他们了解自己的权利和义务，增强自治组织的合法性和权威性。其次，政府要提供必要的经费和政策支持，支持自治组织的建设和发展，可以设立专项经费，用于自治组织的运行和开展公共事务管理工作。政府还可以制定相关政策，为自治组织提供必要的法律保障和便利条件。此外，政府应加强对自治组织的培训和指导，提升其组织管理和运作能力，可以组织专门的培训班或研讨会，培养和引进具备相关知识和技能的人才，提高自治组织的管理水平和服务能力。自治组织与政府之间应建立密切的合作关系，形成互动机制，共同推动农村基层公共管理的发展。政府可以设立相关部门或机构，负责与自治组织进行沟通和协调，及时解决问题和提供支持。同时，政府应积极倾听居民的意见和建议，

将其纳入决策过程，确保民意的充分表达和民主决策的实施。

### 3. 提高财政投入和资源分配效率

要提升农村基层公共管理的治理绩效，必须加大财政投入，优化资源配置，确保农村基层公共管理的资金供给和资源保障。为了提高财政投入，政府需要采取多种措施，首先，政府应该提高农村基层公共管理的财政预算比例，确保公共服务的基本经费需求得到满足。此外，政府还可以加大对农村公共基础设施建设的资金投入，改善农村基础设施，提高农村居民的生产生活条件。同时，政府需要加强对财政资金的监管和使用，提高资源分配的效率和公平性，通过建立健全的财政管理制度，加强财政审计，严厉打击财务违规行为，防止腐败和浪费现象的发生。政府应加强对资金使用情况的监督和评估，及时发现问题并采取措施加以解决，确保资金的有效利用和公共管理的绩效提升。政府还应该注重考核和评估，对使用资金的部门和项目进行监督，推动农村基层公共管理的发展。通过建立绩效评估制度，对公共服务的质量和效率进行评估，及时发现问题并进行整改，提高农村基层公共管理的治理绩效。

### 4. 制定和实施科学合理的农村发展规划

要提升农村基层公共管理的治理绩效，需要制定科学合理的农村发展规划，明确农村基层公共管理的发展目标和路径。农村发展规划应综合考虑农村经济、社会和环境等方面的因素。通过制定规划，可以明确农村基层公共管理的发展方向，合理规划资源配置，推动农村经济、社会 and 环境的协调发展。为了制定科学合理的农村发展规划，首先需要对农村地区的现状进行全面地调研和分析。政府可以组织相关部门和专家进行实地调研，了解农村地区的发展需求和问。在制定规划时，应广泛征求农民的意见和建议，充分听取他们的需求和期望。农村发展规划应具体化，将发展目标具体分解为可操作的任务和措施，规划的执行过程中，政府可以通过建立协调机制和推动机制，确保规划的有效实施。同时，还需要建立相应的监测评估机制，定期对规划的执行情况进行评估，及时发现问题并采取措施加以解决，确保规划的顺利推进。政府在规划的制定和实施过程中发挥重要作用，政府应加强规划的组织和领导，确保规划的实施和落地，政府可以成立专门的规划工作组或组织相关部门协同合作，提高

规划的科学性和可行性。政府还可以加大对农村发展的资金投入，支持农村基层公共管理的发展，为规划的实施提供有力支撑。

#### 5. 加强基础设施建设和公共服务

农村基层公共管理的治理绩效提升需要注重加强基础设施建设和提供优质的公共服务，为此，政府应该增加对农村基础设施建设的投入，以改善农村地区的交通、供水、供电、通信网络等基础设施条件。首先，政府应制定全面的基础设施建设规划，明确建设重点和发展方向。这需要充分考虑农村地区的实际需求和发展潜力，确保基础设施建设与农村发展的协调性和可持续性。政府可以加大资金投入，提供贷款和补贴等支持措施，吸引社会资本参与基础设施建设，形成多元化的投资主体。其次，政府应加强基础设施建设的监督和管理，确保项目的质量和进度。政府可以建立专门的监督机构或增派工作人员，加强对基础设施建设项目的监测和评估，及时发现和解决问题。政府还可以推行公开招标制度，加强对工程质量和工期的监管，确保基础设施建设的效益最大化。同时，政府还应加大对农村公共服务设施的建设和运营管理力度，提高服务的覆盖范围和质量。政府可以增加对农村教育、医疗、养老等领域的投入，提升设施的硬件条件和专业水平。政府还可以加强人才引进和培养，提高农村公共服务人员的素质和能力。此外，政府可以通过建立公共服务评价机制，鼓励和引导服务提供者提供更好的服务，激励他们提高工作质量和效率。

#### 6. 加强社会治安管理与法治建设

加强社会治安管理与法治建设是提升农村基层公共管理治理绩效的重要手段，政府应该加强执法力量建设，加大对农村社会治安问题的管理和防控力度。首先，政府应加强社会治安宣传和教育工作，增强农村居民的法律意识和安全意识，政府可以开展宣传活动，加强对法律法规的普及和解读，提高农民对法律的理解和遵守程度。政府还可以组织社会治安知识培训，提升农村居民的安全防范意识和应对能力。其次，政府应加强与警方、司法机关等的合作与协调，建立信息共享和联动机制，加强社会治安信息的收集和交换，提高反应和处置的效率。政府还可以加大对警力和执法装备的投入，提高警察的应急处置能力和治安维稳水平，同时，加强与司法机关的衔接，加大对违法犯罪行为的打击和

惩处力度，维护农民的合法权益。通过加强社会治安管理与法治建设，农村地区的社会秩序将得到有效维护，农民的安全感和满意度将得到提升，从而提高农村基层公共管理的治理绩效。

#### 7. 推进信息化建设和智慧农村建设

政府应该积极推进信息化建设，加强农村基层公共管理的信息化能力和水平，通过建设信息平台、整合资源，可以提高信息的收集、处理和传递效率，从而提升公共管理的科学性和透明度。同时，推动智慧农村建设也是关键，利用智能化技术手段，提供更加便捷和高效的公共服务，提高农民的生活品质和幸福感，举例来说，可以推广农村电子商务、智能农业等应用，以提升农业生产效益和农村居民的生活水平。这些措施不仅能够提升农村基层公共管理的治理能力和效果，还能够推动农村经济现代化和社会进步，实现全面建成小康社会的目标。因此，政府应该致力于推进信息化建设和智慧农村建设，为农村地区提供更好的公共管理服务和支

#### 结束语

新形势下农村基层公共管理面临着诸多问题和挑战，但也蕴含着巨大的发展潜力。通过完善农村基层政府职能和机构设置，建立健全农村居民自治组织，提高财政投入和资源分配效率，制定科学合理的发展规划，加强基础设施建设和公共服务，加强社会治安管理与法治建设，改进人员培训和激励机制，推进信息化建设和智慧农村建设，可以有效提升农村基层公共管理的治理绩效。这些策略建议的实施将有助于构建现代化、高效能的农村基层公共管理体系，推动农村发展和农民生活水平的全面提升。

#### 参考文献

- [1] 姜飞. 浅析农村基层公共管理的逻辑与治理绩效[J]. 新农业, 2022, (07): 86.
- [2] 侯凌嫣. 农村基层公共管理能力建设探究[J]. 南方农业, 2020, 14(17): 99-100.
- [3] 王蕊, 袁博. 农村基层公共管理能力建设研究[J]. 乡村科技, 2019, (16): 10-11.
- [4] 白雪梅. 农村基层公共管理的逻辑与治理绩效[J]. 中小企业管理与科技(中旬刊), 2019, (01): 31-32.