

# 邢台市加快推动养老事业和养老产业协同发展研究

王凯<sup>1</sup> 张文霞<sup>1</sup> 刘孟姣<sup>2</sup>

1. 河北科技工程职业技术大学; 2. 江西科技师范大学

**摘要:** 人口老龄化是人口结构动态化发展的一种结果,也是我们经济社会发展到一定程度后的必然结果,伴随着人口老龄化不断的加剧,社会保障和家庭负担的压力随之增加,各种隐藏的矛盾逐渐激化,这就将养老问题与社会的稳定发展紧密联系起来。近几年,为应对人口老龄化,邢台市实施了积极的应对措施,但总体来说,邢台市养老事业和养老产业的发展相对滞后,两者之间的发展未能同频,存在一定的割裂现象。本文以老年人多元化的养老需求为目标,结合邢台市养老服务业发展现状,探寻加快推动邢台市养老事业和养老产业协同发展的路径,进而完善邢台市养老服务体系。

**关键词:** 养老事业; 养老产业; 协同发展

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-627X.2023.10.109

## 一、引言

国家统计局第七次全国人口普查年鉴的统计数据显示,截至2020年,我国超过六十岁的老年人口高达2.64亿,超过六十五岁以上的老年人口为1.9亿,到了2022年底,六十五岁以上的人口增长到了2.1亿。而且根据人口结构显示,我国人口老龄化的程度在“十四五”期间将会持续加深,今后很长一段时间,人口老龄化会持续不断的影响我国经济社会的发展格局。党的十九届五中全会审议通过的“十四五”发展规划和2035年远景目标,明确提出要实施积极应对人口老龄化国家战略,要求各行各业积极参与其中,坚持以人为本的中心思想,大力发展养老事业和养老产业,不断完善国家养老体系。二十大报告也提出了要发展养老事业和养老产业。因此,邢台市应该紧抓机遇补短板,加快补齐邢台市养老服务的不足之处,用创新的思维加快推动养老事业和养老产业协同发展,从而达到叠加增值的效果,进而实现养老服务的高质量发展。

## 二、相关概述

### (一) 推动养老事业和养老产业协同发展的必要性

首先,养老压力日益增大。根据河北省2022年统计年鉴显示,截至到2021年,邢台市总人口708.79万,其中65岁以上的人口99.05万,老年人抚养比22.15%,比同期全国老年人抚养比20.8%高了1.35%,且老龄人口的基数较大,每年呈递增趋势,仅仅依靠社会保障和家庭负担已经难以满足日益增长的多元化养老需求。正所谓“孤阴不生,独阳不长”,而养老事业和养老产业就是如此关系,两者之间相互依傍,缺一不可,加快推动邢台市养老事业和养老产业协同发展,不仅能满足老年人

多元化的养老需求,对于完善邢台市养老服务体系,化解社会稳定风险,进而实现“两个一百年”奋斗目标,具有深远的历史意义。

其次,区域之间竞争日益激烈。养老事业和养老产业是三大民生事业和产业中起步最晚的,市场相对空白,伴随着国家政策的调整,养老服务市场进一步的开放,邢台市周边的各省市都开始竞相布局养老产业,例如在省外,河南省与部分康养集团达成战略合作;内蒙古出台了《关于促进养老产业加快发展的若干政策措施》等文件,加快养老产业的发展;山东省开始建立健康医疗大数据中心。在省内,秦皇岛市北戴河获批建设生命健康产业创新示范区等。养老产业正在逐步成为新的经济增长点,而养老事业和养老产业的协同发展将成为改善民生、扩大就业等的重要力量,邢台市加快推动两者之间的协同发展是实现经济高质量发展的必要保障,两者的深度融合发展,对于建设太行泉城、美丽邢台,实现保民生和促发展双赢格局至关重要。

### (二) 推动养老事业和养老产业协同发展的可行性

首先是政策环境在不断优化,从国家层面到河北省再到邢台市,陆续出台了許多指导性文件,例如《关于推进养老服务发展的意见》《关于加快推进养老服务体系建设实施意见》《落实〈加快建设京津冀福地、老有颐养的乐享河北行动方案(2023-2027年)〉实施方案》等,这些文件为邢台市加快推动养老事业和养老产业协同发展,提供了重要政策引导。其次,养老服务市场需求旺盛,根据《中国老龄产业发展报告》预测,我国老年人的消费潜力在2050年将达到106万亿元,而且在“十四五”时期,京津冀区域还将规划建设高水平的

银发经济产业园区。随着京津冀协同发展的不断深化，京津的养老服务供不应求，不断向河北省外溢，再加上居民收入水平不断上升，对于养老需求由原来单一模式向多元化模式发展，这就为邢台市的养老产业带来了新的发展机遇。最后，邢台市具有一定的硬件基础，邢台市是国家级医养结合试点市，且拥有多家省市级医养结合试点单位，开展了多种发展模式，例如邢台爱晚红枫集团综合多样化医养模式、“四有”医养结合服务模式等，这些都为邢台市养老事业和养老产业的融合发展奠定了坚实的基础。

### 三、养老事业和养老产业协同发展存在的问题

#### （一）养老服务政策体系有待完善

从养老服务政策的可及性进行分析，养老事业起到兜底的作用，是养老的最后一道防线，政府有责任采用行政手段来保障老年人的生命健康。但是，随着老龄化的加剧，仅依靠政府的单方投入已经难以满足多元化养老需求，引入市场化机制是必然的趋势。而经济发达地区的实践表明，只有出台积极的养老政策，以养老事业带动养老产业，在养老产业发展起来后，以养老产业反哺养老事业，为其提供资金、技术等，才能保障养老服务业健康发展。邢台市近些年虽然陆续出台了《邢台市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》《关于落实〈加快建设京畿福地、老有颐养的乐享河北行动方案（2023—2027年）〉实施方案》《邢台市养老服务体系“十四五”规划》等文件，但整体而言，扶持养老产业发展的政策比较碎片化，没有很好的将资源有机的整合起来，而且引导、激发老年人消费市场的政策、措施不足，没有充分的开发老年人消费市场。

#### （二）养老服务业发展不均衡

首先是养老事业的发展，邢台市各地区的养老事业发展呈蛛网式分布，以中心为原点，向外递减。从供需平衡的角度进行分析，养老事业的发展水平主要取决于当地的经济水平以及对养老事业的投入，在整个邢台地区，邢台市区及部分经济良好的县城对养老事业的投入相对较多，但也难以满足日益增长的多元化养老需求，而在财政收入紧张的地区，养老事业的投入捉襟见肘，养老事业区域发展严重不平衡。其次是养老产业的发展，从地域上看，邢台市城乡之间的养老产业发展也不平衡，养老服务机构的数量和质量邢台市区优于县

城，县城优于乡村，而且相互之间的差距呈阶段性变化，越是偏远的地方，养老服务的机构越少、档次越低，发展严重滞后于需求，再加上投资回报的问题，社会资本积极性和投入力度也越低，这在一定程度上制约了养老产业的发展。最后，养老事业和养老产业之间的发展也不均衡，从医疗资源的分布来看，邢台市的优质医疗资源主要集中在市区以及县以上的公立医院，而基层的医疗力量很弱，与养老相关的配套严重缺乏。而且，在一些服务质量好、价格优惠的公办养老机构，需求远大于供给，相反在一些民办养老机构则是供给高于需求。

#### （三）养老事业和养老产业协同发展契合度不高

邢台市加快推动养老事业和养老产业协同发展的主要问题主要体现在两者之间的契合度不高，存在相割裂的现象。以养老机构为例，养老机构可以分为公办养老机构和民办养老机构，前者归属养老事业，后者归属养老产业，公办养老机构定位于兜底保障、非营利性的养老基本公共服务，民办养老机构定位于满足多元化养老需求的养老综合性产业，但是，现实是公办养老机构数量少且有一定的收费标准，使得部分老年人不得不选择一些低端民办养老机构，再加上一些民办养老机构为了享受优惠政策，仅仅是名义上将机构性质确定为非营利性，实际仍然是营利性的，在费用既定的情况下，这必然会严重影响养老服务质量，进而扰乱养老市场。

#### （四）养老资源短缺，专业化水平有待提高

与邢台市人口老龄化的进程相比，邢台市的养老资源相对短缺，养老产业发展相对滞后，养老服务水平仍然处于起步阶段。从供给侧来看，养老机构数量少、设施陈旧、服务单一、床位不足等问题都是源于养老资源的匮乏，而养老资源的匮乏主要原因是资金投入不足。而且，长期的资金缺乏使得养老机构基本医疗等服务配套严重不足。从专业化服务水平来说可以分为两个部分，一是科学技术的应用不足，例如大数据、人工智能等。二是指养老服务人员，其专业化水平的高低直接影响了养老服务的水平，目前邢台市的养老从业人员队伍流动性较大、工作强度高、待遇不尽人意、缺乏相应的专业知识，这就进一步影响了养老的质量。

### 四、推动养老事业和养老产业协同发展的路径

#### （一）完善养老服务政策体系

养老服务政策体系的核心就是满足老年人多元化的养老需求，邢台市应该进一步强化制度保障，围绕养老服务的普惠金融、设施建设、服务质量、社会救助、专项资金补助、监督管理、财税政策等方面制定明确的措施，进而完善养老服务政策的系统性和协调性。例如在养老服务领域的普惠金融政策，邢台市应该积极引导和鼓励商业银行、融资担保机构等金融机构，面向养老产业出台专项信贷政策，通过融资租赁、低息贷款等多种方式加强对养老服务产业的支持力度。在养老服务监督管理方面，制定综合监督管理的相关政策文件，明确责任清单，确保事前、事中、事后全过程无死角的监管，使各单位各尽其责，跨部门进行合作，形成合力，将养老资源有机的整合在一起，统筹推进邢台市养老服务业的稳定发展。

## （二）构建适宜的养老服务体系

为了满足老年人养老需求的多元化，养老服务供给也要与时俱进，邢台市应该加快构建与自身人口老龄化进程、经济社会发展水平、养老产业布局相适应的，针对不同群体的多层次养老服务体系。要以政策为导向，积极引导邢台市各县区养老事业和养老产业的协调发展，以政府宏观调控的手段进行再分配，进而降低区域之间的养老服务差距。同时要兼顾当下与未来，既要真抓实干也要抬头看路，要制定合理的养老产业发展规划，破解养老发展瓶颈；要兼顾城镇与乡村的发展，针对不同的老年人群体、不同层级的养老机构和养老设施、多层次的养老服务需求等情况，分区域、多层次的做好城乡的养老服务，进而推动邢台市养老服务高质量发展。

## （三）养老事业和产业的辩证统一发展

养老服务业既有事业性又有产业性，邢台市坚持养老事业和养老产业辩证统一发展就必须兼顾养老事业和养老产业，以邢台市养老事业为基点，以邢台市养老产业为脉络，以老年人多元化需求为出发点，形成养老事业和养老产业良性循环的发展格局。两者的协同发展还需要理顺政府和市场在养老服务业的逻辑关系，对于政府而言应该采取有限且有效的干预措施，按照适宜归公尽归公的原则，在保障养老事业兜底、养老用途不变的前提下，稳步推进养老产业市场化，将公益性、普惠性的养老服务通过政府购买、专项补助等方式进行配

置，将所有非公益性的养老服务交由市场自由配置，从而释放养老产业的活力，形成加快推动养老事业和养老产业协同发展的动力源泉。

## （四）强化资源要素，提升养老服务质量

养老事业和养老产业高质量发展的关键在于资源的供给，邢台市应该强化资源要素保障，盘活闲置资源，通过对闲置资源的转型升级来强化养老服务供给。同时优化财政支出，加大对养老服务业的支持力度。而且，随着科学技术水平的不断提高，保障养老服务质量，首要就是加快推进互联网、物联网、云平台等科学技术在养老服务业上的应用，鼓励和支持企业、医疗机构、高校等科研机构针对不同老年人的养老需求，在养老服务理论和方式、智能化养老设备等方面进行技术研发和创新。其次是加强养老服务业人才队伍的建设，所有养老服务的终端都要归集于养老服务的从业人员，因此，要不断提升相关人员的职业素养和专业技术水平。邢台市应该统筹医院、高校、养老机构等建设协同育人机制，定期开展培训和职业技能认定，将政府补贴与技能等级挂钩，进而提高养老服务人员的待遇，从根本上提高养老服务的质量。

## 五、结论

综上所述，邢台市加快推动养老事业和养老产业协同发展是一个系统性工程，邢台市应该紧抓战略机遇，在“十四五”期间统筹谋划，布局养老服务业，努力将老年人的养老负担转化为经济发展的新动力，进而为建设太行泉城、美丽邢台提供助力。

## 参考文献

- [1] 李娟. 养老事业与养老产业协同发展的学理性思考[J]. 上海大学学报(社会科学版), 2023, 40(01): 115-127.
- [2] 杜鹏. 构建养老事业与养老产业协同发展的居家养老格局[J]. 中国民政, 2023, (13): 34.
- [3] 陆琪. 数字技术助力金融服务养老事业[J]. 清华金融评论, 2022, (05): 95-96.

基金项目：本文系2023年度邢台市社会科学发展改革研究课题——“邢台市加快推动养老事业和养老产业协同发展研究”（项目编号：XTSKFZ2023072青年课题）研究成果。