

高收入群体个人所得税征管问题探究

王俊琪¹ 史建宏²

1. 山西省财政税务专科学校; 2. 山西省税务干部培训学校

摘要: 税收是国家用于调控市场经济的重要手段, 其能够合理调整收入分配机制, 促进社会经济和谐发展。随着社会经济的不断发展, 国民收入水平不断提升, 高收入群体个人所得税征管问题逐渐凸显, 给市场经济管理带来一定阻碍。在新时期环境下, 相关部门要从公平视角出发, 进一步完善高收入群体的个人所得税征管工作, 规范收入分配秩序, 合理调节收入差距, 促进社会资源的公平分配, 推动社会经济良好发展。基于此, 本文针对高收入群体个人所得税征管问题及其相关调节策略进行分析, 以期教育工作者提供参考。

关键词: 高收入群体; 个人所得税; 征管; 社会经济

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2023.11.205

引言

在新时期环境下, 我国各区间的经济水平相差较大, 不同行业的可支配收入相差较大, 高收入群体不断扩大, 但其个人所得税的征管问题也随之显露出来, 包括偷税逃税问题等, 再加之高收入群体的收入方式多样, 可能来自不同行业与不同地区, 这个给税收管理工作的开展带来一定挑战。对此, 相关部门要根据实际情况进一步改进相关管理办法, 采取有效措施完善征管工作, 为社会经济发展发挥积极作用。

一、高收入群体个人所得税税收特点

高收入群体在促进我国社会经济发展方面起到了重要作用, 但高收入群体的不断扩大的同时, 也使得贫富差距不断拉大。根据相关数据分析发现, 高收入群体大多为企业家、金领、专业股民等, 他们的可支配资产主要为工资、投资、房租等。胡润百强发布的《2022年高净值人群价值观及生活方式研究报告》中显示, 2018年可支配资产在600万以上的高净值家人群数量为136.5万户, 2019年为142.199万户, 2020年为144.2万户。由此可以看出高净值人群数量不断增加, 这就使得社会经济贫富差距不断凸显。税收作为二次分配手段, 其通过个人所得税征收管理实现收入分配调节, 来推动社会可持续发展。通过分析发现, 我国高收入群体个人所得税税收情况有着以下特点: 一是涉税事务复杂。高收入群体的收入可能来自不同行业与不同地区, 不仅包括劳务收入, 同时也包括资本收益与经营收益等, 部分群体还存在境外收入, 涉税事务呈现出分散性特点, 给个人所得税税收计算与管理带来诸多困难。我国在征税制度方面有着完善的条例, 针对不同收入方式有着不同的管理制

度, 复杂的收入方式会极大增加税收管理工作, 增加了税收管理的难度。二是收入隐蔽。CCS2021数据显示, 高收入群体的收入来源广泛, 主要为非劳动性收入与经营性收入等, 该收入形式可以为现金、无形资产、固定资产等, 其中部分收入形式较为隐蔽, 税收部门无法得知其相关情况, 进而难以有效监督与管理征收情况。三是避税意愿较强。在税收征管方面, 我国针对不同收入有着不同管理方式, 高收入群体伴随着高级别的个人所得税税率, 税收贡献较大。他们的收入来源广泛, 更愿意花费时间精力对税收进行筹划, 有着较强的避税意愿。

二、高收入群体个人所得税征管问题

(一) 处罚力度有待加强

针对税收违法行为的处罚, 我国主要以从轻处理原则, 处罚力度不足, 难以对相关群体起到警示作用。就税收违法行为处理流程而言, 税务机关一般先让存在偷税嫌疑的纳税人自查, 要求纳税人对偷税行为进行自我纠正, 缴纳相应的纳税金与滞纳金; 若自查结果仍存在疑点, 税务机关才进行进一步的调查与处理, 一般按照相关法律对纳税人从轻处理。在整个处罚过程中, 纳税人如果能够积极配合并主动缴纳各项款项, 税务机关一般会按照当地行政出发基准中较强的级别进行处罚, 且在处罚之前会给纳税人多次纠错机会, 这就使得部分纳税人在心理概念上认为违法成本较低, 进而产生侥幸心理, 不利于税收工作的顺利开展。

(二) 税收服务不完善

高收入群体收入来源不同, 针对各项收入有着不同的申报方式, 需要足够了解纳税相关政策与税收相关信

息才能顺利完成申报缴纳，整个流程较为复杂，一定程度上降低了纳税人的积极性。我国税收部门所提供的服务不够完善，难以提供符合高收入群体需求的税收征管服务，难以形成对高收入群体的全面管理，给税务机关部门的征税管理与纳税人的申报缴纳均带来不利影响。

（三）税收征管信息共享不足

我国税务机关的税源信息共享机制建设不足，使得高收入群体的涉税信息获取困难，给税收管理带来交待阻碍。高收入群体的收入来源广泛，若税务机关无法全面获取其真实收取情况信息，则会给纳税征管带来隐患，出现无法课税少申报或未申报的隐性收入。目前各地区尚未建立其完善、常态化的信息共享机制，税务机关需要不断协商与调节信息交换流程，在信息交换方面存在诸多困难。除此之外，目前跨地区、跨部门的信息共享机制建设额不足，使得税务机关在获取不同地区、不同部门的涉税信息过程中存在阻碍，比如多数金融机构在提供纳税人账户信息方面的积极性不足等，难以形成对高收入群体涉税信息的全面获取。

三、高收入群体个人所得税征管问题的对策建议

（一）完善个人所得税管理制度，优化高收入群体税收征管

在高收入群体税收管理方面，相关部门要注重进一步完善管理制度，最大限度缩小其避税空间，主要可从以下方面入手：一是优化综合所得要素。在我国税收管理方面，针对不同性质的收入有着不同税负方式，比如针对经营所得税征收5%-35%的超额累进税率，针对财产性收入、利息红利收入征收20%的税率等，其中前者的群体占比较大，后者的群体占比较少，不利于收入分配的公平。对此，相关部门要对相关要素进行合理调整，合理调节税收划分范畴，扩大级距，简化与优化税制机构，以此降低征收成本，提升征收效率。同时可适当提高利息股息红利所得等的税负，优化超额累进税率。二是探索家庭征收方式。随着社会经济的不断发展，家庭面临的养老、育儿支出压力越来越大，使得虽然部分群体为高收入，但同时也存在较大的家庭总支出，通过探索以家庭为单位的征收方式能够更好地反映纳税人的实际情况，合理调节税收。对此，相关部门可逐步推行家庭征收方式，将纳税情况与家庭总支出情况结合起来，让纳税家庭选择适宜的纳税方式，体现税收工作的人性

化。

（二）搭建高效信息管理机制，加强涉税信息监管

为加强对涉税收入的监督管理，相关部门可搭建高效的信息管理机制，促使政府各部门之间的信息共享，主要可建设以下平台：一是涉税信息获取平台。为更为顺畅与高效的获取涉税信息，相关部门需建立相应的信息获取平台，为政府部门、税务机关等部门提供信息便利。我国需对涉税信息获取权限进行明确规定，从法律层面对纳税人信息进行保护，对相关部门获取涉税信息设置责任与义务。二是建立信息共享平台。相关部门可引进大数据工具、信息技术等，依照相关规定建立完善的信息共享机制，促使各部门能够及时从数据库中获得信息。首先，搭建完善数据库。针对高收入群体建立完善的数据库，使其具备数据采集、数据处理、数据提取等功能，主要面向年收入在50万以上的群体，并根据地域情况与申报资料等进行分类，在不同类别中对该人群的收入情况进行追踪，将相关数据制作成动态化轨迹图，促使相关工作人员能够通过筛选时间、筛选地域等功能获取数据。其次，建立数据分析库。相关部门可引进统计分析模型工具，对高收入群体的涉税数据进行分析与应用，实现对数据的跟踪提取等。该数据库需要整合市场监督管理系统数据、行业调查数据等，以实现纳税情况的全面监控。针对数据异常情况，相关部门需要对纳税人进行抽样检查，结合实际需求搭建数据模型，以此提升数据处理效率。针对数据采集分析工作，相关部门可应用标签分类、数据红线语境等功能实现对重点人群的分析，为税务机关风险识别提供依据。三是加强数据技术应用。随着科学技术的不断发展，现代化工具的应用优势不断展现，相关部门要加强对数据技术的应用，切实提升信息使用效率。比如注重应用数据收集与数据分析技术，加强对纳税申报信息的核实与管理，降低税收工作难度。同时相关工作人员要加强对信息化管理工作的学习，减少操作不熟练等带来的问题情况，推动税收工作的信息化发展。

（三）加大高收入群体税收征管力度，完善反避税管理工作

为切实提高高收入群体的税收征管水平，相关部门要加大管理力度，进一步完善各项管理工作。首先，提升税收征管专业化水平。在税收管理工作中，管理部门

要借助信息平台及时获取纳税人信息，包括收入与财产信息、国际交换信息，针对每个纳税人建立相应的涉税档案，对其进行跟踪式管理，提升管理水平。受到地域发展影响，各地区的经济发展情况不一，相关部门要针对不同地区情况设置相应的衡量标准，重新划分高收入群体。高收入群体的收入可能涉及多个税种与国际税收，为实现有效管理，可成立专门管理队伍，对该群体进行监督与管理。该团队成员不仅需要能够应用各类工具完成信息监控与数据分析等稽查工作，同时还要对相关法律条例、反避税手段等有着深入的了解，以实现高收入群体的有效监管。其次，加大处罚力度。部分高收入群体认为违法收益高于犯罪成本，所以选择触犯法律进行逃税漏税。对此，相关部门要从法律层面入手，加大对违法犯罪人员的处罚力度，加大其逃税漏税的违法成本，切实发挥法律的震慑作用，从根源上避免违法犯罪问题。比如提高罚款比例、对涉案金额较大的纳税人进行从重处理等，加强对高收入群体的日常监管。除此之外，还需对税务机关内部加强管理，避免稽查人员与犯罪分子的勾结，有效减少税收问题。最后，完善反避税管理工作。反避税是减少逃税漏税行为的重要手段，相关部门要对反避税工作进行优化。比如优化个人所得税跨国贸易相关申报制度，税务部门对跨国交易进行全面评估；规范不合理商业行为相关标准，让纳税人无法通过不合理商业方式避税；不断积累反避税经验，推动反避税工作常态化进行。

（四）加大纳税宣传力度，切实提升纳税人纳税监管意识

为促进高收入群体的自觉纳税，相关部门要加大对纳税工作的宣传力度，营造良好的纳税环境，增强群众的纳税监管意识。每个纳税人需要结合自己的收入类型纳税，高收入人群因收入复杂，其申报流程相较于普通工人更为复杂，这就表明他们要明确自己的收入情况，了解不同收入的纳税方式。对此，相关部门要加强对纳税工作的宣传，一方面增强纳税人的自觉性，另一方面帮助纳税人精确计算自己应税收入，顺利完成申报工作。首先，加强媒体宣传。相关部门在自媒体平台、官方账号等平台上传纳税相关信息，面向高收入群体提供各项收入的纳税流程信息，加强对他们的引导，促使

他们能够自觉完成纳税。还可在报纸、杂志等传统媒体平台进行宣传，以知识小报、专题讲座等方式开展，扩大依法纳税宣传面。其次，加强纳税指导。相关部门要提升服务意识，帮助纳税人借助专业工具计算应税收入，有效减少征收计算问题，营造良好纳税氛围。在此过程中，税收部门可建立专门的服务热线与服务网站，让群众可以随时咨询税收相关问题，为群众提供纳税便利。最后，设立逃税行为举报渠道。相关部门可设立逃税举报热线，建立完善的纳税信息网，全面获取税源信息，发挥群众力量在纳税工作中的积极作用，切实提升群众的监督管理意识。

结语

综上所述，个人所得税是我国的重要税种之一，是国家进行收入分配调节、促进社会发展的重要手段。高收入群体是个人所得税纳税的重要群体，他们的收入来源多样复杂，有很多手段可用以逃税避税。对此，相关部门要加强对高收入群体的税收管理，通过调节税收结构与加强税收征管等手段，有效减缓税收流失，提升税收征收管理效率。在此过程中，相关部门不仅要完善各项管理制度，缩减纳税人利用法律漏洞逃税避税的空间，同时还要借助信息化手段完善信息管理，进一步改善高收入群体个人所得税税收问题，促进社会共同富裕。

参考文献

- [1] 张小锋, 赵力. 高收入群体个人所得税征管问题与对策研究[J]. 商业经济, 2022(12): 3.
- [2] 罗绯滢. 个人所得税税收征管问题研究[J]. 江苏商论, 2022(10): 101-104.
- [3] 张敬灵. 个税分类综合征收模式下征管问题研究[J]. 理财: 收藏, 2023(1): 60-62.
- [4] 李冬雪. 企业个人所得税的征收与管理现状研究[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)经济管理, 2022(12): 3.
- [5] 李轶超, 习子阳. 提高权益性纳税服务水平的几点思考[J]. 税务研究, 2022(12): 6.
- [6] 方东霖, 杨沛民. 高收入群体个人所得税征管问题研究[J]. 税务研究, 2021(7): 4.