

# 新时代大学生就业创业财政支持政策研究

## ——以河北省为例

杨丽敏<sup>1</sup> 李沛琦<sup>2</sup>

1. 保定学院; 2. 南开大学

**摘要:** 新时代我国经济进入新常态, 就业市场面临高校毕业生数量连创新高挑战, 受产业升级中的职工转岗安置以及国际环境影响, 大学生就业形势十分严峻, 各级政府都在实施强化财政支持政策, 对就业起到了积极的稳定作用, 本文在河北省大学生就业面临新形势的基础上, 梳理了近年河北省财政支持大学生就业创业的财政政策, 分析了存在的问题, 提出了财政支持政策大学生就业创业的建议。

**关键词:** 财政政策; 就业环境; 就业保障

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2023.12.040

### 引言

就业是民生之本, 是反映民生的重要指标, 也是宏观经济的重要指标。十八大以来, 我国经济发展进入新常态, 就业市场面临高校毕业生数量连创新高挑战和产业升级中的职工需要转岗安置双重压力。新时代各级政府认真学习贯彻落实党中央、国务院决策部署, 始终把大学生就业创业作为头等大事, 实施就业优先的战略。

研究新时代大学生财政支持就业创业政策, 对促产增收、提高就业、刺激消费、增进民生福祉等方面具有一定意义。随着信息时代的到来, 国内产业转型升级和经济下行压力增大, 大学生返乡兴起就业创业热情, 但受环境、资金及技术等诸多条件制约, 返乡就业创业大学生面临许多现实困难, 急需各级政府给予大力扶持。

### 一、加强并完善新时代大学生就业创业财政支持政策研究的必要性

#### 1. 大学生就业创业现状

2013~2022年全国普通高校毕业生总数呈逐年递增趋势, 2017年增长最慢为0.69%, 但2021年总量从826.5064万人增加到2022年的967.2565万人, 增速达到17.03%, 为统计年份最高。据调查, 大学生就业意向普遍青睐于选择发达大城市、行政事业单位、大型国企或知名民企等工作, 但大学生受自身缺乏实践经验、知识面不够宽广、面对面的沟通交往能力薄弱以及眼高手低的心理削弱了大学生就业机会。

受特殊时期、全球经济疲软导致出口减少以及我国经济调整结构、去产能经济增速放缓进入新常态等对大学生就业创业环境更加严峻。

#### 2. 河北省大学生就业创业形势分析

河北省是大学生人数大省, 通过在教育部统计数据查询, 2014-2021年高等学校普通本、专科毕(结)业人数总量在全国31个省市自治区排名稳步处在6-8位次, 名列前茅。河北省在2022年度全国人口排名第六, 有一定的人口优势, 但也要看到人口自然增长率

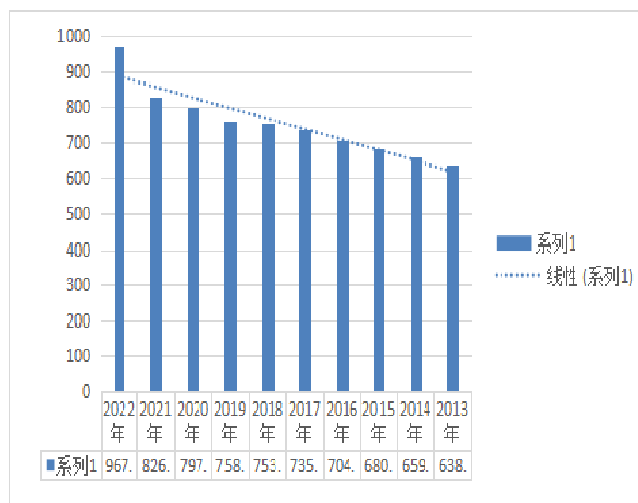


图1 2013-2022年普通高校毕业生数(万人)

为-0.43%, 形势不容乐观, 我省如何制定政策、以增加就业岗位, 以更实更加有力的举措拓展就业渠道和空间, 让毕业生能够发挥专业知识, 将知识技能转换为生产力, 吸引外地人才和留住本土大学生, 以带来新的活力和发展潜力, 促进我省经济的发展和产业的升级, 进而带来新的经济增长点, 河北省H大学2020届本科毕业生省内生源77%, 47.7%留在河北就业, 扣除省外生源, 将近三成流失到外省就业; J大学, 2022届本科生中, 有284人签约国企, 占比12.58%, 机关就业10人, 教育系统36人, 在其他企业就业1743人; 从毕业生就业地域来看J大学2022届本科生省内就业1336人, 占比为59.19%, 在京就业383人, 在粤、津、鲁、陕、苏、沪就业均达到40人, 将近六成留在本省就业, 四成多流入其他省市; G职业技术大学2021届毕业生, 仅在京津两地就业的就占毕业人数的33.44%。从以上统计数据上看, 我省是人才大省, 同时人才流失情况非常严峻, 高校除地方政府支持外, 应立足学生角度, 积极探寻与规模待遇更好的企、事业单位进行合作, 设置专区, 以

足够强的吸引力和支撑力，让毕业生优选本省就业创业。留住本省毕业生吸引外地人才落户我省，也是省政府面对的难题，加强市场引导和政策支持力度应对

好人才流失，对加快建设经济强省美丽河北，奋力谱写中国式现代化建设，开创我省高质量发展新局面具有现实意义。

表1 2014-2021年河北省普通本、专科毕（结）业生人数

年份（年）	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
毕业生人数（人）	344518	327981	335218	329972	338771	357831	385125	327981
全国排名（位）	6	7	7	8	8	8	7	7

## 二、大学生就业创业财政支持政策存在的问题

### 1. 河北省大学生就业创业财政支持政策现状

河北省深入学习贯彻执行党中央、国务院决策部署，始终把促进高校毕业生就业作为重中之重，抓好政策落实落地，实施促进就业工程，提供不间断服务，想方设法助力大学生实现就业创业梦想。聚焦高校毕业生求职创业需求，财政支持政策主要体现在以下几方面

### 2. 对接纳高校毕业生的中小微企业的财政政策优惠

为支持中小微企业积极吸纳更多的高校毕业生就业，在税收优惠、贷款财政贴息给予补偿，除此之外，还有一次性的如扩岗补贴、保险补贴等；在企业就业的高校毕业生在职称评定、项目申请、荣誉申报时享有与国有企事业单位同类人员同等待遇。

### 3. 对大学生本人给予的政策补贴优惠

（1）基层就业的大学生，可享受学费补偿和助学贷款代偿，高定工资档次，放宽职称评审条件。

（2）针对大学生自主创业可给予更多的支持：参加创业培训，按规定享受创业培训补贴；在资金上免收有关行政事业性收费，享受税收优惠，可申请一次性创业补贴，也可申请获得最高20万元的创业担保贷款，由财政给予部分贴息，对合伙创业的提高担保贷款额度最高到130万元；在公共创业服务机构可享受到咨询辅导、政策落实、融资服务，由政府投资开发孵化基地安排一定比例场地免费作为创业载体。

（3）对离校一定年限内未就业大学生灵活就业的，可申请享受社会保险补贴。

## 三、职业培训方面加大力度，提高大学生就业创业能力

大学生可根据自身情况参加就业技能、企业新型学徒制、岗前、创业、数字技能等培训，提升职业技能，并按规定享受职业培训补贴和鉴定补贴。

## 四、落实国家见习计划、广开岗位渠道

对吸纳见习的单位，享受就业见习补贴，支付见习人员见习期间基本生活费，并对见习人员的指导支付管理费用。县级以上人民政府，设立公共就业服务机构免费为高校毕业生提供基本公共就业服务。困难毕业生可在规定申请享受一次性求职创业补贴，对通过市场渠道确实难以就业的困难毕业生，通过公益性岗位兜底安

置。

### 1. 财政支持政策措施不够完善

在《关于优化调整稳就业政策全力促发展惠民生的十七条措施》中，加大“人社惠农贷”投放力度，为助农小微企业提供最高1000万元贷款，额度可循环使用；落实创业担保贷款及贴息政策，简化担保手续，对10万元（含）以下的创业担保贷款落实免除反担保要求，健全风险分担机制和呆账核销机制，文件对政策的阐述只是对稳就业创业制定了融资、资助的实施措施，在政策的执行层面还不够细致，即

只规定了最高可享受的资助、贷款额度，没有规定什么情况可享受具体多少的资助、贷款额度，这就会使得政策在实际执行过程中自主裁量权过大。政策的落实中，参与评估、审核、执行的主体众多，各主体都有自己的利益诉求，在国家近年来对财政资金管理日渐严格的情况下，各主体为规避自己的行政风险，会不自觉的对政策选择性执行，可能出现压低资助融资额度、不予认定满足资助标准等情况，给政策的落实带来偏差，达不到预期效果。

### 2. 财政支持政策细化程度不高

没有针对大学生就业创业主要类型如教育培训类、生活服务类、科技创新服务类、制造类、农业类等创业过程中因为在经营方式上有各自的特点，制定适合其创业就业财政支持政策偏好的财税扶持政策。比如教育培训类和农业类，合适充裕的场地是其创业的必备要素，强大的师资及先进的农业科学技术是其核心竞争力，财税政策方面可以根据其特点侧重于场地配套设施和智囊团队指导。

### 3. 财政支持政策执行效果缺乏量化考核

河北省财政厅以问题为导向进行实地调研，广泛征求意见的基础上，以国家政策为基础，针对创业担保贷款首創制定《河北省创业担保贷款贴息政策绩效评价暂行办法》，推动了创业担保贷款政策落地落实。但针对保险补贴、税收优惠、职业技能培训在政策产出、体系建设、风险控制、基础管理等方面缺乏量化参考指标，不利于后续的补贴资金的分配倾斜，影响政策的执行效果。

## 五、公共服务体系建设有待进一步加强

近年来,虽然公共服务水平伴随着政府投入不断加强,但与大学生实际需求还存在一定差别。主要体现在基层公共服务设施比如文化、体育等场所相对陈旧、基础教育方面尤其是乡、镇村的师资力量薄弱,与充满青春活力和关注下一代的教育环境的高校毕业生的心理预期有一定差距。

## 六、加强河北支持大学生就业创业财政政策的建议

### 1. 创新就业举措,完善财政支持政策措施

河北省支持大学生就业创业的财政政策措施还是以传统的社保补贴、贷款贴息、职业培训补贴、见习补贴、公益性岗位补贴等为主,停留在传统阶段,缺乏创新。今后应广泛深入调查研究,公开征求意见,依托财政资金引导社会资本投入,支持大学生等群体自主创业,在公平、公正、基础上制定针对性强的财税政策,在经济新常态下加大科技、金融支持力度,鼓励科技创新,做到精准支持,提高政策效能。

### 2. 借鉴外省财政支持大学生就业创业财政支持政策成功经验

安徽省淮南市早在2013年,积极谋划和实施产业升级和经济转型,把“就业难”视为破解人才短缺难题的契机,制定长效机制,制定系列优惠政策,广揽人才,连续五年,实施“万人计划”吸纳大学生创业就业。优惠政策包括高职高专在内的全国普通高校大学生入学后,就可根据相关人才需求与淮南市签订就业或创业协议,做到“招生即招工,毕业即就业”。完成相关手续后,即可享受政策补贴补助。

按不同层级获得生活补助和学费资助,还可以享受50平方米左右的廉租房房租补贴,创业学生自纳税之日起的3年内所缴各种税收的地方留成部分全部奖励创业者。并将所有优惠政策叠加测算出到淮南就业创业的专科生、本科生、硕士生最高能够获得35400元、45800元和50600元的补助。通过整合现有分散在各个部门的就业扶持资源,财政提供部分增量,不增加用人单位用工成本,把拿出“真金白银”与解决大学生“就业难”视为解决城市转型缺乏人才难题的战略思维,实现了学生、企业、学校和社会多方共赢。淮南作为经济下行的能源城市,财力并不富裕,从盘活存量着手,辅以适当增量,将零散“战术”资源整合成每年吸纳1万名大学生的“大手笔”。这种把大学生就业与经济、社会发展大局深度融合的战略思维值得思考与借鉴。

### 3. 建立财政支持就业创业政策绩效考核评价体系

各级政府根据当前经济环境和就业形势并结合实际,制定并发布实施大学生就业创业财政支持政策,以促进就业。政策的落地实施效果要依托财税等大数据平台统计出中小微企业吸纳大学生就业情况,创业担保贷款财政贴息情况统计出大学生创新创业情况,依据统计

数据分析整理财政支持政策的效果,评价、调整优化财政支持政策,制定相应的财政支持政策绩效考核评价体系,让政策、资金发挥最大效能。

### 4. 强化组织领导

建立协同贯通机制为大学生就业创业解决后顾之忧各地区各部门各高校要提高政治站位,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,一方面政府、学校、企业要立足职责即学校负责提供知识储备、理论和实践指导,企业提供资源对接渠道和发展平台,政府为提供政策扶持和资金投入的良性机制,真正实现政、教、产、研之间的融通,促进大学生创新创业的全面可持续发展。

另一方面统筹联动教育、财政、人社、团委、民政、妇联、社区力量,建立协同贯通机制,制定配套的政策举措,完善基层公共服务能力,加大在文化、体育、教育等的软硬件配套设施需升级投入力度,用实实在在的行动吸引并留住人才,切实解决大学生的实际困难和心声。

要想高校毕业生扎根基层并安居乐业,在提高收入的同时更应注重提升他们的生活品质与幸福指数,立足长远,关心关注他们的婚姻、健康及今后子女的教育问题,只有引得来、留得住年轻人,才能促进我省经济活力,为实现中国式现代化河北场景提供政策动力。

### 参考文献

- [1] 翁铁慧. 高校应成为学生创新创业的孵化器[J]. 中国大学生就业, 2002(5): 41-44.
- [2] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[M]. 北京: 人民出版社, 2017.
- [3] 黄绪全, 江庆深, 陈庭均, 曾绍周, 张与焉. 新形势下广西财政支持稳就业政策研究[J]. 经济研究参考, 2019(22): 59-69.
- [4] 《中国经济周刊》编辑. 不忘初心牢记使命——中央领导同志和十九大代表学报告谈体会[J]. 中国经济周刊, 2017(42): 100-118.
- [5] 周科. 美国小企业界定标准和方法解析[J]. 中国中小企业, 2018(9): 77-80.
- [6] 赵全厚, 黄蓉. 中小企业政策性融资担保国际经验借鉴[J]. 地方财政研究, 2019(06): 21-27.
- [7] 宋瑞昌, 倪绿周. 实施双创示范打造创业之城——张掖市创新创业工作纪实[J]. 中国就业, 2018(3): 40-41.

基金项目: 本文为河北省财政厅2023年度河北省财政科研课题(冀财办[2023]17号)。

作者简介: 杨丽敏(1973-),女,汉族,河北保定人,硕士研究生,高级会计师,主要研究方向为: 财务、审计、内部控制。