

# 我国农民工社会保障现状及对策研究

刘兰芳<sup>1</sup> 刘学正<sup>2</sup> 季昆<sup>3</sup>

(1华北理工大学机械工程学院 河北 唐山 063210;

2华北理工大学艺术学院 河北 唐山 063210;

3华北理工大学机械工程学院 河北 唐山 063210)

**[摘要]** 农民工作为我国社会群体中比较弱势的特殊群体,近年来逐渐开始融入到了城市化的进程当中。当前我国对于农民工的保障的现状并不乐观,实现的保障水平比较低,对农民工进行保障的制度还不够完善,许多地方对农民工的保障认识和具体的做法没有统一。本文对这一状况进行分析并提出建议。

**[关键词]** 社会保障;农民工;城乡

## 引言

社会保障制度也是我国经济社会发展当中的基本制度,需要保持长期稳定的发展,特别是对于农民工群体,在为城市发展做出贡献的同时需要保障其基本需求<sup>[1]</sup>。我国的结构体制属于城乡二元结构,这是我国当前国情背景下所形成的特殊结构形式,农民工的身份是农民,但其职业却是工人,处于非城非乡的尴尬局面。因此,要对农民工的社会保障体系进行构建,则需要考虑多方面的因素,结合农民工的实际情况,建立起能够满足其实际需求的体系,进一步扩大对于农民工群体的保障范围,提升实际保障水平,这是当前政府关于农民工群体研究的重要内容<sup>[2]</sup>。

### 1 我国农民工社会保障的基本内容

农民工的社会保障在于国家和政府以一定的物质方式来满足人们最为基础的生活物质需求。当前我国的农民工在生产生活中需要面临许多的挑战和考验。其中主要表现为农民工在进城后需要面临失业的风险。因为农民工在生产技能、经验方面比较薄弱,使得其除了从事一线生产具有优势以外,在其他方面的竞争中都缺乏优势和竞争力。同时,农民工的工作危险度比较高。在城镇当中,农民工所从事的大多是比较脏、累、苦、差的工作,农民工主要的工作集中在建筑和制造行业,这些行业经常会发生事故。最后,农民工在养老问题方面特别突出。虽然农民工收入水平低,但是支出水平并不低,许多时候,农民工想要实现自我养老是比较困难的。农民工的社会保障能够帮助农民工降低职业风险,特别是农民的社会保险和社会救助能够在一定程度上解决农民工的基本生活问题。

### 2 农民工的社会保障中存在的问题

#### 2.1 政府财力的制约

社会保障的主体是政府,其本质是政府的行为。因而建立农民工社会保障制度是政府的基本义务。政府要承担农民工社会保障制度的建立就需要有雄厚的资金支持,但是当前大部分地区的政府的财政都难以支撑农民工社会保障制度的建立,这也是农民工社会保障制度难以建立的重要阻碍。

#### 2.2 保障供给单一化的制约

目前,我国的农民工群体共分为三种不同的类别。第一种是城市化的农民工。其仅仅是在户籍方面不属于城市居民,在其他方面和城市的居民已经没有明显的差异。第二种是流动型农民工,这部分农民工由于长时间在城市生活和工作,很少会从事农业生产劳动。但是这部分人群没有固定的工作和收入,也没有固定的住所。第三种属于季节性农民工,这部分农民工农忙时在农村务农,只会选择在农闲的时候才进城选择工作。由于不同类别的农民工所需要承担的风险和应对风险的能力都是不一样的。因此,对于农民工群体创建的社会保障也是需要根据实际情况来展开,建立不同层次的社会保障体系。但是当前我国所制定的针对于农民工群体的社会保障体系过于单一,并没有根据农民工群体的不同进行分层保障。

#### 2.3 农民工自身的障碍

农民工群体自身所存在的问题也是对农民工社会保障发展造成制约的重要因素。农民工群体的数量十分庞大,但是总体上文化水平比较低,农民工群体当中拥有特殊劳动技能的比较少,所

从事的工作替代性也比较高,收入水平普遍比较低,在劳动力的市场关系中比较弱势,难以对自身的合法权益和基本权利进行有效的保障。农民工群体大多数都没有加入到企业等正式的组织当中,因而在出现了自身权益被侵害的情况下,大多数组织不会主动帮助农民工群体。农民工群体大多数都是比较分散,并不会集中起来进行市场竞争,这就导致了农民工在劳动力市场中普遍处于被动的局面。

### 3 完善农民工社会保障的对策

#### 3.1 分类建立农民工社会保障制度

农民工群体所依法享有的社会保障内容有基础的社会救助、社会福利等内容,还包括社会保险等也是其应该享有的基本保障。但是我国的社会保障方面的资金投入还不足以满足所有社会群体的需求,因而在资金的使用和配置上也就存在了分歧。因此,采用分类分层的方式对于农民工群体的基本权利进行保障,从而根据农民工群体的特点来分类解决不同的需求,从而使得不同农民工需求得到满足。

#### 3.2 解决农民工社会保障的资金问题

社会保障体系中农民工社会保障体系不健全,资金的短缺是其中的一个重要的因素。由于农民工群体的社会保障体系建设比较晚,加上资金方面的缺口比较大,在建设和完善上有许多的困难。其中农民工群体具有特殊性,农民工群体的社会保障资金的筹措需要采取多渠道的方式来筹集,不能只依靠于政府的财政拨款,还需要借助于农民工群体与其相关的用人单位的共同努力,多开辟新的筹资渠道和筹资方式。

#### 3.3 解决农民工社会保险的异地转移问题

当前农村地区的社会保险机制还没有健全,农民工在城市所办理的社会保险无法向农村进行转移,那么农民工的社会保险就无法进行持续缴纳,大多数农民工只会选择断缴。农民工在城市当中的劳动关系解除以后,将社会保险全部领出,从而直接进行退保,这种方式使得农民工群体的社会保险制度难以有效进行保障。因而,要加快我国农民工群体的社会保险实现异地转移,这样才能够避免农民工群体由于异地转移而出现退保的现象出现。

### 结语

我国市场化与城市化的进程不断加快,许多农民工积极的进入城市中,实现了职业身份的转变。农民的身份一直以来在我国更多意义上是身份的一种象征。农民虽然已经进入城市从事非农业工作,但是自身的农民身份却难以改变,这也使得这部分人群具有双重的身份。农民工群体当前的现状在一定程度上也反映出了我国当前农村社会现代化发展的特点。

### 参考文献

[1] 贾建达. 社会保障对农村居民消费行为的影响研究[D]. 浙江农林大学, 2019.

[2] 严春鹤. 农民工市民化进程中的多重保障问题研究[J]. 智库时代, 2019(21):14+20.

作者简介: 刘兰芳(1997-)女, 汉, 河南省驻马店市, 劳动与社会保障专业

刘学正(1999-), 男, 汉, 吉林省梅河口市, 环境设计专业

季昆(1997-), 男, 汉, 河南省驻马店市, 工业工程专业