

《黄帝内经》上有一句话叫“法与阴阳，和于术数”。这句话是养生的大原则，“法于阴阳”就是把握阴阳，就是效法自然。“和于术数”就是顺从阴阳转化的规律。因为人体器官的节奏是受生物钟的控制，经络是有十二经脉和十二别别和十二经筋十二皮部以及许多孙脉浮络血络等组成。要知道“血气应时而至为盛，血气过时而去为衰。泻时承其盛，补时随其去。逢时为开，过时为阖”。这就是人体生物中的活动规律。

大自然是人类的母亲，它忠告人们要正视自然节律，尊重自然节律。奏好节律的和弦。就会百事俱兴，延年益寿。“天地与我同根，万物与我一体”。《黄帝内经》讲：人是天地所生，天以气养人之阳，地以食养人之阴。古时候讲究“天人合一”。物随阳而出入，人的生理和生命状态也是如此。“天睡我睡，天醒我醒”，日出而作，日落而息，叫作“因时之序”。

关于推进党委前置审议的几点思考

雷 雳

(上海海洋石油局 上海 200120)

【摘要】新形势下加强国企党建工作的重要论断和明确要求，就是要求国有企业在全面深化改革中坚持党的领导、加强党的建设、坚定不移做强做优做大指明了方向。集团公司党建工作会上也明确指出，要把坚持党的领导落实到党委重大决策上，建立健全党委源头参与重大问题决策的工作机制。因此，加强国有企业党委前置研究意义重大。

【关键词】党委前置审议；内容范围；主要程序

一、推进党委前置审议的意义

(一) 建设中国特色现代国有企业制度的客观要求。

党政民主集中制是中国特色社会主义的重要支柱之一，中国特色现代国有企业制度，其“特”就特在把党的领导融入公司治理各环节，把党组织内嵌到公司治理结构之中。党组织用好民主集中制这个“法宝”，先行研究讨论重大经营管理决策事项，既保证了党的领导融入公司治理的各个环节，也可以更好地发挥民主集中制具有的决策民主、决策共识、决策效率的优势，更好的激发企业党员职工的创造力。

(二) “把方向、管大局、保落实”的内在要求。

集团公司党组已经明确，直属党委发挥领导核心作用，把方向、管大局、保落实。党组织先行研究讨论重大经营管理决策事项，其目的在于把好党政方向、改革方向和发展方向，使党的理论和路线方针政策在国有企业得到坚决贯彻；在于坚持在大局下行动，议大事、抓重点，发挥党“总揽全局、协调各方”的核心作用，通过加强集体领导、推进科学决策，推动企业全面履行经济责任、政治责任和社会责任；在于调动党员和群众的积极性，带领党员群众完成企业的中心工作，保证企业的重大决策事项能够落实落地。

(三) 保证国有资产安全的制度保证。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我国经济独立和国家安全的基本保证，必须通过执行民主集中制保证党的路线纲领和人民利益得以实现。国有企业重大事项集体讨论研究，可以有效避免决策中“一言堂”“拍脑袋决策”，也可以防止有效防止以“重组”“混改”“破产”之名进行利益输送、造成国有资产损失。

二、实施党委前置审议的内容范围

推进国有企业党委前置研究讨论，不是眉毛胡子一把抓，党领导一切不等于党包办一切。既要形成清晰的前置研究讨论权责边界线，又要契合公司治理的内在要求，使国有企业党委会与董事会、经理层等治理主体形成各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制。集团公司明确要求，涉及企业战略规划、体制机制调整、关停并转、薪酬调整等事关改革发展稳定、涉及员工切身利益的重大决策事项，要进行党委前置审议，主要涉及以下五个方面：

(一) 把握党政方向。党委会要重点对企业贯彻落实党和国家的路线、方针、政策，贯彻落实国资委对企业的战略定位要求，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，全面落实经济发展新常态的要求，坚守国有企业发展规划、主营业务和使命担当。

(二) 把握改革路径。党委会要重点从贯彻落实深化国有企业改革发展总体部署，坚决避免因循守旧、求稳怕乱、畏首畏尾、无所作为、不敢改革、抵制改革的行为，坚决避免脱离企业实际、急躁冒进，防止借改革之名以权谋私，造成国有资产损失和流失。

(三) 把握监督职责。党委会要落实党建和党风廉政建设主体责任，重点对企业领导班子成员和党员领导干部特别是主要领导落实“一岗双责”进行监督把关，防止关联交易、防止走过场、防止个人说了算、防止利益输送。

(四) 把握风险控制。党委会要落实全面风险防控，重点从政策、市场、管理等方面进行风险分析研究，防止忽视风险甚至冒险的事项通过，防止违反风险管理规定的项目发生，防止为掩盖决策错误、工作失误而扩大风险的错误行为。

(五) 把握职工权益。党代表最广大人民的根本利益。国有企业党委会要对涉及职工切身利益的事项进行把关，对于应当由职代会审议通过的事项，应该听取职工意见建议的事项等把好关，严格履行相关程序，切实保障职工群众的知情权、参与权、监督权。

茶，经过烟熏火燎煎煮，使饮茶人从中吸取了营养，受到教益。从而使饮茶人看到了茶的活力，看到了茶的内力，看到了茶的魅力，看到了茶的寓意万千。

品茶论道品出正气，才能升华到心底无私天地宽。品茶论道品出清气，才能升华到安贫乐道的清澈境地。品茶论道品出净气，才能升华到大有大无的了无精神。品茶论道品出爽气，才能升华到勇往直前的永恒气魄。

好茶要用好水冲，好茶要用好壶泡。因为水如茶的母亲，壶如茶的父亲。为此，饮茶人更不能忘记父母，更不能忘记党与人民的哺育。正如总书记所说，不忘历史不忘初心。现在正在进行实现中华民族伟大复兴的新长征，广大党员干部必须牢记党的理想信念和根本宗旨，必须弘扬伟大的长征精神，必须发扬革命战争年代那种敢于战斗，不怕困难的奋斗精神，勇于战胜各种艰难险阻风险挑战，奋力夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

三、党委前置审议的主要程序

(一) 完善议事规则和议事清单。要深入调研，广泛征求意见，结合企业实际，按照企业规模、行业特点完善议事规则和清单。在修订党委议事规则的同时，同步修订董事会（班子会）议事规则，并在其中明确党委前置研究讨论的具体要求。制定完善党委会、董事会（班子会）议事清单，实现企业各类决策主体责任明晰、条理清晰、一目了然。

(二) 召开党委会进行前置研究。实行党委前置研究讨论，客观上加大了党委会议的数量，也对党委会议质量提出了更高的要求。会前，党委和党委成员应深入调研，及时沟通，充分酝酿，要结合实际，从议题提出、会前准备、通知参会、会议召开、充分讨论、意见提出、存档归档等7个环节规范党委会召开流程，明确决策的责任链条，会后要形成明确的书面意见。

(三) 在董事会（班子会）上明确提出党委意见。通过党委会议形成党委会参与决策的意见和建议后，方可召开董事会（班子会）进行最终决策，决策时，通过进入企业治理层的党委成员将党委集体的意见和建议反映出来，确保党委意志在最终决策中得到体现和落实。董事会（班子会）拟形成的决议、做出的决策，如不符合党的路线方针政策、国家法律法规，党委要明确提出撤销或缓议意见，如得不到纠正，要及时向上级党组织报告。

(四) 强化决策的贯彻落实。决策形成后，要依靠高效的企业治理结构保证决策在企业生产经营活动中迅速部署落实，及时开展舆论宣传调动职工积极性支持决策落实。

(五) 明确责任追究。要按照权责对等的原则，建立完善企业决策责任追究制度，明确决策责任，对决策失误的按规定问责追责，要做好决策过程记录、纪要和资料存档等工作，做到决策过程可追溯、责任可追究。

四、对在不同领导体制下进行党委前置审议的探讨

20世纪90年代，上海在全国率先提出并建立了企业党政“双向进入、交叉任职”的领导体制，积极推进党委书记、董事长“一肩挑”，以及总经理担任党委副书记，较好地解决了“中心”与“核心”在企业融合的问题。目前，集团公司各直属单位存在以下几种领导体制。

(一) 董事长（执行董事）与党委书记由一人担任的领导体制。在这种体制下，应将总经理设为党委副书记，通过党组织班子成员、特别是书记副书记进入治理结构核心，保证党的组织领导体制“全覆盖”。一般应按照党委会、董事会（班子会）的时间顺序依次召开会议，党委成员的个人意见，可以在党委会充分发表，在董事会（班子会）的意见，应体现党委的集体意见。

(二) 总经理和党委书记分设，交叉任职的领导体制。按照集团要求，不设董事会的企业，对“两个涉及”的内容，党委要加强源头参与，深度介入，切实把好方向关、政治关、政策关。要支持总经理和总经理办公会的行使业务执行最高负责人的权利，对在授权范围内应由总经理决策的事项和日常事务，党委应支持总经理依法行使职权，提高决策效率。

(三) 党政正职一肩挑的领导体制。这种领导体制一般应配备常务副书记，对于许多企业党委和行政班子组成人员高度重合或大部分重合的情况，党委会和班子会可以根据实际情况灵活安排会议时间，但要严格按照不同的议事规则进行研究议事，不可“一会多开”“一会两记”，同时谨防“一言堂”情况的产生。

实际工作中，要分清党委源头参与和党委前置审议的区别、民主集中制与总经理负责制区别、党委会集体决策和“党委书记”决策的区别以及不同决策主体的区别，这对进一步规范国有企业议事决策有很大裨益。