

施耐德和英格兰姆提出的社会建构和政策设计理论具有十分重要的研究意义，它致力于探究目标群体的社会建构、政策设计、政策参与之间的关系，这对于公共政策的设计具有十分重要的影响。目前，我国关于社会建构对于在政策设计的研究并不多，本文认为，目标群体社会建构与政策设计框架对理解政策过程具有重要意义。但是这一理论时施耐德和英格兰姆两位学者根据美国的具体情况提出的，因此，可以根据中国的具体情况合理的运用这一理论框架。

本文在对我国农村厕所革命政策进行分析时发现，扩大公民的政治参与，及时回应公民的诉求，有利于政策设计朝着更有利于满足人民的实际需要的方面进行。而且，本文还认为政府在进行政策设计时，可以针对不同的目标群体研究利益分配问题的差异，同时还可以分析在不同政策领域中，同一目标群体在利益分配、工具选择、论证策略等方面的差异。推动目标群体社会建构与政策设计框架和其他政策过程理论相结合，可以进一步丰富具有中国本土特色的政策过程研究成果，有助于进一步完善中国的政策过程，更好的满足人民的需要。

参考文献

[1]李毅. 社会建构类型转换与公共政策变迁——以中国网约车监管政策演变为

例[J]. 公共管理与政策评论, 2019, 8(05): 58-69.

[2]David Weimer, The Current State of Design Craft: Borrowing, Tinkering and Problem Solving, Public Administration ReView, 1993, Vol. 53, No. 2, p. 111.

[3]Anne Schneider and Helen Ingram, Systematically Pinching Ideas: A Comparative Approach to Policy Design, Journal of public policy, 1988, Vol. 8, No. 1, p. 62.

[4]朱亚鹏, 李斯昉. 目标群体社会建构与政策设计框架: 发展与述评[J]. 中山大学学报(社会科学版), 2017, 57(05): 163-172.

[5]张海柱. 促进民主的公共政策: 政策设计与社会建构理论述评[J]. 甘肃理论学刊, 2011(01): 136-140.

作者简介:

新谱(1996.8-), 男, 汉族, 河南郑州人, 郑州大学政治与公共管理学院2019级硕士研究生, 行政管理专业, 研究方向: 政府治理与改革。

推进新体制下基层党组织规范化建设

孙亚楠

(河钢宣钢集企公司 河北 宣化 075100)

[摘要]新体制下的国有企业具有人员配备精干化、岗位设置综合化的特点,在一定程度上导致基层党组织的党建工作数量偏少、基础薄弱等问题。本文针对新体制下基层党组织存在的问题与矛盾,对党组织规范化建设的措施进行探索,以期对国有企业基层党组织的建设提供借鉴。

[关键词]新体制; 基层党组织; 规范化建设

一、推进基层党组织规范化建设是提升党建质量的重要举措

党的规范化建设是指导党建的一套流程与制度。党的十八大以来,习总书记高度重视党的规范化建设,指出“标准决定质量,有什么样的标准就有什么样的质量,只有高标准才有高质量”等一系列重要论述,为基层党组织的规范化建设指出了前进方向。

(一) 基层党组织规范化建设是推动十九大精神贯彻落实的有效动力

基层党组织是党的战斗堡垒,推进基层党组织规范化建设的过程,就是明晰党的建设科学方法的过程,也是检验党的建设成效的过程,是将党的十九大精神贯彻到全党的过程,也是将其转化为各项工作标准的过程,能够有效推动全党的进步,使党的旗帜在企业中高高飘扬。

(二) 推动基层党组织规范化建设是从从严治党向基层推进的有效载体

推动基层党组织规范化建设,就是要通过分解、整合等一系列的规范化手段,对党建工作的经验进行提炼,制定出具体实施步骤,以从严治党的新思想指导实践,以科学的标准增强党建工作的规范性,使从严治党覆盖到基层的每一个角落。

(三) 推进基层党组织规范化建设是维护企业长效发展的有力保证

推动企业党组织规范化建设,就是要深度融合党的治企方略,将党的各项要求融入企业党组织的规范化建设全过程,凝聚起推动企业发展的强大力量。

二、基层党组织规范化建设推进过程中存在的问题

(一) 企业管理层及党务工作者重视不足

当前企业的管理者以及部分党务工作者并没有从根本上意识到党组织规范化建设的重要性。企业中很多党支部书记是兼职,在成为支部书记之前往往从事着与生产或行政相关的工作,对党建工作的重要性认识不足、理解不深,往往将主要精力放在行政工作上,在党建工作上经常抱有应付心态。一些基层党务工作者在工作中不敢较真,缺少对于党务工作的必要热情,在思想认识上比较消极,不能够很好地发挥党组织的作用。在组织党组织活动时,缺乏多样的形式,不能够很好地利用先进表彰,特色主题活动等有效手段,致使基层党组织的凝聚力较弱。

(二) 党务工作者理论基础不扎实

一些企业的领导层以及部分党务工作者的党建理论知识较缺乏,并且不注重对于相关理论以及知识的学习,对于新时代党的基本要求、基本理论了解不足,致使他们在开展工作的过程中,往往不能够很好地贯彻与落实党的各项方针政策,不能够使党的理论更好地向基层延伸。

(三) 党组织活动方式方法单一

在企业中,部分党务工作者缺乏相关的理论知识与工作经验,不能够满足新机制下的党建工作的需要,在具体的实践工作中缺乏创新,往往采取老套的工作方式以及单一的活动内容,党组织活动基本上还停留在阅读文件、学习材料等老方式上,不能够有效地吸引党员的热心参与,激发党员的积极性。

三、基层党组织规范化建设推进举措

(一) 加强职工对基层党组织规范化建设的重视

企业的高效发展在于加强党的建设,而党建的重点在于基层党建。企业要对基层党建给予高度的重视,不断地健全班子,使党支部能够发挥出基层堡垒的作用。要结合每个党支部委员各自的特点,坚持民主集中制的原则,选齐配强支部班子。

集合全体职工的力量,为党支部各项工作的有序开展提供强有力的保障。

要以促进党员思想进步为导向,采取学习与谈话相结合的方式,不断强化对党员思想的引导。通过集体学习与个人学习相结合的形式,组织广大的党员对《党章》等党的基本理论进行深入的学习,使广大党员能够深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想以及党的十九大精神的内涵。要以企业的全面发展为目标,定期开展企业形势和社会政治方面的教育,不断地引导广大党员形成为企业建功立业的精神。要不断地引领广大党员干部学习最新的党的理论,突出理论学习的实效性。通过支部书记讲党课等形式,在广大党员中大力宣传党的基本理论以及各项方针。要结合党纪、党规,结合身边的典型案例,不断地对党员开展警示教育。在支部委员之间,党员与群众之间广泛开展谈心谈话,引导广大的党员及群众为党组织规范化建设的提升提供宝贵意见。

(二) 建立健全基层党建规范化体系

规范化是管理学中对一项工作科学与否进行判断的重要指标。提升基层党组织的工作质量,必须将规范化的体系建设放在首位。要全方位地建立好党建规范化体系,保障党建工作质量的提升。从总体要求、具体方法等方面推进党组织规范化建设,提升党建工作质量。要对照党章以及相关的规定,对党建工作进行全面的梳理,从班子建设、组织生活等各个方面,分门别类地提出党建工作的标准,使每项基层党组织工作都能够有明确的方向。要进一步地明确工作目标、工作内容,确立工作流程,将抽象的党建工作转化为具体的可操作的工作方法,防止基层党组织规范化建设工作出现方向上的迷失。

科学的工作机制是确保一项工作有效落实的重要前提。基层党组织规范化建设,必须将过程管理落实到基层。要将规范化的理念深深地植入基层,将规范化意识的教育作为干部培训、工作考核的重要内容,提升与拓宽党员干部在党组织规范化建设方面的理念以及举措。要围绕党组织规范化建设标准,优选配强领导干部队伍,加强后备干部培育,开展经常性、全方位的培训与交流,解决党组织队伍业务不精的问题。要将标准化的流程落实到每一个基层支部,实现季督查、年评议常态化,安排专项资金用于基层党组织阵地建设以及党员干部的培训。

(三) 建立党组织评定星级制度,选树典型

提升基层党组织规范化建设,必须进一步地强化结果导向,进一步地精准评估基层党组织的建设成效。要对不同的党组织进行科学的考核定标,从班子建设、工作机制、党员评价等各个方面,形成目标明确的评价体系。通过星级评比活动,在党员中形成比学赶超的氛围,有效推动党组织的建设,将星级评定结果作为党支部年终考核、干部年度考核以及各类表彰的重要参考。对表现突出的单位和个人给予相应的奖励与表彰;对表现较差的党组织和个人进行批评与相应的惩戒,以不断地推动基层党建规范化建设的高质量进行。

采取树立先进典型的做法,使企业员工形成学习典型的良好氛围。大力弘扬企业文化,定期开展学典型、树典型活动。将表彰与党建工作年底考核挂钩,与支部对党员的民主评议挂钩。通过树立身边典型,在广大的党员中形成比学赶超的氛围,采取精神奖励与物质奖励的手段,不断激发党员,以点带面,使基层党建工作达到全面的提升。