

# 国企改革背景下地方投融资平台公司转型分析

李硕

山东宁阳统筹城乡发展有限公司

**[摘要]**在不同的历史阶段,国企改革所要承载的内涵各不相同,目前的国企改革重点在企业制度、资产监管、资本配置和党建工作等领域,具有明显的时代特色。从目前我国国有企业的发展状况来看,地方部门以及各级机构的投融资平台虽然可以为我国的经济提供一定的动力,但同时也会产生巨大的负债风险,所以,在当前的情况下,必须要做好平台的转型,使其更具有实效性。本文以国有企业改制为切入点,深入剖析了国有企业投融资平台在国有企业改制中的作用,以期找到切实可行的对策,以确保其持续健康发展。

**[关键词]**国企改革;投融资平台

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6261.2020.02.1420

前言:在我国的经济过程中,相关部门的投融资平台对我国的发展有很大的推动作用,但同时也存在着许多问题。随着国企改革的不断深化,我国地方部门的投融资平台也出现了转轨,其发展方向也逐渐清晰。要想使这一改革顺利进行,就需要对其所具备的内涵有一个清楚的认识,并对其进行深入的剖析,找到问题所在,从而找到解决问题的方法。

## 一、投融资平台概念与特点概述

政府投融资平台的主体是地方相关部门,以股权、土地或者是财政拨款等形式出资,设立的机构法人是相对独立存在的,以政府为主体进行项目的投资和融资,展开一系列的工作。相关部门以及各机关单位设立投融资平台,其最终的目标是为地方建设项目、公益项目、基建项目等相关的项目提供充足的资金支持,从而减轻地方部门的财政负担,减轻地方建设过程中的压力。地方信贷是对投融资平台的保障,而融资平台则是以地方部门以及机关单位为主体承担债务。首先,我国投资银行的投资主体是地方部门,其最终目标是实现产业转型和地方部门投资建设;第二,从资本投资的角度来看,我国的投融资平台应该是以银行等金融机构为主要的融资主体,并且在融资的过程中,必须以国家的信贷为依据。融资有多种形式,如债券、贷款、票据等,而地方则是直接或间接的保证;第三,从投融资平台投资的角度来看,都是以公益或者是社会民生为主导的,从项目运行的角度来看,地方部门整合资产和资源,代表地方部门以及机关单位进行相应的经营和管理;第四,就平台的盈利状况来看,我国的投融资平台在收入上存在着一定的差别,按照收益的性质,可以将其分为“准公益性”、“公益性”和“经营性”。

## 二、国企改革的政策环境

在我国的经济过程中,企业的作用更大,而国有企业可以为经济发展打下坚实的政治经济基础。通过对我国国有企业改制的分析,可以看出,国有企业改制经过了三个阶段:股权、产权和国有资产的管理。十八届三中全会正式通过了全面深化改革的决定,从那时起,就是第四轮改革。从我国目前的经济发展状况来看,国有企业的加入将会促进市场的有序、信息化水平的提高、高科技产业的持续健康发展,从而实现共同的繁荣。但是,国有企业的改革,仍然存在着很多问题,比如相关部门、本地机关单位和企业之间的关系不太好,比如公司的管理不够好,比如公司的资产管理不到位。

2015年,国务院正式印发了《关于深化国有企业改革的指

导意见》,明确提出要改进现有的企业制度和资产管理制度,并通过切实的措施确保国有资产的安全,确保党的领导地位更加牢固。投融资平台是我国国有企业进行国有企业改制的重要组成部分,国家以及各个地方负责人对其高度重视,社会对其的重视程度也越来越高。

## 三、投融资平台转型的重要意义

### 1. 控制和化解了地方债务风险

近年来我国大规模的基础设施建设和有关部门对投资的需求日益增长,使得贷款规模越来越大,从而加大了地方债务的风险,影响了地方经济的发展。而推进投融资平台的转变,则可以使地方部门的融资担保方式发生转变,从而使地方的负债风险得到进一步降低。

### 2. 顺应了国有企业改革的政策方向

在十八届三中全会上,明确的提出要确保我国全面深化改革可以得到有效的落实,这对于我国发展有着非常重要的意义。从过去我国国际经营的具体情况中可以看出,其中存在着公司制度不健全等相应的问题,为了可以让地方部门的投融资平台得到有效的建设,让国企改革可以得到进一步的发展,我国出台了相应的文件以及各项规章制度,明确了发展过程中的具体方向,从某种程度上来说,这对于国企改革来说是一种必然要求。

### 3. 实现了投融资平台的可持续发展

从当前阶段地方投融资平台的建设中可以看出,大部分的平台结构都不符合要求,投入的资金不够,通过投融资平台的转型,令资金利用率得到大幅度的提升,让投融资平台为国企发展提供相应的帮助,有关部门必须要在当前时代发展的大环境下,为推动投融资平台的转型提供一定的帮助,让其资金的使用方式可以得到相应的优化,为国企改革提供一定的动力。

## 四、地方投融资平台转型的必要性分析

### 1. 是控制和化解地方债务风险的当务之急

当地机关单位的投融资平台,能够有效地为当地的经济筹集资金,但由于自身的财政实力和举债规模的急剧膨胀,使得地方的债务负担更加沉重,并可能带来系统性的风险。其中,投融资平台的主要经营范围为大型公共基础设施项目的建设和运营,资金需求巨大,回收周期长,而其盈利能力薄弱是其核心问题。此外,我国目前存在着大量的融资行为不规范现象,部分地方部门通过变相或违法的方式为其提供担保,有些金融机构过度依靠国家信用,对银行贷款的监管

过于松懈,使得地方金融体系出现了系统性金融风险。最后,尽管《预算法》自2015年开始起正式施行,明确了机关单位不能担保投融资平台,但许多地方仍然以项目建设等方式进行投融资,平台债务本质仍为地方债务。为此,投融资平台转型升级,是制约和化解地方债务风险的关键。

## 2. 是国有企业改革的政策趋势

当前阶段,我国的投融资平台,特别是地方部门的投融资平台,存在着监管制度不健全等相应的问题,还需要不断地对其进行相应的分析,找到有效的解决办法。为此我国在国企改革的相关指导建议中明确的提出,要坚持将经济体制以及适应市场经济体制的改革作为主要的发展方向。从完善现代公司体系、健全监督体系等多个方面,促进国有企业的转型升级,是当前国有企业改革发展的必然选择,也是当前国有企业面临的一个重要问题。

## 3. 是平台实现可持续发展的有效途径

投融资平台在地方经济发展过程中有着非常重要的地位,但是由于其自身具有一定的特殊性,传统的投资平台运营方式很难保证其可持续发展。从我国市场经济体制改革的指导思想出发,我国当前阶段的投融资平台大部分都具有融资结构不合理等相应的问题,而其相对畅通的融资渠道大部分都是依赖于地方机关单位以及部门的信用,而不是依赖自身的市场优势,作为主要投融资平台,受到了公共建设项目的巨大资本需求和利润空间的限制,让其负债的水平一直处于较高的位置,为此,我国的地方机关单位以及部门投融资平台必须要通过不断的转型对其进行升级来实现自身的可持续发展。

## 五、推进国有企业背景下地方投融资平台转型的有效措施

### 1. 坚持党的领导与自主经营相结合的决策方法

在进行工程项目决策时,要确保党的领导更加牢固,但由于投融资平台处于相对被动的地位,加之项目决策的局限性,导致了部分高质量的建设项目难以实施。要让这个平台更加高效地做出决定,就必须充分利用这个平台,让公司的发展更加稳定。同时,要适应市场经济的发展,必须明确经济发展的规律,保证地方机关单位以及部门的有效转变。从目前的情况来看,要把党的领导和自主经营有机的结合在一起,这样才能让地方机关单位以及部门处于更积极的位置,才能确保优质的项目的实施。

### 2. 企业运营层面:市场导向与社会责任相结合

地方的投融资平台在进行投资时,主要面向的是市政建设、棚户区改造等非营利项目,可以说是一种很好的推动民生建设的手段。但其经营情况并不尽如人意,地方债务大幅上升,严重影响了公司的未来发展。这一现象的产生,主要是由于一些平台公司所选择的运营方式不够合理、利润较低。尤其是,投资巨大,但利润微乎其微,这就导致了平台的负债率居高不下。此外,在投资于新兴企业时,由于地方机关单位以及部门的指令会造成更多的干涉,而这些干涉往往与市场需要不符,从而加重了负债的风险。要改变这种局面,就必须将市场导向和社会责任结合在一起,创新平台的运营方式,才能保证平台转型升级的目标可以实现。投融资平台要立足于市场需求,充分利用已有的资源,实现盈利模

式的创新,而要达到这一目的,就必须确保企业的业务能力。在平台上,要有效地实施内部选拔、高薪聘请、股份合作等,确保团队人员和行业资源的最大限度地发挥作用,让盈利模式真正的创新,从而降低负债的风险。同时,要使社会责任得到最大程度的发挥,而要做到这一点,就必须确保所确立的商业方向是对的。在上游的产业上,要加大投入,将上游和下游的产业链结合在一起,这样才能吸引更多的人,提高就业率,调整产业结构,从而提高人民的生活质量,同时也能为社会创造更多的利益。

### 3. 坚持激励机制和约束机制相结合的企业制度

在投融资平台的转变过程中,必须建立有效的激励约束机制,并根据现实需要不断完善相应的配套制度,以保证其稳定、快速的发展。第一,要建立健全的投融资平台责任体系。众所周知,平台涉及的领域很广,影响因素也很多,为了保证工作流程和业务管理更加有效,就必须明确责任体系,让工作人员对自己的责任有一个清晰的认识,这样才能大大提高工作的效率。第二,要建立一套行之有效的奖励与惩罚机制,使员工在工作中尽心尽力,并能以切实可行的方式提升自己的工作能力,确保员工的行为符合标准要求。第三,要切实落实激励和约束机制。要让平台的管理者做出表率,让激励和约束机制的功能得到最大程度的发挥,并在员工中树立起良好的创新意识,从而保障投融资平台的转型目标。

### 4. 资金运营与资产监管相结合

在进行地方基础设施建设时,可以利用地方机关单位以及部门投融资平台来达到筹资的目的,从而有效地解决财政资金短缺的问题。当然,也存在着一些问题,比如公司的财务信息不够透明、融资结构上的漏洞以及国有资产的大量流失等。从目前我国地方的投融资平台状况来看,财政部门注重的是会计,而不是计划性和前瞻性,这就导致了企业的投融资管理不能达到预期,资金流动也不能得到有效监督。我国目前建立的国有资产监督体系还不够健全,现有的监督机制也没有得到有效的实施。

### 结论:

总之,在国企改革全面深化的大背景下,投融资模式转变既可以促进地方经济的发展,也可以促进国企的改革。所以,投融资平台必须加强自身的建设,以适应市场经济的发展,积极推进自身的转型和提高本地经济的发展。

### 参考文献

- [1] 郑众源. 县级城投企业实行全面预算管理的思考[J]. 财会学习. 2018, (19). 71-72.
- [2] 段军羽, 程跃. 地方政府投融资平台融资模式创新研究[J]. 管理观察. 2018, (13). 162-163, 166.
- [3] 龙青. 城投公司财务运营模式及发展战略探析[J]. 现代经济信息. 2018, (18). 219.
- [4] 汪玮. 县域城投类公司转型发展研究[J]. 企业文化(中旬刊). 2018, (7). 182-183.
- [5] 陈志远. 地方投融资平台公司风险防控及转型发展对策研究[J]. 经济研究参考. 2018, (11). 71-75.