

企业突发环境事件应急预案编制

窦安然

山东潍坊烟草有限公司 山东 潍坊 262500

[摘要]做好企业突发环境事件应急预案编制工作,对于有效控制突发环境事件的发生和发展、降低事故影响具有重要意义。鉴于此,本文先阐述了企业突发环境事件应急预案编制背景及意义,然后对企业突发环境事件应急预案编制展开论述。

[关键词]企业;突发环境事件;应急预案;编制

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2020.02.1119

1 企业突发环境事件应急预案编制背景及意义

《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)》中指出,突发环境事件应急预案是指企业为了在应对各类事故、自然灾害时,采取紧急措施,避免或最大程度减少污染物或其他有毒有害物质进厂界外大气水体、土壤等环境介质,而预先制定的工作方案。企业突发环境事件往往伴随突发安全生产事故发生,我国现阶段的突发环境应急制度建设始于2005年松花江水污染事件,近年来突发环境事件频发,造成的危害也越来越被人们关注,较受人关注的事件有天津港“8.12”瑞海公司危险品仓库火灾爆炸事故、福建省东港石油化工有限公司油品泄漏事故以及“11.28”张家口市桥东区河北盛华化工有限公司附近发生的爆炸起火事故。突发环境事件应急预案的作用主要是总结事故经验教训,找出企业内部潜在的环境风险,并提出相应的解决办法。在突发环境事件发生时,突发环境事件应急预案可以保证应急救援力量的凝聚,充分利用满足应急要求的应急物资并采取恰当的应对措施,防止突发环境事件污染的加剧,降低企业在突发环境事件中对周边环境的污染程度。因此,要降低突发环境事件对我国社会的影响,保障我国社会的安全稳定,需要企业发挥自身的作用,积极参与到突发环境事件突发环境事件应急预案体系的建立与完善工作。同时,突发环境事件应急预案是现代管理的一个新领域,突发环境事件带给企业和社会的教训是惨痛而深刻的,而企业是突发环境事件应急预案编制的主体,突发环境事件应急预案编制的好坏,影响到突发环境事件应急预案是否切实有效,关乎到人员安全、企业利益、社会稳定等问题,必须给予高度重视。

2 企业突发环境事件应急预案编制

2.1 组织机构明确权责

为保证应急机构在组织过程中权责明确,编制应急预案过程中应当遵循以下原则:应急预案编制的工作人员应当是方案制定和实施过程中能够表现出重大的作用或在紧急情况下会受到重要影响的部分人员;应急预案的编制人员应当按照相关法律法规的条款内容,积极查阅有关机构的具体责任,认真了解有关的规章、制度以及同该机构类似的有关其他机构的应急机制预案,制定符合企业实际且具有科学性的规章制度,并分配该机构的组成人员及其应急职责。作为管理人员,在应急预案基本完成后,应当召集与应急预案有关的相关工作人员进行内部评审,经过评审后充分确定其应急机构的权责和应急程序的科学性。预案发布后,应当进行

完善的培训,积极的科学演练检测应急机构的职能及其合理性。

2.2 应急能力精准评估

为保证应急预案编制相关工作的可靠性,在进行风险评估时,应当注意遵守相关的法律法规,应急预案与相关行业的基本技术指标,要参照同行业内的国内外著名的事故案例进行分析,要对本单位相关的技术资料进行科学分析。单位内重大的风险源等相关方面进行基本的资料收集与分析。在获取了有关的风险源的相关资料,确定了灾难性后果的分析结果以及事故的风险评价的基础上,明确的推测出事故可能会发生的相关次生与衍生的事故,制定有效的分析报告,该分析报告在紧急预案制定过程中作为基本的制定依据。为保证应急能力评估的准确性,要对应急能力评估相关的工作人员的数量、基本技能、工作经验和他们接受过的培训,现场的基本应急工具,基础人员装备与有效救援物资,场外紧急设施等多方面进行综合有效的应急机制评估。从企业内部对事故的应急能力,事故企业可利用的外部机构的应急处理的能力等多方面对应急能力进行精准的评估。

2.3 应急资源调查

应急资源调查的内容应该涉及对企业自储应急资源和企业通过协议或外部救援能获得的应急资源两部分,主要包括对企业应急物资、应急场所、应急人员和应急设备的调查,以及地方政府救援力量等。调查报告需对调查的过程以及结果进行描述,并分析判断企业的资源储备是否能满足企业应急的需求。企业应急资源报告附件一般包括:应急资源信息表、应急资源分布图以及应急资源管理维护更新制度。(1)应急资源信息表是把应急物资的类别、名称、数量、规格、储存位置、管理人员及联系方式等信息以列表的形式表示。其中,企业应急资源的类别可分为安全防护类、环境监测类、应急通信和指挥类以及污染源处置类、应急场所类等。其他通用性资源分类可参考《应急保障重点物资分类目录(2015年)》。(2)应急资源分布图是指将应急物资的储备情况在平面布置图上标注出来。(3)企业需要制定应急资源管理维护更新的制度作为应急资源报告的附件。

2.4 应急预案重点环节描述

(1)要保证对于突发环境事件的思考不僵化,充分认识同类型突发事故的有关因素,结合事故发生的时间,事故的类型与事故的级别来考虑突发事故的具体发生情况,以及事故发生的主要地理位置与事故的演化过程。(2)要做到对应急预案的描述恰当,要对可能发生的应急预案的具体类型,

可能引发的具体损失有一个总体的概述。(3)有效利用图表工具,要结合图标的形式准确的描述应急预案有关工作。准确把握在突发环境事件发生时部门在各环节中所起的基本作用。(4)要明确标出应急预案中规定的所需的应急救援队伍的具体规模,需要的救援人员的数量,救援的基本方式等,还需要标注出应急物资的储备地点,应急物资的基本储备量,甚至要求包括某些时效因素。若有具体需求,应当有加入应急成本的必要,在编制应急预案过程中对费用进行分析具体包括事故预防费用,物资准备费用,物资处置费用,以及基本的恢复费用,甚至要包括经济效益、社会效益以及环境效益,从而有效提高应急资源的利用能力以及应急事故发生时企业的管理水平。

2.5 应急预案合理评审

在应急预案的初稿完成后,企业应当分别邀请行业专家学者进行研讨,编写部门要根据各位专家学者提出的意见进行校对和修正。在校对完成之后,应当召开专家评审会对突发环境事件应急预案进行评审。评审过程应当特别注意:预案评审人员中应当由专家领队,同时包含具体预案的编写人员以及企业各个重要部门的负责人。具体评审方式应当采用要素评审的模式,从合法性、完整性、针对性、实用性、科学性、操作性和衔接性等多方面对应急管理预案进行评审;根据实际需要,有时可以结合桌面演练的方式,在一间会议室内设计一个突发事件场景,各位负责人讨论各自的职责,针对事件场景做出反应。

2.6 应急预案的编制

(1)环境应急预案包括综合预案、专项预案、现场处置预案。三者的侧重点各有不同。现场处置预案是针对特定位置、特定情境事件而制定的具体的应急处置措施,强调风险源的风险防控和应急处置要求,须明确岗位责任人,最终形成应急处置卡,便于展开事故应急工作。专项应急对综合应急预案的补充和细化,可以是针对某个环境要素类型(水污染)而制定的专项应急预案,也可以是针对某个特定的区域或是某种特定的物质而制定的专项应急预案。在综合应急预案中,需要明确编制本预案的目的、使用情况及范围、工作原则和管理体系、监测预警和信息报告工作机制、应急响应流程及保障措施等内容。(2)关于应急预案体系的说明。一般以图示形式表明预案各部分间的相互关系,包括企业环境应急预案的组成及其相互关系、与企业内部其他类别预案的衔接关系以及与外部应急预案如政府的环境应急预案的衔接关系。必要时可用文字简要介绍。(3)关于建立应急组织体系的事项。为了应对可能出现的突发环境事件,企业应建立应急组织体系,该体系包括日常办事机构、应急期间指挥机构以及现场工作组。其中,应急指挥机构是最重要的一环,突发环境事件发生后该机构即成立。企业应急组织机构人员名单及联系方式作为应急预案附件,如有变动需及时更新。(4)企业内部预警分级从大到小依次为红色预警、橙色预警和黄色预警。红色预警一般为企业自身力量难以应对的;橙色预警一般为企业需要调集内部绝大部分力量参与应对的;黄色预警一般为企业某个车间或部门力量参与应对的。预警

的条件可以从以下几个方面考虑:化学品的泄漏量和企业自身的收集处理能力;可能发生突发环境事件的位置与周边环境风险受体之间的距离和方位以及可能受影响的环境风险受体的规模和敏感性;发生极端天气或地质灾害的危害范围和程度。(5)信息报告一般分为信息报告和通报,分为内外两类。内部的接警与上报指发现异常或事故,向当班组长、部门领导、应急指挥机构报告。对外信息报告与通报是指,企业在突发环境事件出现后,应向其所在地人民政府和环境主管部门,以及影响范围内的社区、单位报告或通报突发环境事件的相关信息。须明确各自的信息报告责任人、报告程序、时间、方式以及内容等要求。(6)应急监测方面若企业自身没有监测能力,需文字说明协议监测方案,并附相关协议。(7)企业环境应急响应从小到大依次为单元级、企业级和社会级三级。单元应急预案是指,当突发事件的环境影响控制在事故车间或事故装置(工艺)单元范围内时启动的现场应急预案;当突发事件的环境影响超出上述单元范围但仍控制在企业内部时,启动相应的企业级专项应急预案或综合应急预案;当突发事件影响已经超出企业范围,需请求外部力量支援时,应启动相应外部应急预案,并及时向有关单位报告。

3 结束语

突发环境事件的发生涉及公共安全,其产生的影响往往引起社会公众的高度关注,我国各类企事业单位数量庞大,近年来突发环境事件时有发生,事故风险防范和应急成为一项长期而艰巨的任务。企业突发环境事件应急预案的编制,可使相关工作人员在突发环境事件发生之前便知晓事故的预防、处理方法与汇报流程,做到日常进行风险防控,事故时临危不乱,对企业开展应急管理,减少突发环境事件的发生率,高效应对污染事故,减轻事故影响具有重要的指导作用。

参考文献

- [1]王曼丽.应急救援预案编制主要内容的探讨[J].建筑安全,2019,34(8):45-48.
- [2]陈欣维,张栋.石油化工企业突发环境事件应急预案编制思考[J].广东化工,2017,44(18):117-117.
- [3]蒋辉,张晓东.石油石化企业突发环境事件应急预案编制实践及常见问题分析[J].中外能源,2016,0(4):88-91.
- [4]解玉宾,张小兵,李伟,刘军.区县级产业集聚区突发环境事件应急预案编制思考[J].中国安全生产科学技术,2016,12(7):187-192.
- [5]李云涛,吴家勇,潘长魏.公路突发环境事件应急预案编制主要问题及对策[J].西部交通科技,2017,0(10):112-115.
- [6]杨冉.关于企业突发环境事件应急预案编制中存在的问题及建议[J].能源与环境,2019,0(4):77-78.
- [7]刘志强,陈旭东.山西省化工、医药园区突发水环境风险防控体系建设现状、问题及对策研究[J].环境与发展,2019,31(10):217-218.