

# 国有企业纪委监督面临的问题与对策建议探索

余韶

河南省濮阳市热力有限公司

**[摘要]**新形势下,国有企业纪委须从日常监督和长期督查两方面出发进一步落实细化监督职责,但在实际的监督职责落实过程中仍面临诸多问题,本文从国有企业纪委工作现状出发,对所面临的问题进行探讨并提出对策。

**[关键词]**国有企业;纪委监督;问题;对策

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2020.02.724

## 引言:

党章对党的各级纪律检查委员会具有明确职责规定,纪委负责监督、执纪、问责方面内容。自党的十八届三中全会以来,党风廉政的建设更加明确了纪委须负起监督责任,在此导向之下,许多企业也制定了相应的企业纪委责任清单,然而国有企业纪委的监督职责落实中仍存在许多问题,如何高效开展监督执纪工作仍是当前纪检人员的未解决难题。区别于党委主体责任,和企业内部的管理部门、监督部门、审计部门,国有企业纪委所负责的内容更具有独特性。本文以国有企业纪委监督的现状出发,对所面临的问题探讨对策。

## 一、国有企业纪委工作人员在落实监督职责方面存在的短板

在国有企业内部纪委落实监督责任已经有了初步功效,纪检监察机关是将党内监督和行政工作紧密联系的单位,由党和人民赋予的权利,对党风廉政建设具有直接管理和监督作用。新形势下国有企业纪委在落实监督职责方面仍存在部分不足,体现在以下几方面。第一,畏惧承担责任,不敢履行职责。国有企业内部体制限制使得纪委监督的对象大多是老领导,老同事,纪委工作人员在执行职责时,怕伤及情面具有多重顾虑,同时害怕打击报复从而屈服让步,采取睁一只眼和闭一只眼的应对措施,对上怕得罪领导,影响未来前程,对下怕遭人非议,得过且过,因此纪委在国有企业中,其监督责任无法得到有效落实和执行。第二,思想不端正,不想履职。在国有企业内部仍存有纪委干部思想、态度不端正的情况,许多员工将纪检监察岗位当作个人的过渡工作或向上跳板,因此在履行本职工作时漠不关心,各项工作无法落到实处,工作方法更是只追求文件落实和会议落实,对其业绩不作要求,使得纪委在落实监督责任的过程中没有达到相应的效力。

## 二、国有企业纪委监督面临的问题

### (一) 监督主体履职错位

监督主体责任履职相错位的主要内容体现在如下三方面,第一方面的是单位党委主体责任监督管理和内部纪委主体责任监督管理的主体关系错位,党风廉政建设的推进过程和实践中,国有企业集团内部基层党委组织往往会把纪检工作全权交给内部纪委组织,因此纪委组织负责人不仅要负责基层各单位党员的廉政监督,也同样要负责该企业的内部及各级有关单位纪委的各项主体责任监督管理和落实情况。第二方面的则是由于业务综合监督职能和人事专门事务监督职能二者之间关系的错位,业务工作管理职能部门把全部岗位职责权和相关业务流程都同时交予纪检监察部门负责进行专项工作的检查和监督,从而容易使得业务部门管理运行过程中建立的业务监督职责体系之间和人事管理专门事监督体系之间错位。第三方面主要指企业对于具有非党员组织的单位职工教育监督的体系内容落实工作不到位或政策依据提供不规范。在部分国有企业组织内,非党员代表的监督群体的监督地落实其主要考核依据应是各级纪委职责界定和其他相关配套的现代企业制度,而反映在部分企业组织就是纪检监察组织制度划分和纪检监察职责范围划分不够细致明确,在企业纪检监察部门缺少实际依据<sup>[1]</sup>。

### (二) 同级监督和熟人社会监督难度较大

国有企业纪委对国企干部的同级监督对党风廉政建设具有重要意义,但当前开展的纪委监督工作的落实和推进过程中仍存在少数不愿监督、不敢监督和监督不善。不愿监督履职的问题原因主要是由于一些企业纪委书记与全体被选监督者都同在一个群体结构中,都是企业决策委员会中核心成员,不仅职务关系较为紧密,情感较贴近,在纪委人员工作期间需要其他人成员的配合、支持,部分纪委监督部门工作骨干人员考虑到监督职责的履行会极大影响群体团结,并常常受限于人情事务往来关系和工作岗位分配等多方面因素,不愿认真履行监督职责。不敢监督的问题,体现在思想上的困扰、监督条件限制,和个人利益考量。党的地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会,需要在党的委员会和上级纪律检查委员会的双重领导下落实监督职责,由于同级党委和纪委从属于领导和被领导的关系,容易出现管理逻辑不畅。监督不善体现在纪委监督过程中的工作不彻底和界限模糊的现象。

### (三) 监督对象存在纪律意识淡薄现象

监督检查对象很多存在着纪律意识较浅薄,这现象主要体现在被监督的对象严重践踏纪律、规矩和存在侥幸心理,面对纪律意识薄弱,国有企业纪委落实监督职责工作难度系数较大。监督考核对象以保护国家财产、发展企业文化和为企业员工谋得福利的借口破坏工作纪律、原则和行业规矩,或者是出于害怕犯错误,不敢担当责任,存在做大功而补小过的补偿思想<sup>[2]</sup>。

## 三、落实国有企业纪委监督职责的对策

### (一) 改进监督手段,提高监督水平

为切实做到改进各项监督检查手段,提高综合监督能力水平,需要从重点加强民主政治制度监督,强化党内日常纪律监督教育和进一步突出效能监督这三方面着手落实纪委监督职责。加强党内政治活动监督制度主要是指党委加强党对有关上级决策文件的执行力度和中央重要决策及部署的落实情况,开展的党内监督教育和党纪检查,并充分利用企业内部举行的组织生活学习会、内部活动等,调研和分析研究当前的企业干部队伍整体素质的变化状况,了解把握企业党组织的政治生态情况。也要引导各级领导和职工坚信党的理念和信念,严守纪律和政治规律,提高四个意识,坚定四个自信。强化党风廉政建设工作日常考核工作,要进一步聚焦于抓好国有企业内部作风建设,重点是强化党风党纪,有效履行国有企业纪委监督检查主体责任,在发现违规问题时也能够按规定及时有效改正,对问题后续治理的落实情况定期予以重点追踪。对纪委成员的内部监督要着力于加强党员干部自我监督、检查和管理,防止灯下黑。突出问题重点监督是指在关键岗位、关键区域进行点监督,强化党员干部对各关键责任岗位和关键人员监督管理,同时也要关注干部提升的监督管理。

### (二) 加强纪检监察队伍建设

纪检监察人员队伍整体素质的规范化、专业化建设始终是有有效履行监督管理责任重要保障,纪检监察队伍的建设需要从提升现有人员的专业素养、专业知识和选拔优秀人才两

方面出发。国有企业纪委纪检监察人员在加强自身监督的同时，也要努力做到敢于主动监督，善于参与监督，自觉地接受公众监督。通过定期集中开展业务拓展培训、以案代训等形式，对企业内部纪检干部的业务水平进行有效提升，加强队伍作风建设，健全纪委内部的监督制度，打造良好的专业团队。除此之外企业也更要充分激活后备人才队伍，坚持好严进高出的原则，把握好当前企业机构内部机制改革或干部调整更换等一些特殊时机，通过推荐或选拔的手段，对优秀的人才进行筛选，最大程度保持纪委内部工作人员的活力。一旦发现纪检监察干部存在违纪违法现象，需及时的清理门户，要对其他人员形成较大威慑力<sup>[3]</sup>。

### （三）转变监督责任落实的方法

国有企业党委内部各级纪检监察部门履行党内监督职责，必须要做到积极创新监督理念，转变监督方式，摒弃传统监督过程中大包大揽和单打独斗的惯性思维，国有企业纪委纪检监察人员要做到有所为，有所不为，根据企业自身情况调整监督责任落实方法。在多个部门共同协作的工作中，纪委要牵头不包办、协调不越位，促使各单位的职能充分发挥职能并形成合力。

（上接第1425页）

安全文化的引导；二、安全制度、规章制度简化、可视化，做到“消化”和“吸收”。“以人为本”要对员工负责，首先要关心员工的安全，避免“破窗效应”，鼓励一线员工参与“反违章”，打造“四不伤害”的行为意识。在不安全的情况下，员工可以拒绝领导分配的任何工作，这应该成为一种制度。

### （四）加强安全管理团队建设

事故发生在现场，现场管理薄弱是安全管理薄弱的集中体现。直接面对现场作业的是安全管理人员，包括一线经理、班组长、班组长、安全管理和作业人员。现场管理是分步实施的，其水平的整体提高在于基层管理人员素质的整体提高。现场管理团队对合同、制度、标准、程序和操作规则的执行至关重要。重心要转移到真正去现场的人身上，重心要下沉，重点放在现场和一线管理团队上<sup>[3]</sup>。以“文”为带，强化领导安全观念，检查合同，在资源配置上合理操作，加强队伍建设。

以现场安全管理人员为例，变动频繁（人数和经验不足），责权利不匹配，岗位风险大，工作压力和强度大。要重视安全监管队伍的建设，把安全管理过程的压力和力量层层传递下去。因此，企业需要一支专业的安全管理骨干队伍。同时，必须建设一支优秀、专业、高素质的安全监管队伍。

安全监督部门需要提供支持、咨询和培训，以帮助生产负责人管理安全。但目前的安监队伍离要求还很远，这是历史形成的。在施工中，一个人可能学历差，知识面窄，但他有几十年的工作经验，是一个负责任的老同志，有丰富的现场经验。如果不适合做项目经理或总工程师，就做安全经理。过去很多安全经理都是这样产生的。这是历史，也是现状，不可否认，但绝不可作为标准。做安全专业，不是每个人都能做好的，应该有一套管理程序和方法，包括选拔标准；“责权利”要匹配，“雷锋不要吃亏”，要提高保安队伍的主动性、成长性和成就感。

### （五）遏制习惯性违规

将企业安全文化融入日常管理中，如安全培训，减少员工因技能不熟而导致的失误；要管理好班组长、特种作业人员、年轻员工（新员工或转岗员工）等重点群体。针对“违章不一定出事故，事故不一定伤人，受伤不一定伤人”的侥幸心理，以正反面典型案例警示广大员工，激励员工自觉遵守规章制度，增强自我保护意识。明确操作审批和安全操作规范，减少随意操作的机会和条件。

### （四）找准纪委工作定位，明确职责

党章中对党委主体责任和纪委监督责任进行了进一步细化，加强双重党委领导的同时要明确各地纪委组织的党风廉政制度建设，国有企业纪委的工作重点需进一步突出和强化，把工作重心放在作风建设和监督执纪方面，做到监督的再监督和检查的再检查。

### 结束语：

综上所述国有企业纪委落实监督执纪职责需要长期坚持，也是必须坚决的工作，对腐败贪污进行有效预防和惩治。发挥纪委组织的主观能动性，积极配合党组织党风廉政建设工作，促使监督执纪责任得到落实落地。

### 参考文献：

- [1] 刘孟德. 新形势下国企纪委履行监督责任的思考[J]. 商情, 2018, 000(007): 124-125.
- [2] 马继良, 合恩平. 国有企业纪委落实监督责任面临的问题及对策[J]. 办公室业务, 2018(20): 25.
- [3] 刘宇佳. 国有企业纪委落实监督责任面临的问题及对策[J]. 时代报告, 2018(09): 34.

事故原因与“三违（违章指挥、违章作业、违反劳动纪律）”行为有关。安全工作是“教育”出来的，不仅需要健全的安全体系的支撑（组织），更需要各级安全体系的实际执行（个人）。任何疏忽都可能导致连锁伤害事故，所以要让安全工作无小事的理念深入每个员工的心中，并付诸行动。岗位有隐患，大家都要在现场做好防范，集中优势资源对隐患进行管控，形成人人注重安全的良性工作文化氛围，从而降低伤害事故的发生概率和程度。也可以将安全文化的内涵融入问责制。事故是违章不确定性积累的结果，深化“隐患即事故，违章即犯罪”的文化观念，把违章等同于事故来管理和控制。

### （六）深化企业文化建设，必须坚持以人为本激发活力

在知识经济的今天，企业的核心思想就是以人为本。传统的管理学以物质文明为核心，以利益最大化为目的，忽略了人的因素。例如，许多企业过于注重公司的规章制度，对员工实行命令式的管理，使得企业与雇员之间成为单纯的受雇关系，而与企业的文化联系相分离。这样一来，企业就会变得死板，降低了员工的自主性，降低了企业的凝聚力。而今天，企业之间的竞争已不仅仅是产品与市场的较量，而是人力资源的较量。所以，要坚持以人为本的经营思想，全面尊重人、理解人、关心人，以人为本，以物为先。尊重员工的自我价值，指导其自我管理，充分发挥其创造性，是公司的核心能力，也是企业不断提升核心竞争力的必要条件。

### 结束语：

综上所述，企业文化建设的制约因素很多，需要从发展和战略的角度看问题。要在发展中解决问题，不可能什么都解决，先提高人员素质再发展，只有发展才能解决发展中的问题。总之，营造一种人人时时处处关注安全的氛围和环境，是企业安全文化建设的重要任务。这个工作很多都是需要一些看似正式、面子的工作来完成的。同时，主动纠正其他员工的不安全行为是企业安全文化建设的载体和本质内容。

### 参考文献：

- [1] 李宏勋, 王文检. 项目管理中的企业文化建设研究[J]. 中国石油大学学报(社会科学版), 2012(08)
- [2] 邓建军. 项目管理中企业文化建设的现状分析[J]. 中国高新技术企业, 2011(11)