

严格落实预算绩效管理加速实现健康中国

王世春

云南省昭通市彝良县小草坝镇卫生院

[摘要]随着我国社会经济的飞速发展,各个领域的体制建设也在日益健全,财政体制改革也在不断深化和完善,尤其是我国目前正处在高速发展的阶段,党中央以及国务院对于财政体制不断深化改革及预算绩效管理的战略部署更加高度重视,对各个领域的资金使用及预算绩效管理提出更高的要求。卫健部门作为政府发展建设的职能服务部门,更应该利用财政资金为公众提供高质量的服务,所以,在其资金使用中进行预算绩效管理具有相当重要的作用,是一个不可忽视的重要环节。基于此,本文以卫健部门的预算绩效管理为主要论述对象,首先介绍最高层面上对于预算绩效管理的部署实施情况,然后针对卫健部门中预算绩效管理的问题和对策进行详细分析。以期通过本文的论述,能对社会的科学有效发展贡献力量。

[关键词]卫健部门; 健康中国; 预算绩效管理; 问题; 对策

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2020.02.742

从进入2012年新的一段发展时期,我国财政收入与财政支出明显存在很大的差距,为我国社会的各项发展带来很大的弊端。另外更有十九大明确指出我国经济的发展的基本特征已经不是以前仅仅追求高速度的发展,而是更加注重于质量的追求^[1]。如何贯彻落实党中央关于全面实施健康中国战略的重要精神,保证财政可持续运行,继而提高卫生健康服务质量和水平,确保全民在共建共享、共同发展中获得稳定持续的获得感,这是一个值得探讨和反思的重要问题。

一、我国对于预算绩效管理总的实施情况

预算绩效管理在我国发展中的相关决策部署如下,首先,在党的十八届三中全会提出“建立预算绩效评价体系”;其次,在2011年发布《关于推进预算绩效管理的指导意见》,为政府开展预算绩效管理工作起到重要的推动作用;2017年和2018年相继对预算绩效管理的实施原则、审查监督、落实情况进行公开展示,进一步完善了预算绩效管理的体制。预算绩效管理工作深受国家卫生健康委员会的重视,自2014年始,原国家卫生计生委就针对部门预算管理出台相关政策,即《部门预算执行管理暂行办法》,文件中对预算编制、执行和完成全过程提出一系列要求。同年,原国家卫生计生委开始在相关单位开展绩效评价的试点工作,到2016年,达到预算绩效管理的全面覆盖,同期开展预算绩效的自评工作,从最后的结果来看,有关预算绩效管理的相关工作均取得良好的成果,得到财政部的认可,并由此积累了许多具有实践性的经验。2017年又是预算绩效管理工作的又一进步年份,委财务司专门设立了项目支出绩效目标课题研究组,对绩效指标的设置开展专题研究^[2]。

二、卫健部门预算绩效管理中的问题与原因分析

(一) 卫健部门预算绩效管理中存在的问题

1. 运行机制落后,管理人员综合素养不足

实施绩效管理的主要目的是对财政预算资源的使用效果做出正确评估,同时通过准确的数据准确反映卫生部门的实际情况。目前,我国乡镇卫生院的运行和管理机制都比较落后。首先,其内部对于信息的管理和效用发挥存在严重不足,尤其是乡镇卫生院实行财务集中核算制,不利于扩大日

常财务监管的覆盖范围;此外,其内部的管理工作人员的综合素养也无法达到应有的标准,专业素养和专业能力欠缺,限制了信息采集和分析的等方面工作的发展,从而阻碍乡镇卫生院的良性运转。

2. 主观认识和重视程度严重不够

一是卫健部门的大部分资金来源都是来自于财政拨款,竞争压力小,从而使部门内的一些管理者对预算绩效管理并不上心,认为只要不违规使用财政资金开展工作,并采取可靠的手段就可以了,至于资金使用得到的效益如何,是否正确使用并不是首要考虑的因素,由于绩效观念的淡薄,导致单位的预算绩效管理科室仅有几名工作人员疲于应付日常工作,与绩效管理几近脱节,并未真正建立起与当今社会发展相匹配的预算绩效管理机制,甚至有的基层单位抱着应付的思想,缺乏主动性,没有把国家大力倡导的工作落到实处,主体意识不强。二是预算管理内部预算绩效职责不清,一些基层单位内部工作人员对于预算绩效管理的认识并未深入,依然停留在概念层面,他们中的大多数甚至认为资金使用效率的提升是财务部门的责任,甚至让财务人员全权负责预算绩效管理的一切工作,业务管理与绩效管理脱节。

3. 预算绩效管理制度不健全

预算绩效管理具有重要的效用,单位应逐步建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理制度,同时严格按照相应的制度执行。目前,卫健部门预算绩效管理工作的开展多处于初级阶段,很多制度还不完善,总体来看,各项工作的开展略显被动,有些单位虽然在财政部门的要求和组织下,开展了有关预算绩效管理的相关评价,但是美中不足的就是未能发挥评价结果的作用,导致信息反馈和应用不充分,有许多继续改进的地方,有目标无监控,有监控无评价,有评价无应用,难以将预算绩效管理的效用发挥出来。

4. 评价指标缺乏科学性,导致评价有效性不足

鉴于卫健部门涉及项目与活动具有较大的复杂性,要制定一套科学适用的评价指标存在一定的难度。《中央部门预算绩

效目标管理办法》在具体的实施中将绩效指标分为大体三类,即产出指标、效益指标、满意度指标,并得到良好的实践效果,因此,卫健部门也可以据此结合自身实际参照设置。此外,在实践中,专业人员严重不足的现状、信息技术极度落后的不足,也使得各部门很难对绩效评价指标进行量化和具体化,从而导致部门内部科学绩效评估指标的建立面临很多的障碍,这就意味着绩效评价无法有效开展^[3]。

(二) 卫健部门预算绩效管理存在问题的原因分析

虽然财政部门在预算编制的时候都要求部门制定业绩指标,很多部门却不能根据指标实施分析管理,仅仅希望得到预算经费,所以目标管理无从下手。财政对重大项目一般都实行事前审查、事中管理、事后审计,或通过第三方组织实施业绩考评。这样财政监督的方法并没有激励相关部门做好项目实际管理工作,有时还会深陷于应付检查的状况,具体项目上,甚至可能出现把控不足和无法及时拨款的窘境。所以,联合卫健部门和财政部门双方,共同展开预算绩效管理,充分发挥绩效管理的效用。从主观的角度来看,卫健部门的工作人员,尤其是一些领导干部对预算绩效管理工作认同度并不高,极大的限制了预算绩效管理工作的正常开展。此外,绩效评价的结果也未能和领导班子的考核任用挂钩,还缺乏具体的处罚奖励政策,即使对单位下年度的计划调整也没有太大作用。这些问题造成卫健单位的预算绩效管理进展迟缓。

三、卫健部门预算绩效管理的对策建议

(一) 发展完善运行机制,提高管理人员综合素养

乡镇卫生院的相关负责人要树立预算绩效管理长期可持续发展的理念,制定预算绩效监督管理机制,根据具体的项目立项和预算使用,将预算资金和资源下达到负责部门预算使用的相关负责人,促进本单位相关医疗资源使用效率的不断提高,并定期进行评估。乡镇卫生院也应定期开展预算绩效管理的培训和辅导活动,以提高财务管理人员在预算绩效管理方面的知识基础和能力,提高财务人员获取医疗信息的及时性,为高质量的预算管理提供基础。同时,还可以借助奖惩机制,激发相关工作人员的积极性,提高预算执行管理的知识和技能,更好地发挥卫健部门预算绩效管理的有效作用。

(二) 重视与宣传并举,提高预算绩效管理

充分重视是顺利开展相关工作的前提,预算绩效管理同样如此,可以借助电视、网站和新闻媒体等先进的信息技术手段,在宣传的面和量上进行大幅度的扩大,继而在潜移默化中引起领导和部门人员的重视。组织部门可以在工作中组织适当的培训,确保管理人员了解预算绩效管理的本质,将绩效考核评价与员工考核有机结合起来,让管理人员从部门内部做起,分清工作重点,发挥“领头羊”的作用。财务部门可以将绩效考核结果与资金预算建立特定的关系,奖优罚劣,以优促

劣,将预算绩效管理的措施落到实处。此外,部门还可以发挥《内部控制手册》的效用,对预算绩效管理的概念和实施理念进行深度理解,根据预算绩效目标和评价反馈,防范预算绩效风险,并在不断的实践中积累经验和创新方法措施。

(三) 完善制度,推动预算绩效管理稳步前进

卫健领域对预算绩效管理体系建设加以加强,制定明确的业绩目标,健全管理过程,实现全面管理。首先,业务部门采集统计资料和信息,并为每个单位制定绩效目标。财务部门将汇编业务部门的目标,然后根据内部制度的业务流程进行多次研讨和分析,提出有关部门的绩效目标,并上报给财务部门。财务部门将审核并核定本单位的行业开支和资金使用,以及本单位的总体支出绩效目标,本单位将对严格的业绩管理负有主体责任,各单位将共同管理资金预算并开展绩效核查。总体来看,就是需要在资金使用过程中加强相关项目的指出管理,同时不忘绩效评价和评价结果反馈效用的发挥^[4]。

(四) 发挥财政改革措施效用,实施科学预算绩效评价

当前新的时代背景下,国库支付管理部利用集中的国库结算体系监控计划实施状况,并对实施情况开展动态监控,对出现的不利情况进行反映,利用数据和策略管理财政拨款。中央投资管理部监督卫健领域的资产优化配置,不同意未根据计划实施的资产购买,将信息反馈给财政部支付部,以避免各单位进行擅自购买。在实践中,应从统一整合与获取信息入手,通过采集到的信息定量指标来评价预算绩效。针对不能量化的情况,可进行定性指标的信息系统化,分类为比较精确合理的评价等级^[5]。

结语

综上所述,预算绩效管理作为一项有效的资金管理方式,在相关部门中具有重要的作用,是其当前迫切要进行的一项工作,必须给予高度的重视和长期的坚持。继而充分发挥预算绩效管理在卫健部门的积极有利的影响,推动其工作质量的高速提升。

参考文献:

- [1] 陈旭东. 绩效政府绩效预算管理的理论基础探源[J]. 财会月刊, 2005 (08) .
- [2] 肖蕾、张媚. 我国卫生健康事权与支出责任划分改革现状与对策研究[J]. 中国卫生经济, 2018, 37 (10): 23-27.
- [3] 李少玉. 行政事业单位预算绩效管理[J]. 现代经济信息, 2016 (21): 172 - 173.
- [4] 李昕诺. 深化政府会计改革助推预算绩效管理全面实施[J]. 财会研究, 2018 (11): 10-14.
- [5] 王泽彩. 预算绩效管理: 新时代全面实施绩效管理的实现路径[J]. 中国行政管理, 2018 (4): 6-12.