

A地政府洪涝灾害应急管理研究

陈剑峰

西华师范大学 637001

[摘要]我国正处于巨大的历史转折期,面对着诸多的机遇与挑战,公共危机事件爆发频率也日益提升。根据气候预测,未来我国极端天气气候事件将更加复杂多变,洪涝灾害发生频率和强度呈上升趋势,这对我国各地政府的灾害应急管理工作提出了更高的要求与挑战。灾害管理与人民生命财产密切相关,县级政府应该具备更强的危机意识,对自身处理公共危机事件的能力提出更高的要求。

[关键词]公共危机管理;应急管理;洪涝灾害;政府

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2020.02.067

1 相关概念界定

洪涝灾害作为公共危机事件的主要类型之一,研究洪涝灾害离不开公共危机管理和应急管理的相关理论。对公共危机管理、应急管理和洪涝灾害进行概念界定,能更准确把握洪涝灾害应急管理工作内容,有助于完善对A地洪涝应急管理的基本认识。

应急管理这一概念是针对特重大事故灾害的危险问题提出的。应急管理是指政府及其他公共机构在应对突发事件的事前预防、事发应对、事中处置和善后恢复工作过程中,通过构建科学的且具有针对性的应急处理机制,按照既定的标准化的流程措施,借助现代化的科学设备和技术手段来进行规划管理,从而保障人民群众生命健康和财产安全、维护社会和谐氛围,促进稳定健康发展。

2 A地政府洪涝应急管理发展现状

洪涝灾害是A地的主要自然灾害之一,严重制约了当地经济持续发展。研究A地自然及社会经济环境能更深层次把握当地洪涝灾害的成因和影响,了解当地政府制定洪涝应急管理措施的背景因素。

A地地处长江流域,受东南季风影响呈亚热带季风湿润季候,雨季较长且暴雨频发且持续时间长,该地降水主要集中在夏季,由降水导致的暴雨洪涝、山洪、泥石流和溃堤洪涝是当地洪涝灾害的主要类型,洪灾不仅严重影响了当地正常的农业生产活动及城市交通出行,还阻碍了当地旅游业及其他产业发展。历史上A地就是一个洪涝灾害频发的地区,自唐朝以来,A地的洪涝灾害发生频率总体上呈现出上升趋势,且明清时期在经济发展、人口增长的背景下,A地丘陵山区植被在开荒运动下被严重损害,生态环境持续恶化,导致当地洪涝灾害愈发频繁。

3 A地政府洪涝应急管理过程中存在的问题

3.1 基础设施不完善

城镇基础设施和公共服务不仅是地区经济发展的重要支撑,也是改善人们生产生活的基本条件。基础设施建设的不完善不仅会阻碍一个地区的经济发展,还会对当地抗灾、救灾造成影响。受地区发展和自然地理环境的限制,A地农村地区的公路建设不完善,道路交通相对落后,县道修建较少,乡镇地区道路以当地建制的村通水泥路为主,道路狭小通车

困难,个别路段还出现了地面破损、杂草丛生的情况也还没有及时修缮,这无疑增加救援队进村救援的难度。在实地调查中也发现该县农村地区A地通信设施、电力设施脆弱,大多建立在沿河岸地区,极易遭受到洪水破坏。此外当地河道防洪标准和抗洪能力较低,近些年也没有新的防洪工程开启,现存河道除主城区有积极治理外,其他乡镇地区的防洪标准较低。据走访了解到,乡镇的许多小河流除了每年的雨季会偶尔设堤防,大部分时候是无堤防状态,再加上防洪标准不高,若是连续一个礼拜下暴雨则必定会决堤。



图1 当前政府在洪涝灾害应急管理中还存在哪些不足之处

此外,在回答当前政府洪涝灾害应急管理中还存在哪些不足之处的问题时,有67.33%的居民认为当前部分基础设施排洪抗涝能力较弱,占比最高,这说明了当地的基础设施建设仍需不断加强以提升应对洪灾的能力。

3.2 监测预警机制不健全

在当前的预警监测工作中,A地洪涝灾害应急管理预警系统的监测能力低下,预警系统经常无法及时、准确地发出预警信息,县应急管理局、县气象灾害防御指挥部也缺少预警监测的人才,预警系统也存在各种数据更新慢、预警技术不先进等问题,以上种种都表明了A地政府危机预警机制的不健全。

3.3 信息沟通渠道不顺畅、部分群众配合度较低

在灾情工作中,政府始终处于灾害危机处理的主导地位,政府信息获取速度快,渠道广,政府和政府间有统一的信息公开规则,各部门也有专属的信息收取渠道。导致许多

表 2 洪涝灾害发生时政府采取的应急管理措施

| 选项 | 人数 | 比例 |
|-----------------------------------|-----|-------|
| 组织干部职工、武警、消防官兵及医护人员等群体深入一线解救困难群众 | 145 | 71.78 |
| 组织县电力、交通、通讯、水利部门迅速开展抢险工作、抢修受损基础设施 | 139 | 68.81 |
| 通过新闻媒体发布雨情防控、抗洪救灾情况的实时讯息 | 138 | 68.32 |
| 迅速开展应急救援工作，紧急转移并妥善安置受灾群众 | 134 | 66.34 |
| 设立紧急避难所，搭建应急处置装备（如应急通讯装备） | 108 | 53.47 |
| 调配和配送粮食、帐篷、衣物、药物和饮用水等应急救援物资 | 106 | 52.48 |
| 拨付紧急救灾资金，调度橡皮艇、冲锋舟、竹排等应急物资组织抢险救灾 | 105 | 51.98 |
| 利用电视、广播、手机、报纸等媒介开展群众防汛自救宣传工作 | 91 | 45.05 |

居民接收到这样的讯息就只是看看而已，不会往心里去，而小部分人想要做好防汛准备也已经来不及了。

在灾害发生过程中缺乏与有关地区和部门相关信息的及时传递与交流，部门之间的信息共享不全面，导致群众对政府洪灾治理的信任度和配合度不高。加上现在是网络时代，媒体发布信息的速度极快但信息资料不够权威和全面，散播出去之后群众也只是了解到了媒体掌握不全面的信息，这就导致了信息的真实度减少。再加上新闻媒体也害怕自己把握的尺度不当会引起一些不必要的恐慌，当媒体没有掌握全部信息时只敢试探性的报道一下相关内容，这样便使得群众保有侥幸心理，对灾害的发生没有任何担忧。导致许多居民接收到这样的讯息就只是看看而已，不会往心里去，而小部分人想要做好防汛准备也已经来不及了。

4 提升当地政府洪涝应急管理能力的建议

4.1 完善基础设施建设，认真落实防汛抗洪措施

基础设施的人们生活的基本保障，也是社会生产发展的基础。此次问卷调查中有近七成的居民认为政府需要通过不断完善基础设施建设来提升灾害的治理能力，并要持续加强水利、电力、交通、通信等各类基础设施的抗洪能力。

4.2 建立健全的公共危机预警平台

尽管自然界是瞬息万变的，自然灾害基本上都是突发的并且具有不确定性，我们目前的能力难以完全掌控。但是像暴雨引起的洪涝灾害是可以预见的，应对自然灾害要做到防患于未然。可以通过加强国际合作来不断提高自然灾害预警预报的准确性。如果在洪涝灾难发生前就能对即将发生的灾害进行准确的预报，对自然灾害可能造成的危害进行准确的评估。

4.3 建立健全的危机信息共享平台，设立更专业的应急指挥部门

洪涝灾害的高效管理需要发达的危机信息交流平台作为支撑，虽然A地在气象、水文、海洋等领域实现了部分信息共享，但是这类信息时效性较低，并且还存在着信息重复、有偏差的情况，不利于汛情信息的准确传播。因此该不断拓宽开放信息交流平台的平台功能，以A地政府为中心，及时、准确地发布所了解的情况，比如洪涝灾害发生的具体位置、洪涝灾害

发生的实时情况、洪涝灾害目前所采取的措施和一些救灾需求等。

4.4 拓宽意见收集渠道，加强危机意识宣传和知识技能普及

当前A地地区人们的危机防范意识还是相对薄弱，面对这种情况首先要想办法让人们的自我意识、权利意识、危机意识增强。有关部门应加大自然灾害知识宣传、利用广播、电视、互联网等新闻媒介向居民投送防汛自救小短片，积极地向民众科普应对洪涝的正常做法，加强对自然危机事件的报道或者是发放洪水、地震、泥石流、火灾等灾害救助知识的宣传，这样能让群众提前做好危机发生的预案与准备，慢慢地培养危机防范意识，让民众深刻地意识到自然灾害避险的关键在于自救。

结束语

本文从洪涝灾害中前后的问题来开展论题，分析在应急管理方面中存在的问题，并结合此次灾难分析出问题存在的原因，最后从客观角度给出相对应的对策建议。应当加强对洪涝灾害的应急管理研究，并结合多年和近些年的经历经验，总结出一套专业的、科学的、具有针对性的洪涝灾害管理模式。不断地强化洪涝灾害管理水平，促进人与自然和谐发展。

参考文献

[1] 城镇化背景下我国城市洪涝灾害演变特征[J]. 柳杨, 范子武, 谢忱, 刘国庆, 费香波. 水利水运工程学报. 2018 (02)

[2] 中国灾害遥感研究进展[J]. 范一大, 吴玮, 王薇, 刘明, 温奇. 遥感学报. 2016 (05)

[3] 中国城市洪涝问题及成因分析[J]. 张建云, 王银堂, 贺瑞敏, 胡庆芳, 宋晓猛. 水科学进展. 2016 (04)

[4] 变化环境下城市水文学的发展与挑战——I. 城市水文效应[J]. 张建云, 宋晓猛, 王国庆, 贺瑞敏, 王小军. 水科学进展. 2014 (04)

[5] 洪涝灾害遥感监测评估研究综述[J]. 李加林, 曹罗丹, 浦瑞良. 水利学报. 2014 (03)