

推进基层党建高质量发展的路径研究

聂英博

四平市铁西区民政事务管理服务中心

[摘要]基层党建是党的全部工作和战斗力的基础。基层党建高质量发展是夯实党的建设新的伟大工程的“最后一公里”。当前，制约基层党建高质量发展的问题表现为共驻共建机制“形塑”有待强化、党务工作队伍“健身”有待增强、群众工作“聚力”工程有待赓续。这些问题的解决途径为：以共情为依托，构筑共驻共建新格局；以共情为基础，激活基层组织内生动力；以共情为前提，擘画党群关系新篇章。

[关键词]基层党建；高质量发展；共情；全员参与

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2020.02.775

全国组织工作会议强调，提高党的建设质量，是党的十九大总结实践经验、顺应新时代党的建设总要求提出的重大课题。推动基层党建高质量发展，既是我们党管党治党的强基之策，亦是我们党当前推进基层治理体系和治理能力现代化建设的固本之途。基层党支部作为党的神经末梢，其发展态势关乎新时代伟大工程的建设前景。在此，本文以共情为视角，针对基层党建高质量发展途径加以探讨。

一、制约基层党建高质量发展的问题

（一）共驻共建机制“形塑”有待强化

创设基层党组织共驻共建机制的原旨在于通过整合辖区内的党建资源，促进基层党建高质量发展。但该机制在运行过程中由于参与单位众多，极易陷入凝聚力疲软的现实困境。共

驻共建机制的具体内容是：地方党委牵头，街道党工委负责统筹，社区党组织主抓，辖区内企业党组织辅助。共驻共建机制客观上实现了基层党组织主体的全覆盖以及各主体之间的联动，但从建设成果来看，并未达到借助发挥基层党组织之间的耦合作用促进基层党建高质量发展的预期效果。究其原因，部分参与主体功能弱化是重要因素。在共驻共建机制中，地方党委起到牵头作用，街道党工委是领导者、协调员，但其他参与主体与街道党工委之间并不都是上下级关系，多为合作关系，因此，街道党工委能够领导社区党组织，但对于辖区内的企业党组织则显得无能为力。

（二）党务工作队伍“健身”有待增强

基层党员的工作能力、个人素质等关乎基层党组织的发展活力和发展潜力。近年来，基层党支部组织架构日臻完善，党员新生力量培育工作持续推进，但审视部分基层党支部成员的综合条件，仍可发现一些问题。比如，部分基层党支部党员尤其是支委会成员平均年龄偏大，青壮年党员占比有待提升。也就是说，部分基层党支部显现出“老龄化”态势。“老龄化”态势的衍生效应在于部分基层党支部支委会成员存在学历水平偏低、思维方式老化、新事物接受迟缓等现象，导致其在信息化背景下的理论武装能力缺乏，难以适应网络时代党建工作的现实要求。此外，基层党支部换届时，支委会成员相对稳定，青年党员群体难以进入支委班子，使得“老龄化”态势长期存

在，客观层面呈现出青年党员在基层党建工作中的失位现象。换言之，基层党建工作过度倚重老党员，无法形成老带新的持续发展格局，从而引发新老党员工作协调度低下的次生问题。此外，一些支部委员会成员，存在缺乏正确的利益观、思想不正、作风不纯等问题。部分基层党支部成员拥有个人企业或担任社会职务，个人工作极易与社区党组织工作在时间或场域上产生冲突，导致其无法全身心投入党务工作，继而伴生部分党组织成员在党务工作中呈现“假积极”“做样子”等形式主义倾向。其原因在于部分党支部成员个人价值导向偏移，过度追求物质利益，将精力集中于个人事务，导致其对待上级部署的党建工作任务以处理事务性态度完成。基层党组织选拔支委会成员多看重候选人的个人能力，在该选拔条件下，部分支委班子成员依托其自身能力，强化个人中心意识，尤其是在权力分配和责任划分上偶尔会出现模糊、笼统的现象，工作一旦出现问题，成员之间便会相互推诿，久而久之，造成支部成员协作能力弱化。

（三）群众工作“聚力”工程有待赓续

新时代，我国社会的主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民日益增长的美好生活需要反映了基层群众诉求日益多元化的现实样态。基层党组织作为党联系人民群众的纽带，党群关系的协调是其核心工作内容之一，但相较于基层党建高质量发展的工作要求，基层党组织的党群工作开展并不尽如人意。该问题产生的原因有以下三个方面。首先，个人能力素质不高，难以满足新时代维系党群关系的工作要求，甚至出现假亲近、真疏离的现象。其次，联系群众意识淡化，忽视联系群众工作。再次，联系群众工作的理念、方法陈旧，处理群众关系不到位；缺乏担当意识，逃避服务群众的职责。概而言之，对待基层群众诉求重视度不够，偶有出现脱离基层群众的状况。群众工作“聚力”工程问题表现在以下三个方面：第一，部分基层党支部成员文化水平较低，党建格局狭隘，总体上表现为自身对党群工作的重要性认识不足，没有真正树立起党建工作为人民服务的态度，也没有运用好“一切工作到支部”的工作优势，引致与基层群众之间的距离加大。尤其是部分农村基层党支部成员将“三

农”工作片面定义为农民物质生活水平的提高,认为只要农民的物质需求得到了满足,就完成了党支部领导农村发展的全部工作,过分注重经济行为和现实价值,缺乏党支部联系群众工作的全面性。第二,基层群众反映问题渠道不畅,且群众反映的问题未及时处理,时有搁置。部分基层党员只唯上、忽视下,对上级下达的工作任务响应及时,对基层群众反映的实际问题重视不够,或直接原地回流,或直接搁浅。部分基

层党支部成员在工作时间上严格执行“朝九晚五”“周末双休”,使得群众无法及时反映个人问题。第三,部分党员角色定位不准确,将自身的角色定位为管理者,在执行上级的决策时,一味地采取行政命令式的工作方法,导致基层群众产生不满情绪,由此形成基层党群关系裂痕。概而言之,基层党组织与基层群众的鱼水关系是党长期执政的合法性基础和重要保障,是基层党建高质量发展的关键因素和重要砝码。基层党员的服务意识、党群观念,以及基层党组织的角色定位,深刻影响基层党群关系的发展方向,关系到基层党建高质量发展的现实状况。

二、推进基层党建高质量发展的路径——共情

(一) 以共情为依托,构筑共驻共建新格局

党建的重心在基层,难点和矛盾点也在基层,基层党建高质量发展中的问题亟待破解。上级组织、基层组织、合作单位等主体应在共驻共建机制的基础上,主动接洽、同向发力,共同打造共情环境,以共情促共鸣。首先,贴近基层党组织并深切感知其所需、所想。依照各单位党建实情制定党建工作的具体发展方略、工作策略,及时了解各单位党建工作的进度,必要时辅助其完成部分工作。与此同时,避免主观主义倾向,杜绝完全依照主观意愿、忽视下级单位现实情况的错误规划。其次,权力下沉。改变事无巨细皆上报的局面,减少汇报环节,缩短审核周期,借助拓展街道党工委权力空间的方式提升街道党工委党建工作效率。再次,避免命令式工作作风,转变工作态度。共情是一种换位思考,地方党委应觉察基层党务工作开展困境,尽量减轻基层人员的工作压力和工作强度,聚焦基层党务工作舒适空间的延展,致力于提升基层党务工作者的工作积极性、创造性。

(二) 以共情为基础,激活基层党组织内生动力

党的十九大报告指出,要推进党的基层组织设置和活动方式创新,加强基层党组织带头人队伍建设,扩大基层党组织覆盖面,着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。加强基层党组织队伍建设,归根结底是党建工作者的培养与塑造问题。党建工作者是基层党建工作的关键载体,打造高质量基层党务工作者队伍是激发基层党组织内生动力的关键所在,亦是保证基层党建高质量发展的重要路径。地方党委制定党建工作相关政策时,应向街道党工委、社区党支部等单位倾斜。一

是考虑基层党务工作者的收入状况,适当提升基层党员干部待遇水平,创设激励政策,从而激发其工作积极性。二是创造基层党组织成员共同研学、共同成长、共同发展的机会。适时开设党政学习班,拓展理论学习广度、深度,提升基层党组织成员的理论水平,坚定基层党组织成员的共产主义信仰,使其强化党建为人民服务的意识。三是补齐基层党组织人才短板。地方党委要将目光聚焦于地方有为知识青年,将作风正派的青年吸收进基层党建队伍;主动与高校接洽,致力于吸引高校毕业生扎根基层、服务基层党建工作。

(三) 以共情为前提,擘画党群关系新篇章

历史和实践证明,稳固的党群关系是战胜一切困难的坚实基础。推进基层党建高质量发展必须紧紧围绕基层群众展开,建立血浓于水的党群关系。总书记在福建工作期间曾讲过,党员干部必须密切联系群众,这不能仅是一句口号,而应当化为实实在在的行动。消除基层党建高质量发展中存在的阻力,巩固党群关系至关重要。总书记指出,我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算,必须而且只能由人民来评判。人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。地方党委要坚持立党为公、执政为民的执政理念,坚定人民立场,想群众之所想、急群众之所急,主动解决人民群众反映的突出问题,防范脱离群众的危险。首先,地方党委应当拓展基层群众的问题反映渠道,做到事事有人理、事事有着落;构建基层群众回访机制,确保问题解决结果符合基层群众期望;坚决贯彻群众路线,常态化开展党的群众路线教育实践活动。其次,地方党委应运用媒体宣传手段,表彰一批、宣传一批辖区内认真贯彻落实群众路线的优秀党员干部,让榜样的力量激励、引导基层党务工作者,让榜样的力量牵引基层党组织紧靠人民群众的行动力,巩固党同人民群众保持血肉联系的思想基础。再次,强化党委的组织力,引导各支部形成发展合力。运用“网络+党建”的技术手段,打破时间、场域界限,密切党群关系。党支部等党组织与基层群众的生存场域一致,是基层群众的身边人。与此同时,基层党员要转变工作作风,坚持求真务实的工作方法,发扬吃苦在前的精神,改变门难进、脸难看的旧形象。此外,党支部要健全规章制度,开门接受群众监督,创设群众监督激励机制,增强群众对基层治理工作的参与感,并与群众共同商定社区建设目标,力求团结群众同向前行,拉近自身与基层群众的现实距离、情感距离。

参考文献:

- [1] 郑健芬. 推进基层党建工作高质量发展[J]. 农业发展与金融, 2018(11): 96-98.
- [2] 李聚聪. 激发基层党组织内生动力 推进党建工作高质量发展[J]. 国家电网, 2018(06): 56-57.