

土地管理信息化建设研究

孙云芝

潍坊市自然资源和规划局坊子分局 山东 潍坊 261200

[摘要]近年以来,用于城市建筑和配套设施等目的的使用原因占据了所有土地用途的百分之五十以上,在进一步推动城市现代化的同时,也让我国的土地管理工作变得更加具有挑战性。对此,负责土地管理和使用的有关部门就要提升土地管理的手段和效能,摒弃过去传统的管理思维和观念,引入各种新式技术工具,做好管理工作的信息化和现代化,利用互联网和海量数据信息对土地种类和使用情况进行分析,持续优化资源配置方案。本文将对土地管理工作中的信息化建设情况和不足之处进行阐述,提出改进的意见和措施,以供阅读者参考。

[关键词]土地管理;信息化建设

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2020.03.036

引言

我国的土地管理工作,主要负责对目前全国各地的土地已使用情况,使用用途和目的,使用规划和土地总量等要素进行调查,研究和管理,在保证数据精确的情况下向上级部门和领导进行报告,以便于国家层面的资源利用战略方针、经济发展计划和城市建设方案等提供可供参考的意见和依据。我国是一个人口大国,虽然领土面积广袤,但农业和建筑用地等资源一直都比较有限,为了保证我国人民的粮食安全,在使用土地的时候绝不能越过耕地面积的红线,但也要想方设法推动社会经济的发展。因此,负责土地管理的有关部门就必须要在制定和规划土地使用方案的时候,采用各种创新手段,借助信息化系统等先进技术工具,持续优化和加强土地使用和管理的效率,同时在信息系统的使用过程中不断优化存在的问题,有效提高服务质量和工作效率。

1 土地管理工作中信息化建设的现状

1.1 信息化建设包含的主要方面

土地管理工作中的信息化建设,是将地理信息系统的建设和落地作为信息化的底层设施,为后续工作的开展提供精准的数据和信息支撑,从而实现更加高效的管理。一般所说的地理信息系统是指把GPS全球定位系统,远程遥感技术、互联网和计算机设备等进行有机融合后产生的现代化系统,其基于上述科技的辅助和支持,能够对地理数据和信息进行搜集、清理、存储和分析等工作,帮助土地管理部门的工作人员减轻日常工作的压力,提高工作产出的质量和效果。目前地理信息系统的运用已经逐步渗透到了土地管理的方方面面。

1.2 信息化建设的重要性

土地资源是我国各种自然资源中最为宝贵的一种,是其他资源利用和人民平稳生活的基础,对我国现代化进程和社会经济的发展有着直接的影响。为了保证我国的土地资源能够被合理使用,就要持续推动土地管理部门的信息化建设,从而确保:一是通过信息化建设简化繁琐的管理工作流程,减轻工作人员压力,使其提高工作效率;二是将地理信息系统和其他相关的先进技术相结合,加强土地使用和规划的效果,优化土地资源分配,获取更加精确的土地使用数据和信息,为更高层的决策和战略方针制定提供有力支撑;三是对

传统的土地管理模式进行改革,使之跟上现代化建设的脚步和进程^[1]。

2 落实土地管理信息化的必要性

2.1 提高土地管理工作的效率

随着互联网和数据信息技术的不断进步,现代信息技术对于社会上生产力水平和经济发展速度的影响力越来越大,对各行各业生产工作的开展和实施起到了至关重要的作用。为了有效提高自身现代化水平,促进工作效率的提升,土地管理部门的工作人员一直在积极研究和推动现代信息建设工作,并希望借助信息化管理来突破过往的信息盲区,优化传统土地管理模式中的缺陷,实现高效地土地数据信息共享和利用,为相关工作的开展奠定良好的基础。

2.2 实现土地管理工作的规范化

土地管理的信息化和现代化还能够促使整个管理工作更加规范和合理。在我国社会和经济高速发展的过程中,对于土地的使用需求日益增加,其中必然会出现许多的漏洞和不足之处。传统的土地管理方式受限于人手和信息获取能力等方面的制约,很难得到全面准确的土地信息,工作人员无法掌握土地使用的全貌,进而导致管理工作不能落实到位,容易出现不法之徒乘机获利的情况。对此,通过信息化的管理流程,可以让审批流程更加周密、严格,数据信息的真实性和准确性得到保证,规范了土地管理的工作过程。

2.3 促进土地管理技术水平和质量的提升

在信息化系统的辅助下,土地管理的技术水平能够得到进一步的提升和优化。对于土地管理部门的工作人员来说,土地资源的调查和勘探工作一直是一个比较繁重和困难的任任务,需要耗费大量的时间精力和人力物力,而且往往难以得出一个比较准确的数据。而借助远程遥感技术、卫星云图等新式科技,土地管理人员可以在全国各地铺设完整的管理网络,实现更加精准的土地使用测绘和监控,让土地管理工作的技术水平和达成效果更上一层楼。

3 信息化建设过程中存在的问题

3.1 缺少制度依据作为支撑

从土地管理信息系统建设的实际过程来看,主要的困难之一就是没有完善的相关管理制度作为开展工作的依据和支撑。对于全国各地的土地管理部门来说,由于没有统一的信

息化建设制度和标准要求,使得其信息化建设过程处于一种各自为战的状态,很多建设内容和举措都各不相同,在组织结构的调整和人员配置等工作上也有相当程度的差异,从而导致最终实现的土地管理信息化系统没有办法进行有效互联互通,信息数据得不到共享,不但没法提高土地管理工作的效能,反而会对各地之间的工作配合造成影响。

3.2 信息化程度低,技术水平不达标

受到管理者思维观念和管理水平的限制,部分地区的土地管理部门虽然已经完成了信息化系统的建设和落地,但在实际使用过程中依然存在诸多的问题,无法真正将系统用起来并发挥出其原本的价值和作用。这主要体现在以下几个方面:一是虽然信息系统的建设已经完成,但并没有将其与全国系统进行联网,工作人员无法及时获取土地使用状况、资金用途和环境保护情况等方面数据信息,对后续工作的开展造成了妨碍;二是信息系统的资金投入不够,很多硬件不能及时更新换代,系统性能跟不上现代化技术进步的速度,也不利于土地管理信息化的进程推进和管理水平的提升。

4 加强信息化建设应用效果的举措

4.1 在土地资源管理过程中的信息化运用

想要实现土地管理信息现代化的真正落地和有效运用,就要通过制度和政策手段将信息化建设的重要性和应用价值明确出来,并制定相应的运用规范和要求以便相关工作人员进行推广和普及。信息化建设在土地管理中的主要作用之一就是体现在对土地资源的管理和监控方面,借助信息网络、卫星远程监控和其他先进技术工具,管理人员能够从远程终端对各个地区的土地资源情况进行可视化的实时监控,及时发现土地使用过程中存在的问题,发现资源浪费和滥用的现象,并采取措施和手段进行处理。

4.2 在土地业务管理过程中的信息化运用

每一块土地的使用,都必须明确使用目的,并在办理完相关业务手续的基础才能进行后续的开发和开发。通过这种方式,土地管理部门可以加强对于土地用途的监督管理,确保土地资源得到合理使用。为了提高业务办理环节的工作效率,更加精确的获取真实用途等信息,土地管理部门的工作人员就要充分使用信息系统的功能,简化冗余的业务流程步骤,录入更加可信和真实的信息,促进业务管理工作水平的提高^[2]。

4.3 在土地审批管理过程中的信息化运用

在土地审批管理的工作环节,工作人员可以在信息系统的帮助下,将原本的线下办公流程转移到线上进行开展,让申请者把各种文件资料以电子文档的形式提交给管理部门并在线进行审批。通过这种方式,可以大大节约申请者等待的时间,显著提升服务体验感和工作效率。此外,工作人员还可以利用各种信息平台对申请者的背景资料和资质水平进行调查和验证,进一步提高了审批流程的可靠性,有力保障了土地资源的安全性。

4.4 在土地示范管理过程中的信息化应用

为了加大土地管理系统的普及程度,让各地管理人员真切感受到信息化的优势和好处,就需要利用示范管理等方式树立信息化建设和使用效果的标杆,为大家指明建设和前进的方向。对此,有关部门要根据当地土地资源的实际使用情况,城市化进程和农业生产保障状态等相关的数据和信息,形成一个综合性的典型先进案例,让相关人员和单位进行参观和学习,从中学习经验以持续改善和优化信息化建设工作。

4.5 在土地数据共享管理过程中的信息化应用

良好的土地管理工作,离不开对全局数据的把握和运用。随着我国信息技术水平的不断进步,网络基础设施建设日趋完善,能够被土地管理部门所使用的数据资源也越来越多。为了将数据信息进行有效的整合和利用,进一步提高管理水平,土地管理工作人员就要以大数据平台为基础,实现与其他部门数据库和共享平台之间的连通,推动数据信息的高效交互和分享,保证不同部门之间的数据信息能够及时同步,让土地管理机制不断得到优化。

4.6 分批次和阶段落实信息化建设工作

我们要清晰地认识到,土地管理中的信息化建设流程,需要投入大量的人力、时间和资源,绝不是一个一蹴而就的工作,对此,土地管理部门的工作人员就要按照自身工作的实际需要,需要解决的问题优先级和重要性等因素,将信息化系统的建设工作分为不同的批次和阶段,一步步推动落地。首先,要对管理工作中所面临的首要问题进行梳理,明确问题解决的顺序;其次,根据梳理的结果,制定一整套详细的计划,有条不紊地开展后续建设;再次,在实际建设的过程中,可以按照地区进行划分,对于经济条件较好,财政收入较高的地方,可以进行优先试点,待其取得成功之后再将经验推广到其他地区。通过这种方式,既能够提高建设效率,也能够节省有限的资金和资源;最后,要按照建设的难易度,进行分步实施,分批次一个个解决建设过程中遇到的困难和挑战,最终实现信息化的落地和在生产工作中的实际应用。

5 结语

综上所述,作为保证我国土地资源安全和使用有效性的牵头部门,土地管理部门就要做好自身的信息系统建设工作,采取各种措施确保管理工作的现代化和信息化,提高土地管理工作的水平,为国家战略方针的制定和实施提供有力的支持和保障。

参考文献

- [1] 金建华. 基于土地管理信息化建设的研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2011(35): 1-6.
- [2] 张海燕. 关于土地管理信息化建设的研究[J]. 信息周刊, 2019(37): 1.