

# 高校基建财务管理常见问题探析

杨毅

陕西省西安 西北工业大学

**【摘要】**随着我国教育事业的迅速发展,为了能够给师生提供更高品质的教学环境,即为师生提供适当的教学空间、活动空间,高校越来越注重基础设施建设的投入。在确保工程基建项目顺利实施的同时,如何加大资金统筹力度,把有限的资金用在刀刃上是高校值得关注的问题。本文根据高校基建财务管理的目标,针对当前高校基本建设财务管理存在的主要问题从体系、绩效评价、内部控制等方面进行分析,并提出解决建议,以期能加强财务管理,进而有效控制资金的使用,使其发挥最大的经济效用。

**【关键词】**高校; 基建工程; 财务管理; 常见问题

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6261.2020.03.193

随着我国教育事业的迅速发展以及“双一流”建设的需要,高校加大了基础设施项目的投入。而基建财务管理始终贯穿于从工程项目立项、投资估算、筹资、招标,到施工、结算验收、交付使用等各个环节中。为了能够使工程项目目标更具可操作性、运行更具稳定性、成果更符合预期,需要基建财务管理者不仅懂财务也要懂基建工程,才能准确的分析基建财务管理的各个环节出现的问题,并提出解决之道,从而更好的服务和支撑高校的发展。

## 1 高校基建财务管理的目标

高校基建财务管理的目标一般有:第一,加大资金统筹力度,多方面筹措资金并把有限的钱用在刀刃上,实现资源的有效配置,提高高校项目建设的经济与社会效益。第二,加大内部控制,跟审计、发展、招标、国资、基建等多部门联动,防范资金使用风险。第三,实行全面、全过程、动态化的资金控制与管理,合理利用投资建设资金,从而进一步提高资金的使用效益。第四,提供真实可信的财务数据,以供学校决策使用。

## 2 高校基建财务管理存在的问题

### 2.1 基建财务管理体系有待进一步健全

《政府会计制度》2019年1月在高校正式实施,使得高校基建财务管理模式发生了根本性改变,由原有单独建账,月末并账模式转为直接编入高校财务大帐。这显著提高了高校的财务业务管理水平,但是高校基建工程项目管理架构还未变化。目前,高校基建工程管理各司其职,一般情况下,发展部门管立项、投资估算,基建部门管设计、概算、施工等,财务部门管投资计划、资金支付等,招采部门管招标采购,审计部门结算审计。基建财务管理人员对基建工程项目的估算、概预算、结算、招标采购、签证变更不清楚或知之甚少,工程造价人员不懂财务,基建财务人员不懂工程的现象很普遍。这就导致了合理估算投资、全过程动态控制、绩效考核评价,以至于合理配置资源难以落实、落地。

### 2.2 财务内部控制不力, 风险意识不强

财务内控是财务管理的重要部分,特别是面对基建工程项目“点多、面广、战线长、投入大”的特点,若在内部控制方面做的不到位,就可能会造成资金浪费、产生廉政风险,致使基建工程项目无法顺利实施。目前许多高校还存在内部控制不力、风险意识不强的现象,如立项缺乏可行性研究或者流于形式、违规或超标建设、概预算脱离实际、项目变更把关不严、结算管理不严格、未及时办理资产及档案移交等。

### 2.3 多渠道筹措资金不力, 资本结构失衡

高校基建工程项目资金来源主要为主管部门财政拨款,从其他部门筹措、利用校友捐款及社会资金较少。由于国家拨款金额和自筹资金有限,加之高校资金需求较大,一些高校在资金来源未落实的情况下仓促“上马”,或谎报工程进度、非法取得预算拨款,或没有按照预算批复的规定用途专款专用,擅自决定挪作他用,还有就是通过以银行贷款的方式进行大规模、长期性、高利率的债务融资,贷款长期挂账,年度利息费用占据高校收入较大比例,由此导致高校的资本结构内部失衡,长期负债金额较大,利息费用较高,给高校发展带来了隐患。

### 2.4 预算绩效考核管理不完善

我国高校预算收入来源主要是财政资金,预算绩效评价结果直接影响其获得财政资金的数量、社会声誉和可持续发展。深入开展预算绩效一体化是提高高校预算管理水平,实现高校治理体系和治理能力现代化的必然要求。但当前,高校基建工程项目预算绩效管理还存在缺陷,项目立项投资估算时仍以经验为依据,缺乏行之有效的绩效考核指标,导致预算编制时与实际情况不相符,项目完工时与绩效目标相差甚远。

## 3 高校工程财务管理问题的对策

### 3.1 进一步健全基建财务管理体系

正如前文分析，目前一个基建项目的成功实施是多部门共同努力的结果，在现有多部门各司其职的情况下，建立“大协调下的小配合”机制，实行大项目制。在多部门沟通协调下，在某个阶段由主责部门牵头，其余部门深度配合，而财务管理人员贯穿始终，积极参与或负责投资估算、概预算编制、投资计划、招标采购、资金控制、结算、绩效考核等，优化管理流程，不断提升基建财务管理水平，促进项目决策的科学性和合理性，形成基建业务与财务的良性互动，推动基建工程的顺利实施，从而更好的服务与支撑高校的改革与发展。

### 3.2加强内部控制，防范财务风险

高校基建工程项目投资不断增加，在健全基建财务管理体系的基础上，完善基建财务管理制度，细化优化管理流程，明晰财务审批权限，形成层级分明、责权清楚、审批合规的内部控制管理规程，防范财务风险。特别是要结合学校管理实际，建立健全议事决策机制、内部控制关键岗位责任制，对基建工程项目的立项、设计与概预算、招标、项目资金和工程价款支付、工程变更、项目记录、竣工决算等关键环节进行控制并采取措施，同时，加强审计监督、财务管理监督，针对实施中出现的新问题、新情况、薄弱环节，提出修改或改进措施，保障项目的顺利实施。

### 3.3加大资金筹措力度，加强过程动态控制

在资金筹措上，扩展来源渠道，除了主管部门的拨款外，积极争取其他相关上级部门支持，加强纵向横向项目到款力度，并利用好校友捐款、社会办学资金的投入。对于银行贷款合理控制债务比率，争取政府和银行的支持，低息乃至无息、免息。

加强过程动态控制，针对基建工程项目常常出现的概算超估算、预算超概算、决算超预算等“三超”现象，从基建工程项目立项阶段、实施阶段、验收阶段、保修阶段等全寿命期间，进行全过程、动态化造价控制与管理，达到优化设计、施工流程、合理配置工程资源，以期更好地实现预算绩效目标，从而进一步提高基建专项资金的使用效率，提高高校建设工程的经济与社会效益。

### 3.4在预算管理一体化的视角下构建基建财务管理信息平台

2020年财政部印发了《预算管理一体化规范（试行）的通知》（财办【2020】13号），用系统化思维全流程整合预算管理各环节业务规范。而要落实《规范》要求，在基建工程项目管理中必须以先进的信息技术支撑，构建基建财务管

理信息大平台，将统一的管理规则嵌入信息系统，整合项目立项管理、基建管理、财务管理、资产管理、招投标管理、审计管理等多个系统，实现信息的高效共享，提高项目的立项、预算编制、资金支付、会计核算、结算审核、决算和报告、绩效考核等工作的标准化、自动化水平，实现对基建项目预算管理全流程的动态反映和有效控制，保证基建财务管理规范高效。

### 3.5提高基建财务管理人员的专业素养

在我国高等教育大发展，预算管理一体化的新形势下，必然要求高校基建财务管理人员不仅要懂财务专业知识，还要懂基建造价知识，了解基建工程项目的全流程，甚至还要学习立项、项目调整、合同签订、招投标、绩效评价等方面的知识，这样才能在基建项目的全寿命周期内做到有的放矢，提高资金的使用效益。

## 4 结语

基建工程的财务管理是高校财务管理的重要组成部分，如果在基建工程的财务管理上做到提升和改变，那么就会在建设中提供更多可周转的资金，也会给学校的发展带来更多的经济基础，让高等教育的步伐稳定向前，让高等院校在培育人才方面所开展的各项活动可以有条不紊地进行。客观来讲，我国高校基建财务管理目前来看进步的空间还是很大的，只有积极重视，从失败中获取成功的经验，不断改进制度和方案，才能为高校的事业发展保驾护航。

## 参考文献

- [1]张名硕.高校新校区建设工程项目内部审计存在的问题及对策研究[D].沈阳建筑大学,2016.
- [2]王小飞.BIM技术在高校工程项目全过程跟踪审计中的应用[J].西部皮革,2019,41(18):98.
- [3]申云仙.浅析内控视角下高校工程项目财务管理[J].会计师,2016(18):52.
- [4]李舒,范玉祥.高校建设工程项目施工阶段过程审计模式探讨[J].山西建筑,2016,42(24):236-238.
- [5]王永强.高校基建财务管理存在的问题及对策[J].智库时代,2019(11):063.
- [6]王秀娟.新政府会计制度下高校财务管理模式研究[J].现代经济信息,2019(16):279.
- [7]万安军.高校基建财务管理与财务风险控制的关键点[J].当代会计,2019(10):86-87.
- [8]刘畅,刘大鹏.基于业财融合视角的高校财务管理探讨[J].会计师,2019(18):25-26.