

# 加强农田水利工程运行维护管理的策略分析

万乐平 龚尧

江苏省常州市武进区水利局

**[摘要]**农业是国民经济的重要组成部分，其中以发展为重点。农田水利不仅是促进乡村发展的重要力量，更是确保农村社会稳定发展的根本。然而，通过对农村水利建设项目的实际运行和维护进行了深入的调研，却发现问题比较多，未能充分利用农田水利所应具备的功能。文章对这一问题进行了简单的剖析，并给出了合理的解决方案，以期对有关人士有所启发。

**[关键词]**农田；水利；维护

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6261.2020.03.208

## 引言

农田水利建设是我国农业社会发展的一个不可或缺的基础性建设项目，它在推动农村的发展中起到了举足轻重的作用。然而，由于农业生产经营和管理的落后，使得农业生产所具备的优点无法得到充分的利用。我国的农业水利项目种类繁多，对农业生产造成的破坏也各不相同，造成了较大的经济、社会影响。因此，对农业水利项目的运营与养护进行深入探讨，是具有必要性的。下面针对相关问题进行分析。

## 一、农田水利工程运行维护管理现状

国家在发展农村的同时，也实行了许多的优惠措施，为农村地区的农村水利事业提供了广阔的发展空间，从而推动了农村地区水利事业的发展，并在一定程度上达到了一个新的水平。然而，必须清楚的是，目前我国农田水利项目的运营与管理工作还不完善，致使其重要性未能得到充分体现。

### （一）运行维护管理资金缺乏

农田水利项目不同于其他项目，项目的建设要更加的繁杂，而且项目的范围也比较广，建设项目也比较多，而且在前期投资也比较大。从财政上来说，政府虽然会资助农田水利项目，但却占到了全部的投资总额的一半，所以，这些项目的资金都只能用于项目的建造，而配套的设备却很少<sup>[1]</sup>。由于投资的缺乏，不但会对整个项目的质量产生较大的负面作用，而且还会产生许多潜在的不安全因素，加大了对农业项目的养护和管理工作的难度，使整个项目的进度与原先的计划相差甚远。

### （二）维护管理意识与专业水平不高

在农田水利项目的建设和施工过程中，国家有关部门会提供一些财政上的帮助，以确保项目的顺利完成，而在实际操作中，并没有得到足够的关注。由于相关部门在具体的计划中没有充分的重视，致使农田水利项目在实际运营中存在设备不足、人力资源不足、农田水利项目养护和管理工作不到位等问题。水利部门的管理人员普遍存在着职业素养

问题，有的管理者没有接受过相关的水利建设管理方面的教育和训练，他们的理论基础十分薄弱，自身的工作技能也有待提高。许多工作人员都没有意识到自己的位置是多么的重要，他们的工作积极性并不高，他们无法将先进的管理思想和技术运用到他们的工作中去。

### （三）运行维护管理体系不完善

在农田水利项目的实施中，有关单位要担负起水利项目的建设与管理的经营的职责。然而通过实地调研，却没有形成完善的水利项目管理制度，存在着严重的缺失、资金使用、资金流向等问题<sup>[2]</sup>。由于建设项目的建设，需要大批人力来支撑，而缺乏足够的财力，无法为项目的正常运营提供专门的人力资源，从而极大地制约了项目维护管理工作的正常运营。

### （四）农田水利工程建设重建轻管

目前，国家和各级政府对农田水利设施的投资大多属于补贴型，以投资为主，所以，在前期投资上比较看重，相对来说，在审批的时候对水利工程的运行和维护管理的要求并不高，工程项目完成后的管理工作在立项目之初就容易被忽视，实际的情况是很多项目建好后就无人问津，待到需要用时可能已损坏，盲目建设、重复建设的现象屡见不鲜。

## 二、加强对农田水利工程运行维护管理的必要性

农田水利建设项目，虽然规模较小，投资较低，但其经济效益非常明显，不仅可以增加农业抗旱、经济发展，而且可以增加水资源的使用，节省能源。所以，农田水利既是一项重要的民生项目，又是一项具有战略性意义的节约能源项目。农田水利项目建设的目的是使用起来发挥其作用，不是为了树立一个好的形象，也不是为了炫耀，而是为了真正实现它的功能和利益。建设好只是一个开始，管理好，使用好，真正发挥效益才是关键。

## 三、农田水利工程灌溉方式

农田水利工程枢纽建设以农田灌溉和旱地节水为主，经过几年的发展，已逐渐形成了4种基本的农业灌溉方式，详见

表 1 农田水利节水灌溉技术

灌溉方式	内容
渠道防渗	输水快、节省土地、适用于地势平缓地区
管道输水	利用管道将水直接输送到田间进行灌溉。有效的避免了水在渠道内发生的渗漏及蒸发损失
滴灌	利用塑料管道将水通过直径约10mm毛管上的滴头送到作物的根部，实现局部灌溉。
膜上灌	用地膜覆盖田间的垄沟底部，引入的灌溉水从地膜上面流过。并通过膜上小孔渗入作物根部附近的土壤中进行灌溉
膜下灌	利用毛管通过膜上小孔进行灌溉

表1。



图1 滴灌

滴灌是目前干旱缺水地区最有效的一种节水灌溉方式，水的利用率可达95%。

#### 四、加强农田水利工程运行维护管理的有效对策

##### (一) 确保资金合理

首先，在项目的前期，要尽可能地降低项目的县以下的支持比率，或在有一定的财力支持条件下进行集中治理，避免在项目初期出现投资不足而导致的“半吊子”现象；其次，针对项目的特点和效益，分别制订了项目运营与维修、资金筹集的计划。对纯粹公共利益的项目，由各级人民政府负责保证其运营和维修资金的投资；具有一定经济价值的项目，可以采用市场化的方式来引入投资，比如由第三方来维持项目的维修和经营，而第三方则可以收取水电费、排灌费等<sup>[3]</sup>。三是可以采取运营维修补偿资金的方式来激发经营主体的工作热情。为防止项目竣工后由于维修和管理不善而导致项目损坏，防止重复、重复建设所导致的投资损失，可以在建设基金中设置项目维修基金，通过补偿和奖惩的方式来推动项目的运营和维护工作。

##### (二) 提高维护管理意识与专业水平

农田水利是国家的基本民生事业，是国家的现代化进程中不可或缺的一项内容<sup>[4]</sup>。为此，必须建立健全的水资源运行和维护管理观念。加强对农户的教育，使他们认识到自己是农业水利项目的主体，提高农户的自我保护和经营观念。要坚持“谁投资、谁所有、谁收益”的基本方针，积极利用

和利用各种资源，调动农民和社会各方面的积极性。同时，还应鼓励广大的农民群众和有关管理人员进行自我学习，并在此基础上，加强水利建设的养护和经营工作。作为一名专业的管理人，必须将自己所学到的理论和实际工作相结合，以持续提高其工作效率，提高各种资源的使用效率。只有如此，才能不断的提高维修和管理的观念，在完成了小规模农业项目之后，要做好维修和管理的工作，以达到最大的经济效益和社会效益。

##### (三) 建立健全的维护管理体系

如果没有健全的水利设施养护和管理制度，就无法真正实现水利建设的职责，从而影响水利建设的顺利进行。因此，如何在建设和健全水利项目的运营与维护工作中发挥重要作用，提高其科学化、系统化、规范化的作用。建立健全的管理制度，可以提高农业生产经营的质量，推动农业生产持续发展<sup>[5]</sup>。

#### 结语

在农田水利项目的运性和维护管理中，应当引起相关人员足够的重视。为水利枢纽建设项目的运行和维护管理、提供资金支持，拓宽融资途径。加强对广大农户及其有关部门的认识，并建立健全科学、系统的维护与维护制度。我想，如果能够完成以上的工作，一定能够提高农田水利项目的运性和管理水平，使其在社会和经济上的作用得到最大限度地提高。

#### 参考文献

[1] 件西林, 田军. 小型农田水利工程运行维护管理对策探析[J]. 南方农业, 2018, 12(5): 127, 129.  
 [2] 金正霞. 小型农田水利工程运行维护管理对策探析[J]. 建筑工程技术与设计, 2018(20): 3096.  
 [3] 戴士林. 加强小型农田水利工程运行维护管理的对策措施[J]. 建筑工程技术与设计, 2016(9): 1580-1580.  
 [4] 杜洪庆. 加强小型农田水利工程运行维护管理的措施[J]. 建筑工程技术与设计, 2018(35): 2700.  
 [5] 许开明. 加强小型农田水利工程运行维护管理的对策措施[J]. 区域治理, 2019(9): 115.