

公路交通经济制约因素及对策研究

周立红

秦皇岛市交通运输局

[摘要]随着中国经济的快速发展,交通现代化逐渐成为中国公路交通经济发展的主要目标。只有实现交通现代化,才能有效促进公路交通经济和我国国民经济的发展。公路经济是指与公路相关的经济。与公路相关的经济有多种,制约公路经济的因素也有多种。

[关键词]公路; 交通经济; 制约因素; 对策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2020.03.143

现阶段,我国经济仍然处于高速运转状态下,而公路是生产活动、商品流通环节关键构成部分,承担着载体的职责,是我国运输体系中强有力的组成部分。通常来说,公路经济包括所有公路相关的经济。追溯公路的发展可知,我国的公路经济效益始终并未充分发挥,主要是并未针对影响公路交通经济的制约因素展开防控,缺乏对其的合理分析和应对。

一、公路交通经济的定义

公路交通经济,实际上就是指公路在正式投入使用后所制造的经济效益。公路交通经济可以按照性质的不同而分为两个方面。第一是显性经济。显性经济较为直观,就是在公路正式投入使用之后,其所有的将要进行或是正在进行的项目就会产生交通经济,说得具体一些,若是一段公路开始通车,之后的所有后期的保养或是管理等,都会使得公路经济方面的实力得到显著的提高。并且在这整个过程之中,公路整个系统内部的缺点就会自然而然地有所改善,公路整个系统的经济效益就会有所提升。除了这些之外,公路的后期保养、管理等项目同时也可以使得人们的出行环境更加安全、更加便捷、更加畅通,这不但能使得公路的承载力和效率有所提高,而且还能节约一部分的成本,这也是显性经济的一个组成部分。第二是隐性经济。隐性经济就会间接许多,主要包括公路本身的某些特定的项目的变化所产生的经济效益,例如:一条公路全面实现信息化,就会减少交通事故的产生;一条公路的等级有所提升,就会对其周边环境有所改善,同时也会降低其运输过程中的成本等。此外,当地相关政策或是科技的改变所产生的经济也算是隐性经济的一部分。

二、公路交通经济的制约因素

1. 从建设到保养的成本偏高。公路的建设同其他项目大不相同,不论是从规模上还是从投资额度上,都要远远超出其他项目。因而很多地方的政府在建设公路时,都不得不去向银行贷款,这就会造成即使是公路已经竣工,这些地方的政府还要一边定期向银行还贷,一边继续投入资金对公路进行后期的保养。这样一来,就会使得公路所产生的交通经济远远达不到预想的效果。

2. 对公路交通经济认识不足。我国在之前的一段时间,公路经济一直是被纳入计划经济的范畴的,因此现在不少管

理者仍保持相对传统、落后的观念。这在一定程度上影响了员工的工作热情,员工在工作过程中不够投入,发现问题不会及时提出,自然公路交通经济就会受到影响。

3. 相关部门结构配置有缺陷。人员过多、过杂几乎已经成了公路相关部门的普遍问题,大量不知所谓的编内编外人员充斥在相关部门当中,“人吃路”的情况相当严重。除此之外,相关部门的人员分工不明确,工作不能高效顺利地展开内部竞争意识不足,没有危机感,极大地影响了员工的创造性,真正有能力的人完全无从发挥,公路交通经济自然无法提升。

4. 车辆超载问题屡禁不止。车辆超载,尤其是大吨位的载重货车超载,不但对于公路的损害严重,也是大量交通事故的罪魁祸首。据统计,若是任由超载货车通行,公路的寿命会骤减一半甚至更多。这对于公路交通经济的影响自然也相当之大。

5. 缺乏完善的管理体制。没有健全的管理体制,公路的建设和养护就不能得到满足,从而无法为公路交通经济提供良好保证。目前,在我国公路系统的管理体制中仍使用内容不完善的半下放的管理形式,省级直接管理公路领域,而地方政府只是适当的管理和调整公路行业的行政人事,公路的建设、养护和管理无法达到省级要求。在这种情况下,公路就容易出现损坏等一系列现象,无法保证交通通畅,进而制约公路经济的发展。

6. 缺乏资金投入。没有足够的资金,公路的建设进度得不到保证,而大部分公路尤其是较长的国道或省道的建设和维护系统都需要较多的职工,由于各省每年投入的公路费用较少,且修建和养护公路的费用不断增加,养护公路投入的成本大幅度上升,导致公路系统逐渐出现挂账资金现象。在这样的情况下,公路的养护和正常运行只能通过负债的形式来得到满足和维持,为公路的经济系统造成额外的负担,从而阻碍公路交通经济的发展。

7. 各地区之间连接不通畅。虽然目前我国很多城市之间已经基本实现了公路上的相互贯通,但是仍有很多偏远地区的乡镇等地的公路连接还不够通畅,有些地区甚至没有公路,车辆无法达到。很多地区已经建成公路,但公路的质量普遍较差,道路桥梁的合格率较低,根本达不到标准要求,存在很大的使用风险。此外,还有一些公路已经严重毁坏,

亟待重建或重修。随着社会经济的快速发展,公路也相应的承担着越来越大的压力,汽车数量和公路荷载的不断增加,原有的公路已经逐渐无法满足运输量的需求,致使公路上出现严重的拥堵现象。这些不良现象都在不同程度上制约着公路交通经济的发展。

8. 公路交通的地域差别。从宏观上来看,我国东部地区经济发展较快,人流和企业相对较集中,自然形成较密集的交通网络,而西部地区经济较落后,人流和交通网络相应的也较稀疏。东西地区经济发展上存在的巨大差异直接导致东部地区公路的投入较大而中西部地区在公路交通上的投入较少,增大了东西部地区公路交通经济的差异。所以从总体上看,我国公路交通经济仍然不是十分发达,在很大程度上是地域经济差别导致的。

三、公路交通发展中制约因素的应对分析

1. 扩充公路资金筹备途径。近年来,高速公路已经实现了不断创新建设筹资方式,拓宽资金来源,既保障了不因资金问题影响建设进度,阻碍建设目标的达成,也让所有投资方提高了对于公路交通经济的重视程度,虽然从本质上来讲他们关注的重点是资本的回收和收益,然而实际上这在某种程度上也有效拉动了公路交通经济的发展。传统模式下,公路建设投资基本上都来自政府财政拨款,然而随着时代的进步,这样的模式显然与先进的发展理念所不符。所以,对于公路建设而言,要结合具体的建设需求和状况,不断开拓新的集资途径,确保公路建设更好运行。其一,政府有关部门要及时地调整落后的管理理念,积极创新公路建设集资的方式,进一步拓宽公路建设资金来源,从而有效改善公路建设中频频出现的资金短缺而无法按进度完成项目等问题,同时也使得后续的公路保养和管理具有更为充分的资金保障,有利于公路交通经济的稳定发展。其二,进一步推进公路自建建设向市场化管理的调整,一方面能够有效扩大公路交通的经济效益,另一方面让公路交通经济能够得到更为广泛的市场关注度,更好的开拓集资渠道,降低公路建设的资金压力,弥补之前建设过程中及后期养护管理中资金匮乏的发展弱势。其三,打开公路资金的集资通道,创新方式方法,让投资方出于关心投资回报而对公路建设给予更高的重视,间接促进了公路交通经济的进一步完善。

2. 强化财务管理质量。促进公路交通经济的发展,一个重要的战略要点就是要提高财务管理水平,针对现阶段在财务管理中暴露出的不足,展开科学合理地评判和探究,挖掘问题产生的根源,并加以针对性的改良调整,切实强化财务管理质量,扩大公路交通经济收益。由于近年来交通事业实现了十分迅猛地发展,然而其财务管理水平并未完全跟上发展的速度,影响了财务管理职能的发挥,在成本控制和管理等方面存在着诸多不足。而想要实现对财务管理质量的进一步改善,首先要做的便是提高财务管理监督水平。监督工作

的开展,应善于发现问题,察觉风险,扩大监督范围,强化监督力度,通过监督使财务管理工作更加完善合理。同时,财务管理的开展,要基于交通事业发展现状这一重要前提,针对规模较大、投资较多的公路建设项目,要严格做好成本管理,致力于最大化的减少成本,扩大效益。

3. 提高管理水平,创新管理理念。要实现更好的保障公路交通经济状态的持续改善,要把握住几个重点。其一,需不断向所有相关管理人员普及推广正确对待公路交通经济的意识,密切结合社会发展趋势。其二,通过组织一些具有针对性地培训的形式,帮助相关人员强化对公路经济的重视。与此同时,将正确且科学的理念传递给相关人员,既能够切实提升对于公路交通经济建设的充分重视,构建正确的认识观,同时也能够有效激发他们的工作积极性,树立良好工作态度,优化工作质量,取得更好的成果。其三,可通过建立“培训+考核”的模式,确保培训的参与度和效果,从而更好地实现培训的价值。

4. 优化调整管理体制。部分公路管理部门在各项工作的开展上,因为尚不具备十分完善的管理体系,不可避免地会出现一些有失规范、衔接不利或分工混乱等状况。并且,如果管理体系中存在的问题较多,在很大程度上也限制了其约束力的充分发挥,影响了被赋予的工作指导意义的实现,造成了工作的随意性,大大制约了公路交通经济的高效发展。因此,目前亟须优化管理体系,改良管理制度,并将其作为有效发展公路经济的关键战略。梳理并落实所有部门的职权分配及工作内容,确保各项工作的实施遵循合理的制度要求。同时,应构建起科学的奖惩机制,采用合理的方式考察员工的工作情况,并对于有突出表现、具有模范作用的员工进行合理的奖励,包括物质奖励及升职提拔奖励等,而表现较差且工作态度不佳的员工,要进行适当的惩罚。健全管理体系的过程中也要不断完善有关制度的构建,充分落实各项规范要求,确保各项工作的科学合理具有依据,从而助力公路交通经济效益的进一步改善。

总之,公路是一个城市交通的核心,也是整个城市经济建设的基础和重中之重。公路作为一个城市的命脉,在建设的过程中,并不仅仅是单单地考虑到它的安全、寿命等问题,公路交通经济也是需要考虑的重要部分。因此,望有关部门可以对于公路交通经济发展的有利因素以及不利因素展开探讨及研究,引进先进的科学技术和管理经验,消除公路交通经济发展的制约因素,从而在保障公路交通经济的同时,使得我国的社会经济得到良好的发展。

参考文献

- [1]王武德.公路经济的制约因素及应对策略[J].技术与市场,2019,26(8):214-215.
- [2]逯爱华.浅析公路经济的制约因素及解决措施[J].经贸实践,2017(18):129.