

# 人口和计划生育档案工作的科学管理措施

王海峰

山西省大同市广灵县妇幼保健和计划生育服务中心 山西 大同 037500

**[摘要]**人口和计划生育档案是现阶段计划生育工作中非常重要的两部分,能够完整地保存我国人口的真实历史记录,具有精细化的考证价值,能够为我国政府的各项决策提供系统化的依据,给育龄群众提供更加高质量的服务,为实现全民致富,奔小康的目标做铺垫。近些年来,全面普查工作持续开展,案卷逐渐向着规范化和标准化的方向升级,将案卷进行统一化地归类和整理,能够为后续的查询工作提供便捷。本文基于人口和计划生育档案工作的科学管理出发,探究如何提高管理水平,推动我国人口和计划生育档案工作实现现代化建设的目标。

**[关键词]**人口; 计划生育; 档案工作; 科学管理

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.044

我国作为一个人口大国,人口和计划生育工作的重要性与日俱增。现阶段,人口计划生育工作逐渐向着法制化、制度化和标准化的方向转型与升级,推动人口和计划生育档案管理工作实现更高的发展目标。因此,我国有关部门需要及时探寻人口与计划生育档案科学管理的新路径,在根本上提高档案管理水平,让人口和计划生育档案充分发挥参考价值,促进我国现代化社会的良好发展。

## 一、提高人口和计划生育档案工作科学管理水平的重要性

人口和计划生育档案是我国计划生育工作开展过程中所收集和记录的具有保存与查证价值的文字、图表、影像和音频信息等等,同时也是为政府制定该地区人口与计划生育政策的重要参考资料,是一直以来人口和计划生育工作的持续积累<sup>[1]</sup>。想要在根本上提高人口和计划生育档案工作的科学管理水平,需要相关部门人员充分认识到人口和计划生育档案的重要性,为后续档案管理工作的升级与改革提供保障。

(一)人口和计划生育档案能够为政府决策提供精准化的参考依据

人口与计划生育档案资料记录了地区人口计划生育的统计数据,在实际工作中,针对这些数据信息进行归纳、整理与分析,是为了给政府的统筹计划工作提供更具针对性与可查性的参考依据,为政府后续的决策提供人口数据,同时也为区域经济的发展规划主要路径,是一项具有前瞻性的理论数据。

(二)人口和计划生育档案能够为地区育龄群众提供高质量的服务

该方面的重要性主要体现在:应用人口和计划生育档案资料,将其纳入计算机系统的《育龄妇女基础信息表》、《生育证》以及《独生子女证》中,能够为后续育龄群众提供相应的技术服务。

(三)人口和计划生育档案能够更好地规划流动人口

科学利用人口和计划生育档案能够让政府更好地掌握人口的流动方向以及流动趋势,充分了解流动人口的婚育信息,从而更好地满足流动人口计划生育以及生殖健康的需求,流动人口档案的整理有利于地区人口的宏观调控,利用计算机技术打造流动人口的管理交换平台,保持信息的畅通

无阻,引导流动人口落实避孕和节育措施,完善社会抚养费两地配合征收的相关政策,避免在工作推进方面出现偏差和错漏,比如出现发错证或重复发证的现象等等。

(四)人口和计划生育档案能够确保计划生育政策落实的严肃性

近些年来,我国高度重视计划生育工作,并相继出台了一系列的政策法规,这些政策的出台,给人口和计划生育行政管理部门带来了更加繁重的工作任务,人口和计划生育部门需要及时承担起相应的执法任务,扩大政策的宣传力度,提高社会大众的维权意识,在各项工作落实的过程中需要将人口和计划生育档案作为参考依据,进而保障我国计划生育政策全面落实的严肃性,强化广大人民群众的配合与参与意识。

(五)人口和计划生育档案能够提高农村居民经济水平

合理应用人口和计划生育档案信息,能够帮助政府及时了解 and 把握党和国家有关于人口计划生育政策、科技发展等方面的信息,从而为实现推动农村经济发展的目标规划出明确方向,在根本上提高农村人民群众的经济水平,从而快速实现全面致富,奔小康的目标<sup>[2]</sup>。相关部门要积极为计划生育家庭的发展生产提供帮扶,改善农村居民的生活质量,合理利用人口和计划生育的档案信息,为农村居民宣扬国家政府对于独生子女户以及双女户家庭的优先优惠政策和扶持政策,比如以农业部门为例,优先为贫困女孩家庭提供高质量高产量的品种,为他们传授先进技术,提高生产力水平;金融部门针对符合贷款原则与贷款政策的贫困女孩家庭优先发放小额贷款;计划生育部门也要及时针对该家庭制定一系列的扶持政策,为农村家庭创造机会摆脱贫困,实现共同富裕。

## 二、人口和计划生育档案管理工作存在的问题

(一)缺乏广泛的关注与支持

在储存和整理档案的过程中,基层人口计划生育档案室的整理工作是基础,但是却也是各项工作中最为薄弱的环节。部分领导没有给基层档案管理工作投入相应的关注与重视,由此导致档案管理在基层人口计划生育工作中没有地位,各项工作和任务无法及时提上日程,由此给档案的储存与查证造成影响。例如,人口和计划生育部门没有将档案保管工作是否符合标准纳入各级人口计划生育工作人员的考核

体系中,在人员的配置方面,将党员身份作为唯一的择选重点,没有充分考虑人员是否具备档案管理工作经验,由于领导阶层的不重视,人口和计划生育档案管理部门的工作人员大多都是兼职,缺少具备扎实专业技能的人才。基层档案室缺少规范化的档案管理制度作为依据,由此导致工作人员只能盲目性地开展工作,缺乏条理性。

(二)工作人员缺乏良好的档案管理意识,档案室条件简陋

现阶段,由于领导阶层缺少对于基层档案管理工作高度的重视与关注,设置的工作人员综合素质普遍不高,且缺乏良好的档案管理意识,无法满足《档案法》中的各项规范标准。基层档案室工作人员由于缺乏专业化的管理知识和业务技能,导致档案管理工作的开展十分繁杂,毫无秩序。大部分基层部门的档案室条件都十分简陋,档案管理需要具有一定空间的库房,以及先进的档案管理设备,还要定期维护和清理档案室,这些工作都需要耗费一定数量的资金,由于领导阶层没有高度重视这项工作,因此在档案室相关设施完善的过程中缺少资金支持,进而给档案的储存与管理埋下诸多隐患<sup>[3]</sup>。根据实际调查发现,许多县级以下的基层人口计划生育档案管理部门都没有制定出专业严格的档案管理制度,缺少相应的档案管理设备,许多县级人口计划生育部门的档案室存在着“一房多用”等现象,且管理室条件十分简陋,由此导致档案资料经常被污损或丢失。

### 三、推动我国人口和计划生育档案管理工作的规范化与科学化发展

在提高我国人口和计划生育档案管理水平的各项工作中合理应用计算机技术能够很大程度上提高工作效率,优化工作质量,特别是针对那些时间较为久远的计划生育档案,工作量复杂繁多,如果没有搭配一套具有现代化特色以及规范化优势的工作程序和储存方法,就会导致数据信息的丢失或损坏,无法给相关工作提供精准化和全面性地参考,进而给档案管理工作的科学化进展造成恶劣影响。因此在管理档案的过程中需要关注以下重点:

第一,针对案卷展开全面性地普查工作,去除糟粕,查漏补缺,挖掘精华部分,及时删减或清除一些陈旧且无实际用处的案卷,从而提高案卷的规范化管理水平。另外,还要将那些组卷过于厚重且存在不规范内容的案卷进行重新的装卷和整理,尽量将存在联系的文件组合在一起,方便日后的查验。

第二,针对案卷进行统一化地整理和归类,分别建立起相应的门户,根据不同类型分类存放,确保计算机检索工作能够充分发挥优势,为了能够保证检索的完整性,在分类整理的过程中需要依据相关法规,确保其规范化。

第三,开展分层次,分级别的著录工作,在根本上缓解管理人员的工作压力,节省时间,提高效率。在著录的过程中需要将案卷进行分层次地整理,针对人口报表中的各项数据进行著录,针对影像和音频等资料进行分类保管,

根据一些反映问题较为表面,且利用价值不高的档案进行案卷级著录,对于一些信息十分重要且具有商议价值的方案进行文件级著录。分类储存和著录不仅能够明确各项档案主题内容的重要与否,还能够在日后的查验工作中节省时间与精力,提高工作效率。

第四,在查验过程中可以利用关键词代替主题词,进而缩短查阅时间,主题词查询具有复杂繁琐且效率低下的缺陷,而关键词具有简短且主题清晰的优势,因此在档案的查阅工作中可以利用关键词替代主题词,在题名或文件的主题中摘选出一些能够简明概要主题或内容的词汇,将其录入到计算机后应用计算机的批量处理功能进行操作处理。

第五,提升档案管理人员的综合素质,提高科学管理水平

从事于人口和计划生育档案管理工作的人员需要具备良好的综合素质以及扎实的专业技能,同时具备丰富档案管理经验丰富的人员优先。人口和计划生育部门需要做好档案管理人员的培训工作,锻炼他们的专业技能,进而提高档案管理工作的科学管理水平,在根本上保障档案资料的完整性和实用性,同时还要强化他们的信息筛选能力以及分类整理能力,为他们传授更多计算机操作技能,进而提高档案管理工作效率,促进档案管理的规范化发展和运行。

第六,强化档案管理工作的现代化建设。推动人口和计划生育档案管理工作现代化的核心在于合理应用计算机技术与网络信息平台,进而提高操作效率,节约人力和时间资源。人口和计划生育部门需要为档案室的建设与升级投入了更多的资金支持,完善各项基础设施,规范各项流程,打造灵活的管理系统,利用网络平台实现信息搜集以及资源共享的目标,进而提高档案管理工作的科学化水平。

### 结束语

人口和计划生育档案是我国计划生育工作中非常重要的组成部分,其管理效果将直接影响我国计划生育工作的顺利开展,同时也关系到国计民生与政府决策。因此,现阶段需要高度重视人口和计划生育档案管理工作,及时制定出规范化和专业化的管理制度,简化工作流程,升级档案室设备,提高科学管理水平,进而推动我国人口和计划生育事业的持续稳定开展,促进社会经济水平的提升。

### 参考文献

- [1]崔英.关于人口与计划生育档案管理信息化的思考[J].现代农业,2019,(8):101-101
- [2]何海.新时期人口计生档案管理工作探讨[J].办公室业务,2019,(14):131-131
- [3]董俊玲.加强流动人口计划生育档案管理的措施[J].办公室业务,2019,(12):123-123

### 作者简介:

王海峰(1981.11.08)男汉山西省大同市人本科学历,职称:助理馆员,研究方向:婚前优生优育、新生儿遗传代谢疾病筛查、孕产妇产前筛查等档案管理