

河道管理及存在问题

王世毅

凉城县应急管理局

[摘要]水资源是我国基础能源中非常重要的组成部分,最近几年随着我国整体经济建设的快速发展,对其需求与日俱增。河道既是水资源的载体,又是生态环境的重要组成部分,兼具行洪排涝、蓄水灌溉和航运等功能,是农业生产和社会稳定的重要保障。随着国民经济的快速发展和工业化进程的不断推进,自然灾害和人为破坏严重制约了河道综合效益的发挥。为了充分发挥河道综合效益,对其进行了按水系分级管理与统一管理相结合的综合治理措施,并取得了显著成效,促进了生态文明建设和乡村振兴战略的实施。

[关键词]河道管理;存在问题

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.1155

我国整体经济建设的快速发展离不开各行业的支持和国家政策的扶持,才能取得如此成就和成果。当前,河道建设愈发完善,河道建设和养护管理工程项目逐渐增加,河道管理工作不但直接关系到河道堤防的可靠性、安全性,还会影响河道附近的居民安全和地方经济。

一、河道管理概述

(一)河道管理的含义

广义上的河道是指河道自身的水流、河床和河道边缘的附属物,包括海滩和海岸线等内容。河道管理工作由行政部门负责,借助相应的管理措施,在河道中管理人们的经济发展和其他活动。其中,管理活动和河流稳定性及河流的各项功能有着紧密联系。要更好地显示出河道的各项功能,就要严格地管理河道建设和环境保护工作。

(二)河道管理的基本内容与范围

河道管理的主体需要做到清晰明确,在国家有关规定中,国务院的水行政主管部门属于全国的河道管理部门,而区域的河道主管部门是各个省市的水行政主管部门。

要更好地保障各个地区河道和支流上游或是下游的利益,就要以统一管理为基础开展河道分级管理。如今我国的法律法规对河道管理的对象提出了明确规定,如果河道没有设置堤防,管理范围会被限定为设计洪水位之间的水域和滩地,而设置堤防的河道,管理的范围还包括设计洪水位和河滩之间的水域。

二、河道管理存在问题分析

(一)施工监管期间出现的问题

在河道范围内进行项目建设之前,必须先取得相应政府部门的批准,然后才能进行相关项目建设工作。为保证项目工程建设完成后的实际效果,还需在项目建设过程中,积极进行项目建设监管工作,保障项目建设过程中的质量与安全,尽可能科学合理地控制项目建设的资金投入与人力投入,从而提升项目建设的整体效益与质量。项目主管部门需要强化项目建设的监管力度,不仅要建立相应的通报制度,还得全面落实建设项目的巡查责任以及巡查目的。

(二)缺乏河道管理意识

部分群众由于对河道重要性的认识不足,缺乏河道管理意识和生态环境保护意识。向河道内排放生活垃圾和工业生产废弃物、废水的现象时有发生,不仅污染了河道生态环境,还破坏了河道生态平衡。河道内的一些违章建筑物,在污染河水的同时极易使河道发生堵塞,影响其行洪、泄洪功能的发挥,威胁人民群众的生命和财产安全。

(三)违规占用河道

随着城市化进程的不断加快,人们对土地资源的需求逐渐增大,但由于土地稀缺,为降低房屋建设成本,一些人会在河道旁进行违规建设,这是河道管理工作中经常面临的问题。由于有关部门对此类现象的监管力度不足,而且此类行为的制度不完善,违规占用河道、私人搭建房屋的现象屡禁不止。

三、河道管理措施

(一)优化法律政策与有关机制

现阶段,为了保障河道管理建设效果,需要确保河道管理工作有法可依。这就需要优化整合河道堤防工程管理制度,制定完善的实施细则,以此形成完善的河道管理法律机制。在管理制度方面,应该及时修正不适应目前环境发展的内容。还

要加强规范维修与养护的技术、考核制度、定额制度等不同内容,基于经济角度,对河道管理进行全面考虑,使河道管理满足水利部门的考核标准。

(二)人工制造植物生态浮床

对水体进行微生物处理技术与曝气复氧技术后,得到可以适应水生动植物生存的生态环境,但原有水体中的水生动植物已经死亡或灭绝,为使生态系统快速恢复平衡,运用人工技术,制造植物生态浮床。植物生态浮床主要是以水生植物为主,将其进行无土栽培处理,使其连为一体,形成一个可以悬浮的水面上的床体,主要净化富营养化的水质,通过植物自身的净化系统,减少水中的氮、磷等化学元素的含量。在植物生态浮床的生态系统体系中,整个浮床植物均属于共生关系,通过对水体的不断净化,使水体内部的空间与营养成分均衡,减少水体中的污染量,分解有机物,使整个水体逐渐恢复到原有的河道生态系统。

(三)提升河道管护水平

首先要树立河道管理信息化和信息共享的意识,更新管理模式,重视河道管理的信息化和数字化建设,在优化和整合现有河道资源的基础上,搭建包含河道基础信息系统、预测预报系统、远程操控系统等子系统的多功能、全方位的河道管理信息化系统,提高河道管护效率。其次要组建一支高质量、专业化的河道管护队伍,经常组织其进行培训或交流研讨,强化和各专业高校的交流合作,提高河道管护人员的综合素质,使其熟练掌握有关河道管理的各项高新技术,并能熟练运用于实际工作。

(四)河道岸坡治理

1.河道生态护坡技术体系的完整理论体系和评价标准体系的建立,对工程应用从传统的定性分析到定量分析提供坚实的理论基础;

2.生态护坡新型材料技术的研究,目前生态护坡材料的技术和产品多数从国外进口,工程实践中成本太高或者国外技术不适应我国生态环境,难以大规模推广应用,下一步应加快国产替代技术研发和产品量产;

3.生态景观与生态环境相融合技术研究,根据生态环境采用相适应的生态护坡技术达到自然和谐优美的生态景观,综合考虑不同植物与护坡结构体的融合,既能提高护坡力学性能又能增加美观和耐久性。

四、结语

为了更好地发展经济、提升人民的生活质量,必须推动涉河建设项目工程与经济、区域规划、资源开发等协同发展,但河道管理范围内建设项目管理中还存在诸多问题,需要及时制定有效措施并解决。应重视和完善河道管理体制,河道管理可以改善河流的生态环境,河道堤防的检查和加固可以防止洪水入侵,确保河道疏浚能够提高河道汛期的泄流能力,保障河道疏浚工作的顺利进行和相关部门的有效管理,而界定部门权限,完善管理体制和管理方法,建立科学的管理方法和专业的河道管理队伍,有助于做好重要的河道管理工作。

参考文献:

[1] 轧文倩.河道管理范围建设项目管理存在的问题及建议[J].水利建设与管理,2008,28(10):65-66.