

# 转型发展背景下的乡村重构与城乡关系的思考

赵宁

西安天和北斗建筑规划设计有限公司

**[摘要]**通过我国长期发展的情况看来,成都市的城市与乡村本身的历史条件制度安排、发展政策的工作本身具有很多的不同,并存在这很大的城乡发展差异,这也是我国当前在转型发展背景下对于乡村重构、城乡思考的主要原因之一,特别是在一些劳动力市场放开的基础下,我国乡村却无法跟进城市的脚步运行。因此,本文基于转型发展背景下的乡村重构与城乡关系进行思考,仅供参考。

**[关键词]**转型发展;乡村重构;城乡关系

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.607

## 引言

城乡关系与乡村重构这两项工作一直是国家与当地政府所重视的问题,若是能在城市发展的过程中有效运用这两项工作,能够促进成都市的经济发展,缩小城乡之间的差距,从而使我国的经济水平也得以有效地提升。乡村重构本身是通过城市化与转型发展这两个环境当中不断的完善,整个社会对于乡村内部所具有的文化、产业等价值进行全面的认知,通过整合乡村内部资源与信息来加强城乡关系的发展,促进转型发展背景的不断完善。

### 一、成都的城乡关系与乡村重构中存在的问题

#### (一)管理过于碎片化

在我国各个城市不断发展的过程当中,城乡关系与乡村重构这两项工作也成为城市发展的主要内容之一,可在实际的发展过程中,这两项工作仍然有很多的问题等待我们去解决。为了能够有效地缓和各个镇政府以及街道办事处等部门之间的矛盾,除了成都市的中心城区以外,各个镇的工作指标大体都是按照平均分配的思路去进行工作,这也就看到当地的管理过于碎片化,规划利益服务工作加大了难度,为成都市的城乡关系与乡村重构带来一系列问题。

#### (二)成都的乡村重构实施部门权责不明

以成都市为例,这几年来随着成都市的城乡关系与乡村重构的工作运营,使成都市的经济效益与城乡建设突飞猛进,可是随着我国时代的不断发展,对于城乡关系与乡村重构的要求也越来越严格,导致成都市在转型发展背景下进行乡村重构的时候出现了一些问题。无论是城市还是乡村,都希望能够跟随时代的脚步而不断发展,而在发展的过程当中,一般都会需要政策资金、项目平台等方面与上级政府进行协调工作,在征得政府的同意之后进行发展。且在进行规划与建设工作的过程中,也因为无法将权力与责任进行合理的分配,导致当地城乡关系与乡村重构的问题也逐步增大。

#### (三)对于规划管理层级体系有待完善

以成都市当前的发展情况来看,非垂直独立型管理体制在运用的过程当中,推进了农村工业化的进程。根据当前成都城乡关系和乡村重构部门的实际工作情况来看,当前的工

作体制大多由镇规划局和镇规划管理所开展运作的,而乡镇规划乡村重构工作则是属非垂直独立型组织的,使成都开展城乡建设的过程中还存在着工作体制紊乱、规划管理部门工作复杂等问题的产生,从中也可以看到,当前成都的规划管理层级体制还需要较大程度上的变革和完善。

#### (四)权责划分不尽合理

由于成都市的城乡关系工作自身的行政级别比较低,无法能够有效地发挥出规划管理职能的作用。可是随着当前的成都市空间格局发生了一定的改变,导致城乡关系与乡村重构制约了当地的资源整合等工作的发展。市规划部门在审批的过程中,每一天都要审批一定数量的城市规划与管理建设的方案,导致市规划局部门的工作压力逐步增大,这也使一些方案无法及时的通过审批程序,从而使规划工作权责无法得到明确的划分。

### 二、解决成都城乡关系与乡村重构问题的对策

#### (一)实现成都城乡资源的合理调配

根据成都市当前的发展来看,城市已经成了当地经济增长的重心,通过商业与服务业的加入来提高经济增长的速度。可是在实际的发展过程当中,由于城乡发展过程中出现经济与资源不平衡的现象,导致成都市在发展中出现一定的问题。由此可以看出,成都市在发展的过程中,若是只靠市场调节是无法与城乡发展工作进行协调的,而对城乡资源进行合理的调配,这对于城乡关系工作而言是非常有利的。

在城乡生态建设方面,成都市编制了生态建设规划,把所辖区域划分为3个一级生态功能区,8个二级功能分区和34个三级功能分区,提出了相应的控制对策措施;全市主要环境指标达到并保持全国一流水平。而在成都实施城乡关系与乡村重构工作的过程当中,会尽量地降低由于建设工作而造成资源环境损害的问题,并对那些损害自然环境的问题实行了严格管理。另外,成都市政府需要制定好城乡关系与乡村重构的具体工作措施和方法,并对各种影响到生态环境的行为加以控制,使成都的地方城乡关系与乡村重构工作得以更有效地发挥,促进当地的经济与建设发展。

#### (二)加强成都城乡关系建设与土地管理

在成都进行城乡关系与乡村重构的过程当中，土地管理也是其中的一项工作，摄像工作不仅具有全局性这个特点，还会影响到成都市以及国家的经济发展进度。对于成都市当地而言，城乡关系建设这项工作能够关系到人们的生活水平，只有将这项工作进行统筹规划，才能逐步缩小城市和乡村之间的差距，让城市与乡村进行规划建设的过程中也能得到全面的发展，提高人们的生活水平。

对于乡村发展的情况而言，由于很多的村民自身的文化水平比较低，导致村民的法律意识也比较淡薄，经常会出现占用国家土地资源的现象，乡村发展的情况也受到一定的影响。成都市政府应当对法律知识加强宣传，让人们能够意识到这些问题的严重性，这样能够使城乡关系建设与土地工作得以有效地发展。这也能看出土地资源对于城乡关系和乡村重构工作的重要性，只用充分地利用成都市当地的土地资源，才能有效地加强成都市的发展进程。

### （三）通过要素融合促进城乡融合发展

根据土地详查统计，成都市20个区（市）县共有农村建设用地145万亩，占全市建设用地总量的48%；农村人均建设用地面积154平方米，其中宅基地约占90%。对于城市发展而言，就是要走好城市化发展的新型道路，以往的城市化进程早已经不适应现在的城市了，如若说过去的城市化是以房地产市场发展为主来吸引乡村人口，那么新型的城市化主要就是以人为本，让农民也能在城市中得到公平的对待，只有将国家的相关政策落实好，才能真正的改变乡村落后的场景。

针对当前的乡村发展来讲，第一，乡村要做好“乡村振兴战略”，让乡村的整体水平能够得到有效地提高；第二，要加大力度发展乡村的生态环境，让更多的优秀人才能够加入到乡村建设当中；第三，完善乡村基础设施的建设体系，让乡村的生活水平得到有效地提高；第四，要对乡村的环境进行全面的治理工作，改变以往乡村的环境面貌；第五，加大乡村的治理力度，对乡村进行扫黑除恶的专项斗争，抵制乡村中有违法犯罪行为出现，让社会的环境得以更加稳定，第六，要充分发挥党组织的工作制度，乡村发展在遇到问题的时候也能得到良好的解决。通过这几点来促进乡村的发展，才能改善乡村以往的面貌，促进城乡融合发展。

### （四）通过产业融合促进成都城乡融合发展

形成产业融合发展的主要因素就是要将城市与乡村的优势进行充分地发挥，让双方的生产要素能够得到有效的流动与分配，从而让乡村与城市之间的优势能够得到互补，共同促进彼此的发展事业。产业融合可以说是运用城市带动乡村整体发展的主要方式，也能促进城乡融合发展。除此之外，要将乡村的人口进行聚集，因为乡村的人口如果过于分散，不仅不会促进乡村的服务水平，还会让农业规模化经营遇到很多的阻碍。

成都市坚持以精准规划引领城乡融合发展，进一步打破城乡规划的行政藩篱，建立健全“多规合一”、有机衔接的全域规划体系。第一，要加强农业的现代化进程，农业一直都是乡村在发展过程当中的主要产业，也是乡村生产技术的现代化。所以，我们要让先进的科学技术得到有效的运用，对农业的生产结构进行有效的调整，以此来增强农业的发展力度。第二，要将“一二三产业”得到有效的发展，拓展农业的产业链，让农业的信息化水平得到有效地提高。第三，让城市的产业和乡村的产业都得到有效的融合与提高。由此看来，不仅要加大乡村产业发展的力度，还要注重乡村与城市的融合发展，这样也能将乡村的优势与资源进行有效的发展，以此来促进乡村与城市的产业发展，让双方的优势得到产业互补。

### 结束语

纵观全文来讲，城市与乡村本身应该是相互依赖的关系，只有双方能够进行优势互补，实现可持续发展，才能为我国今后的发展奠定相应的基础，促进城乡的融合发展。通过有效地解决在城乡关系与乡村重构工作中出现的问题，能够在很大程度上促进成都市的经济发展，加强成都市自身的生态环境，缩小城乡之间的经济水平与差异，让人们的生活水平也能得到有效地提高。通过城乡关系与乡村重构工作的运营，有效地增强了成都市当地的经济水平，为成都市的发展提供了有力的帮助。

### 参考文献

- [1] 戈大专, 龙花楼. 论乡村空间治理与城乡融合发展[J]. 地理学报, 2020, 75(06): 1272-1286.
- [2] 杨洪林. 文化产业视角下乡村振兴与民族地区城乡关系重构[J]. 云南师范大学学报(哲学社会科学版), 2020, 52(03): 74-83.
- [3] 严旭阳, 汤利华, 杨一介. 城乡关系视野下的空心村功能重构: 动力与机理——北京密云干峪沟村“重生”案例研究[J]. 管理评论, 2020, 32(04): 325-336.
- [4] 张艳萍. 乡村振兴战略下中国城乡关系的重构[J]. 农业经济, 2018, (12): 68-70.
- [5] 秦立公, 胡娇, 朱可可. 旅游物流城乡双向集成与乡村振兴关系的重构——基于双重中介模型检验[J]. 商业经济研究, 2018, (21): 79-81.
- [6] 李卫民. 城乡关系重构下乡村人口城镇化微观进程研究——基于家庭流动人口的视角[J]. 未来与发展, 2016, 40(06): 68-73.
- [7] 丁寿颐. 转型发展背景下的乡村重构与城乡关系的思考——北京“何各庄模式”的实证研究[J]. 城市发展研究, 2013, 20(10): 5-9.