

# 城建档案管理在城市规划中的应用探究

顾晓秋

延寿县城市管理综合执法大队

**[摘要]**城市规划工程是一个多部门、有序整合的工程部门，城市建设档案的管理关系到其他相关工作能否科学有序地开展。档案和数字管理在城市建设中的应用建筑档案不仅直接关系到我国整个城市文化社会的文化历史和文化发展，而且关系到未来整个城市文化建设、城市规划管理和城市规划管理。加强城市建筑档案数字化利用和管理信息化是现阶段我们面临的重大战略任务之一。

**[关键词]**城建档案管理；城市规划；应用探究

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.2101

## 前言

城市建设项目管理档案是国家城市规划体系中另一项特别重要的档案工作，它关系到其他相关城市建设管理活动能否全面、科学、有序、顺利地展开。随着国家城市建设管理工作的快速深入发展，我国城市建设档案管理水平越来越高。众所周知，城市建设发展档案真实地记录了任何现代城市建设的历史发展过程和历史建设的变化过程，深刻地影响着城市的规划建设。因此，必须重视城市建设管理档案信息系统的功能，更好地为经济建设服务，为城市的可持续发展提供有利条件。

### 1. 基本概述

城市规划工程是一个多部门、有序组合的工程部门，因此有必要对其档案进行科学规划。城市规划档案管理范围主要是指项目的建设开发过程中包括选址、城市规划工程勘察许可证、建设性用地建设许可证、施工单位线形资质检查、立项、城市道路规划、城市照明管线规划许可等，并应当保存其他有实际保存管理价值等的重要文字、技术资料、信息记录等资料。如与设置城市规划专业领域有关机构的规划批准性文件、证明等。城市规划档案信息化管理培训是属于一项具有专业性的管理工作，在对培训所有相关管理人员的课时要求很高的情况下，学生不仅要具备良好的基本政治道德素质，而且要培养一定水平的管理人员的研究精神、责任感和专业知识。城市规划建设档案的规范化管理不是一个部门的工作。为了统一保存和整理数据和信息，必然需要社会各部门之间的沟通与合作。

在城市规划管理的各项技术咨询中，对城市建设信息资源和档案的开发利用管理和规划政策进行研究，有助于规划城市建设部门信息化与档案等国内相关数字社会信息的整合关系。共同探索构建健康、可持续的新型网络文化，共享数字社会的文化空间和人类社会的数字记忆。充分掌握管理人才档案信息系统的主要目标功能定位、要素组合优化、业务流程效率提高和信息技术配置。最后，提高企业信息化能力。

### 2. 城镇档案的作用

在研究中国城市规划及其编制和发展过程中，城市建设信息化必须成为我国城市规划和信息化建设的核心，而在城市建设实施管理中形成的丰富的历史档案体系将是城市规

划和信息化建设的主要前提。例如，在城市更新总体规划的实践中，如果我国城市建设过程档案不够完备，城市更新过程研究的难度将进一步加大。同时，对城市建设全过程档案进行系统、有效的组织，将对今后城市建设的发展和过程管理的改革起到更为重要的作用。例如，在城市规划中各种地下管线的规划建设活动中，如果管理者不重视在城市基础设施项目实施过程中加强地下管线档案的管理，那么对地下管网资源的调查和评价就更加困难，有时甚至是困难。此外，城市建设档案对人们的日常生活和农业生产过程有着深远的影响。众所周知，人们的基本日常生活离不开一定数量的公共基础设施，如供水、通信、住房、电力、交通设施等，因此，城市生活建设和档案管理可以进一步保障公民日常生活基础设施的基本完整性和支撑体系。同时保证人们日常生活的正常运行。同时，城市建设项目档案电子化管理在防灾减灾工程建设中也发挥着不可替代的作用。

城市建设档案是城市建设规划管理的必要手段和条件。在城市建设规划管理中，如果没有完整、准确、系统的城市建设档案，城市建设规划管理是盲目的。无论是在城市规划、城市更新、新区开发、城市管理、科学研究等方面，城市建设档案都不可能发挥辅助作用，为城市建设提供科学依据。尤其是在地下管线和一些隐蔽工程中，更需要建立城市建设档案。在城市建设档案中提供一定的竣工资料，可以更好地保证城市建设规划的顺利进行。

随着全国城市基础设施现代化建设的加速发展，城市地面设施和许多其他城市低空埋地设施、管道系统等逐渐开始向城市地下设施转移，地下建筑、构筑物等隐蔽设施将越来越多。各种地下管线也相互连接，可以说地下室就像一个长长的蜘蛛网，甚至许多管线设施和市政管线也存在交叉竞争。现代城市建筑中的所有这些功能性设施都必须依托城市建设档案，为今后的维护、管理、改造、改进和重建提供物质和精神支持。没有城市建设综合档案馆这只看不见的手，现代城市建设的规划和管理就会像风筝一样破碎。

城市建设项目档案的合理开发利用是科学、可行、合理的，不应忽视城市基本建设的合理发展。当然，合理利用和利用城市建设项目档案的巨大优势远远超出了这一限制，也可以保证城市建设项目规划建设方案的有效合理开发、设计、规划建设，最大限度地发挥项目投资开发的综合利用效

益。为国家建设项目节省大量的人力、物力和财力。加快城市建设全过程发展。忽视城市建设管理档案的信息化管理功能,会给重大工程项目的建设带来隐患,给建设带来极其严重的经济损失,造成重大的人员和财产损失。特别是在各种地下隐蔽工程和大型地下照明管线工程的运营过程中,如果现场没有为城市建设提供档案资料作为保证依据,一旦发生严重的线路事故,不仅设备维护非常困难,但该项目肯定会产生线路电缆突然开挖、断电、断水、短路等所谓的“上下无序”现象,离开城市建设档案馆,这不仅使当地县域发展的规划投资管理陷入瘫痪。但同时也对全县城镇居民的正常生活环境和社会建设进程产生了重大的负面影响<sup>[1]</sup>。

因此,必须重视城市文明建设和档案管理,特别是地下管网档案的收集、整理和保存。在城市建设用地规划管理和实施过程中,要从源头到终点,不断完善和规范城市建设综合档案的实施和完善,有效地将改进信息纳入国家城市建设决策和综合规划管理程序,建立健全城市建设综合档案。丰富和完善城市建设用地档案,确保规划档案信息来源的合法性、准确性和系统性,为城市建设规划管理提供及时准确的依据。因此,城市建设综合档案将在现代城市建设和规划管理中发挥非常重要的作用。

### 3. 城镇档案的缺陷

#### 3.1 人员素质不高

个人因素是档案管理的重要因素之一。工作质量和能力对档案管理有着重要的影响。随着城市规划的需要,城市建设档案的管理已成为当务之急。虽然一些城市已经建立了城市建设档案和相关的城市建设档案网络,但目前城市建设档案的发展水平还存在许多不足,特别是城市建设档案管理人员素质不高。部分人员缺乏城市建设档案管理的专业知识,对城市建设档案管理不熟悉,不能适应新的环境。严重影响了城市建设档案的发展<sup>[2]</sup>。

#### 3.2 法律法规不完善

近年来,城市建设中的档案管理问题日益受到社会各界的重视,严重影响了一个城市的长远总体规划,为此,我国政府近年来颁布了一系列相关的法律法规。随着经济现代化水平的提高,我国档案现代化的法律法规还远未适应。目前,城市建设档案体系在我国档案事业体系的发展中发挥着重要作用。城市建设档案一体化管理的立法研究还比较缓慢,不能有效地适应未来城市建设和档案事业发展新的现实社会形势的需要。

#### 3.3 法律意识不强

大多数人认为建立城市建设档案没有多大用处,有些人不了解什么是城市建设档案,因此城市建设档案的法律意识相对薄弱。参与编制档案资料,未按规定修改设计,甚至未按规定加盖公章,违反规定,无视有关城市建设档案的法律法规。其他施工单位虽已建立档案,但工程竣工后仍不能及时送交城市建设档案馆。由于人们对《城市建设档案法》认

识不够,对城市建设档案法律法规的要求认识不够,这些问题在各城市普遍存在。

### 4. 城建档案的意义及解决策略

#### 4.1 城建档案的意义

档案在城市建设中的运用反映了城市文明的发展和演变,因此,档案在世界各城市都得到了广泛的复制和利用。城市建设档案数据库的建立,不仅直接反映了地方城市从历史落后到发展进步的转型和研究过程,也反映了世界城市地图的快速扩张和现代化进程,也反映了当代人类智力创造力的巨大性。科学建立城市档案数据库系统,也是现代人类智力创新的结晶。没有城市建设规划档案的利用,城市未来的发展、扩张、现代化、改造等活动就变得非常复杂和困难,城市建设项目就无法顺利组织实施,无法实现科学合理的规划。因此,必须真正以掌握城市建设规划档案资料为价值核心,规范、科学、严谨地指导城市建设规划,避免在投资建设过程中大量浪费和利用资源,浪费不必要的经济效益<sup>[3]</sup>。正确管理城市建设用地规划档案,为城市建设项目的快速、可持续发展奠定基础。

#### 4.2 城建档案的解决策略

目前,城市建设档案工作人员按照传统的工作模式进行档案管理。随着当今社会的发展,原有的档案管理工作模式已不能适应当前的需要。由于传统的城市建设档案管理条件有限,工作人员缺乏专业知识,有的甚至不熟悉城市建设档案,工作人员的综合素质不高。随着社会的发展,电子信息已经融入城市建设档案管理中。与原来的员工相比,这些知识是未知的。因此,必须对现有的工作人员进行培训,增强他们的专业知识,使城市建设档案管理日益规范化,促进城市建设档案事业的发展。

### 5. 结语

总的来说,没有城市的建设和档案,我们的城市就无法合理规划和发展。因此,我们认为必须要在完善城市建设综合档案信息系统的应用基础上,使我们的城市更美丽、更和谐。加强农村城市建设规划档案工作管理,提高农业城市建设工程档案管理人员自身的技术综合素质,适应社会发展的需要,是当前行政部门的首要任务。然而,在保证城市建设档案发挥保护作用的同时,也需要完善城市建设档案法律法规,使城市建设档案管理更加科学规范,促进社会和谐发展。

### 参考文献

- [1] 张春霞. 试述新形势下如何做好城建档案管理工作[J]. 城市建设理论研究, 2014(11).
- [2] 桃浅谈城市建设档案管理的发展(1). 城市建设理论研究(电子版), 2013(23).
- [3] 牟秋燕. 新形势下加强城建档案管理的对策与建议[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2014(20).