

# 基层国土资源管理若干问题探讨

刘一鸣

朝阳市矿产资源储备开发中心 122000

**[摘要]** 国土资源是人们赖以生存的物质基础,我国矿藏丰富、河流交错、地大物博、山峦起伏、幅员辽阔、玉树葱葱、沟谷纵横,拥有着无数天然资源宝藏,是一切生产和一切存在的源泉。随着我国国民经济的不断发展,要想充分发挥我国国土资源的作用和价值,促进我国经济发展,就需要加强对我国基层国土资源管理,提高我国国土资源的利用率。但现阶段,随着我国国土资源管理体制的不断改革发现还存在诸多问题。基于此现象,本文主要对我国基层国土资源管理过程中存在的问题进行分析,并对如何管理基层国土资源给予了相关措施,从而促进我国国土资源事业的持续性健康发展。

**[关键词]** 基层国土资源; 资源管理; 问题; 相关措施

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.595

## 引言

国土资源是人们生活当中不可缺少的物质资源,在我国经济发展中起到关键性作用,我国物质资源丰富,拥有着得天独厚的自然环境。然而,在最近几年,我国为了追求经济利益,开始不合理使用土地以及开发土地资源的现象,严重导致我国国土资源紧缺,此类问题也引起了政府和人民群众的高度重视,这种现象对我国的经济稳定发展具有很大的不利影响,因此需要国家以及人民政府加强对我国基层国土管理的工作,加强国土资源的管理与利用,合理开发土地,打造可持续性发展的社会环境,有针对性地解决我国基层国土管理中存在的问题,从而提高基层国土管理的效率,更有利于我国土地的利用率。

### 1. 国土资源概要

国土资源主要是指一国领土范围内所有的自然资源、经济资源、社会资源的总和,具体包括以下几类:第一,自然资源,自然资源主要是指在国土范围内,通过一定的生产方式给国家带来的经济效益,提高人类的福利水平,比如常见的海洋、矿产、森林、土地等,都属于自然资源。第二,经济资源,经济资源主要是通过人们的生产劳动所形成的经济价值,对人类社会产生各种的固定资产,例如农业资源、工业资源等。第三,社会资源,社会资源主要是指为人民服务的资源,例如教育、科技、文化等基础设施。

### 2. 我国国土资源特点

我国国土面积约为960万平方千米,位于世界第三名,仅次于美国和俄罗斯。我国海洋面积广阔,海洋资源丰富。主要包括以下几个特点。第一,我国土地总量较大,但人均占有面积相对较低。我国虽然有960万平方千米,但我国拥有着14亿庞大人口,这是导致我国土地资源十分贫乏的原因之一。第二,我国耕地面积较少,山地面积较大。在我国盆地、平原和高原、山丘、山地的占比约为3:7,可以见得我国虽然土地面积较大,但是耕地面积较少,不能满足庞大的人口,导致我国人多地少的矛盾十分突出。第三,我国土地资源的分布并不均衡。我国地势是东低西高,东南地区和内陆的水域占比是我国总体的90%,而西南和东北地区却占了我国一半以上的林地,我国西北地区占据我国将近90%的草地面

积,这就导致我国不同地区土地的人口承载力差距较大,使得人地矛盾更为紧张。

### 3. 基层国土资源管理过程中存在的问题

#### 3.1 缺乏对国土资源的正确认识

根据我国当前对基层国土资源管理的实际情况来看,很多基层管理工作在监管时出现监管不到位以及工作混乱等问题,相关人员缺少对基层管理工作的正确认识,从而导致我国国土资源在土地的应用时没有按照规定和标准的流程进行开展。很多企业为了过于追求个人的经济利益,在土地的使用上,出现违法法律法规的情况,但由于国土资源管理部门缺少认识,认可企业的行为,从而造成我国国土资源利用不当以及浪费,甚至还会出现破坏环境问题,危害人民群众的生命财产安全。其次,还有很多基层国土资源管理部门的人员为了谋取私利而做违法乱纪的事情,对不合法的企业进行审批,严重影响了土地资源的公正性,不利于我国经济持续发展。

#### 3.2 护观念落后, 国土资源保护意识淡薄

导致我国基层国土资源管理中存在的问题之一是相关部门以及人们的保护观念落后,国土资源保护意识淡薄。主要体现在以下两个方面:第一,审批依据不足,不能有效的与社会经济发展的需求相结合,做出科学的判断。除此之外,在技术上,相关部门工作人员又缺少技术上的分析,对审批项目未能做到科学合理的分析,导致我国国土资源出现问题。第二,政府调控与市场经济存在较大矛盾,很多企业过于追求个人经济利益,常常忽略环境保护以及缺乏保护资源的观念,而国土部门在市场经济中扮演着有效的宏观调控职能,这就面临着很大的挑战。

#### 3.3 基层国土资源执法力度不足

现阶段,我国政府部门已经出台了一些有关国土资源的法律法规,为相关部门提供了法律依据,但对基层国土资源管理工作的开展来看,很多管理人员对相关法律法规的认识不足,没有充分掌握和明确法律法规的内涵。因此,国土资源在执法力度上出现不足问题,还存在部分企业利用个人私权出现滥用土地的现象,在对滥用土地的企业进行惩罚时,没有相应的法律制裁,从而加剧我国国土资源的浪费。除此

之外,在国土资源执法的过程中还存在以权谋私等违法乱纪行为或者暴力执法等,这些原因都导致我国国土资源管理的利用率低下,严重影响了我国经济的可持续性发展。

### 3.4 征收土地缺乏标准规范,人民对政府存疑

我国基层国土资源管理工作没有顺利进行的主要原因还包括征地补偿措施缺乏完善性,相关部门未能做好征地补偿措施的管理。要想促进我国经济发展,带动社会前进,基层国土资源管理部门就需要通过征用土地来完成,然而在征收过程中还存在一定问题,相关部门在发放土地征用金时会出现各个地区金额不同的情况,导致金额较少地区人民出现歧义,因此造成我国征地效率降低。为此,相关部门要建立完善的征收土地标准规范,结合当地的实际情况以及经济政策,给予补偿才能够提高我国基层国土资源管理的效率,促进我国经济的稳定发展。其次,人们的生活水平逐渐提高,物质生活成本也在逐渐上升,在征收土地的过程中,会发生各种各样的矛盾,影响征地效率,因此在这个过程中要加强相关部门与被征收人员的沟通和交流,共同协商,使得双方能够共同满意。

## 4. 基层国土资源管理中的相关对策

### 4.1 提高基层国土资源保护意识

为了更好地促进我国基层国土资源管理工作,相关部门就必须具有前瞻性,用长远的目光开展国土资源管理工作,并且在管理工作过程中要严格按照制定的法律法规进行,管理部门还要提高土地资源的保护意识,将责任落到个人,明确对工作人员进行分工,让工作人员能够充分意识到自己的责任与义务,在审批工作过程中,要严格按照相关规定去执行,避免出现某人滥用职权,从而引起市场秩序混乱。另外,个人也要加强对国土资源的保护意识,意识到国土资源对我国经济社会发展的重要性。除此之外,相关部门还要充分做好保护工作,对我国国土资源进行科学的划分与定位,使其在使用上更加具有科学性。

### 4.2 加大监督管理力度

要想任何领域能够可持续性发展,必须具有完善的法律法规,使人们能够有章可循,有法可依,从而促进社会的稳定发展。因此,在进行基层国土资源管理过程中,要加强相关人员对土地的管理和监督工作,做好各方面的利益工作,严格按照制定的法律法规进行约束,对滥用职权以及出现违反法律法规等现象人员进行制裁和惩罚,从而促进我国市场经济的有序进行。同时管理部门还要加强员工的培训工作,让员工意识到法律法规的重要性,从而提高法律意识避免出现暴力执法以及以权谋私的现象,还能够树立威严的人物形象。除此之外,国土资源部门还要定期设立考核制度,对管理队伍进行考核,结合自身情况选拔和辞退相关人员,管理人员要具备超强的业务能力以及法律意识,从而提高管理队伍的综合素质,提升国土资源的执法力度。

### 4.3 完善和优化我国征地补偿相关措施

为了更好的解决我国在征收土地时出现的问题,就需要相关工作人员结合当地被征收人员的合理需求以及当地社会经济发展水平进行完善、科学的法律政策,使得在征收资金方面更加透明,使得双方能够共同满意。另外,国土相关管理部门必须要加强管理和监督工作,在对征地补偿措施时要公开化、透明化、规范化、公众化,避免出现滥用资金或以权谋私的不良现象,从而能够使我国土地征用资金能够落到实处,尽可能的与被征收人员减少矛盾,妥善安置好被征收人员。

### 4.4 软硬兼施,建设基层规范化国土所

基层国土所部门要坚持量力而行的原则,在对基层国土所的工作环境中要下工夫,建立国土所办公楼,让基层国土管理部门人员能够有一个像样的工作环境,要有档案室、会议室、阅览室、便民服务窗口以及办公室,同时还应具备一部经纬仪、一辆专用巡查车、一台打印机、一台微机、一台照相机以及办公桌椅等,构建一个环境优美、设施配套齐全、管理规范、作风优良、服务高效的基层国土所。除此之外,还要做好国土所软件建设,对其要进行高标准要求,规范工作行为,建立规章制度,提高工作人员的工作效率和服务水平,改进工作作风等,设立工作目标管理以及考核制度、执法巡查制度、村民建房集体会审制度以及用地批准书等,同时还要建立信访工作制度、国土资源协管员制度、学习及例会制度、考勤制度、档案管理制度以及财政管理制度,大力开展国土文化建设,提升国土所的管理和服务水平。

## 5. 结论

综上所述,对国土资源管理工作的改革能够有效的促进我国经济的顺利发展,在面临着国土资源紧缺的现象,相关政府部门要加强对基层国土资源管理工作的重视,及时解决工作中出现的意识薄弱、管理制度、执法力度以及征收制度上出现的问题,可通过提高基层国土资源保护意识、加大监管监督管理力度、完善和优化我国征地补偿相关措施以及通过软硬兼施建设基层规划规范化国土所等措施,全面提高我国基层国土资源管理效率,从而促进我国国土资源事业的稳定发展。

## 参考文献

- [1] 李见锐. 扎实做好乡镇国土资源管理工作的几点体会[J]. 农民致富之友, 2016(18).
- [2] 段根华. 土地协管员在基层国土资源管理工作中的作用—以民权县为例[J]. 资源导刊, 2016(6): 23.
- [3] 张述宽, 宋志团, 毕翠红. 简析基层国土所财务管理问题[J]. 2009, 25(4): 19-20.
- [4] 岳建军. 浅谈新时期基层国土资源管理存在的问题及对策[J]. 华北国土资源, 2012(5): 105-107+109.