

# 关于经济发展新常态下积极的社会政策托底研究

汪霓

贵州民族大学 社会学院

**[摘要]**新经济发展模式是我国经济在今后相当长的时期内必然要经历的一个重大阶段，“新常态”的发展将为我国的总体经济状况提供一些发展机会，同时也将会对我国的经济发展造成一些挑战。在这种情况下，需要采取积极的社会政策，其具有补救性、发展性、及时性等特征，将能够更好地保证我国的经济发展。而为了使社会政策得到有效执行，就需要从顶层设计、全面分析和解读、充分利用社会服务和建立救助制度等方面着手进行优化，进而更大程度上促进我国经济的平稳发展。本文将对经济法治新常态下积极的社会政策托底展开研究。

**[关键词]**经济发展；新常态；社会政策；托底

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.2245

## 引言

目前，我国处于新经济发展新常态背景下，其将会产生各种各样的社会问题。就业困难、失业人员再就业、贫困问题等诸多社会矛盾，迫切需要一项积极的社会保障措施。积极的社会保障制度，是指在目前社会经济的前提下，从社会和谐、政治稳定、经济结构转型等角度，建立健全的社会保障制度，保障人民的基本生活，促进社会劳动资源的就业，营造良好的社会风气。积极的社会政策的出台，有利于促进新常态下的社会经济平稳发展。

### 一、积极的社会政策托底的含义

积极的社会政策托底是指在新环境下，通过社会政策积极地解决一系列问题。其有别于以前的被动的经济政策，在面对经济发展过程中出现的各种问题时，将能够采取积极主动的态度，并给出的一套具有建设性的对策。积极的社会政策不仅仅是一种简单的概念，其更多的是一种处理问题的方法，消极的政策是在社会问题出现时采取一种补救的方式，积极的政策是从根本上解决问题，防止问题的再次发生。在经济发展中，积极的社会政策一直是一项消除问题的基本政策，而一旦政府不能及时采取措施，其后果就会更加严重。在这样的环境下，社会政策往往都是依靠着经济政策来实施的，一切的补救手段都是被动的，所提供的援助也是最低级的，不可能从根本上解决问题。积极的社会政策托底，使这种状况得到根本性的转变，其把社会政策和经济政策有机地结合起来，既要发展经济，又要关注社会的发展。

### 二、社会政策托底对于经济发展新常态的意义

自2008年起，全球经济对我国的经济产生巨大的冲击。此外，近几年国内经济发展模式的改革和调整，对国内经济的快速发展起到积极作用。经过一段时间的高速发展，现在的中国已经进入一个新阶段，并且构建了新的发展模式。新经济发展模式的出现，将会给国内的经济带来巨大的变化，如果我们能够把握住这一新发展模式，对整个经济系统进行调整和优化，将会推动中国的经济持续向前发展。在这个过程中，要保证我国的经济稳定，就需要采取一系列的积极的社会政策，把新常态下的经济发展风险控制在一个合理的区间之内。现如今，我国在国家层面上应采取“宏观政策要稳住，微观政策要放活，社会政策要托底”的方针，

其还需要把经济和社会政策有机地结合在一起，通过政府的指导，使经济状况得到进一步的改善，从而使经济的发展更加稳定和可靠。在新经济发展模式下，我们更加需要注意转变和创新，进一步增强我国在世界上的国际地位。在以往的经济发展历程中，我国一直都是靠着低廉的劳动力占据巨大的劳动力市场，以此被世界各国称为“世界工厂”，但是随着国家的发展，劳动力的价格也在不断地上涨，这是一种机遇，但其中也蕴含着众多的风险。

### 三、实施积极的社会政策托底

#### （一）顶层设计和综合实施社会政策

长期以来，我国的社会政策发展相对缓慢，政府制定和执行的是辅助性的社会政策，而政策的出台往往是随着经济的发展而变化的，这也是我国社会政策在很长一段时间内都处于相对弱势地位的主要原因。虽然近几年，我国的社会政策状况有很大的提高，但在政策的制订和执行方面仍然存在着一些问题，特别是部门利益、道德危机和政策偏离等问题。在新经济发展模式下，要实现积极的社会政策支撑，就需要突破目前的道德困境和政策执行的困境，首先要做好顶层设计，对现行的社会政策进行归类，归纳和优化现行的政策，并制定符合当前经济形势的政策。另一方面，政府要切实履行职能，强化政府的权力，增强政府的公信力，增强政府信用，增强政府的信任。

#### （二）利用好经济和社会的韧性

经过几年的观察和总结，国内经济学家根据经济发展的总体特点，提出“经济韧性”这一概念。本文从我国改革开放三十年来的经济发展情况出发，简要概括我国经济多元化和多元化发展的特点，并对其发展具有一定的弹性。从社会经济的弹性来看，其是一种更好的社会工业联结和经济特征的综合容忍度。即在外部的力量作用下，现行的社会、经济和社会秩序可以维持相对的稳定。而且，其还可以保证整个国家的经济稳定，不受外部环境的影响。在新经济发展模式下，要充分发挥经济和社会的弹性，不断地调整和优化经济发展的趋势，以保证整个经济的最优发展。当然，在这个过程中，也要注意自己的坚韧程度，如果受到太大的冲击，将需要积极产生一种危机感，而后通过采取有效的防范措施将危机的影响降到最低。

### （三）防止相对剥夺感的聚集

根据以往的经验，公众预期的巨大挫败或许是造成社会动荡的原因之一。这就是托克维尔《旧制度与大革命》中的“相对剥夺”现象。经济增长减速与结构调整同时进行，在一定时期内，总体居民的收入增长速度会有所减缓，对于贫困群体、职业不稳定、失业人群而言，这种沮丧情绪会加剧，导致相对的贫困和某些不满意。较大范围的较强烈的相对剥夺感将会影响到社会的秩序。在新常态下，要想使我国的经济结构发生变化，并使之达到更高的发展水平，就需要尽可能地减少相对贫乏。在过去两年里，中央采取的反腐举措，有效地提高人民的社会信任感和政治信任度。其次，要进一步推广、阐释新常态理论，阐明新常态所带来的机遇与挑战，使大众解未来的经济、社会发展前景，做好心理准备。在这一点上，积极的社会政策仍起着很大的作用。因为在迈向新经济常态时，社会底层的利益受损的人会更加消极。在物质援助、精神安慰、社会关爱等方面给予这些人群足够的重视，让他们认识到中国的经济、社会发展将会遭遇难以避免的困境，感受到国家和社会对他们的支持，可以降低他们在迈向新经济发展道路上的劣势。

### （四）将救助保障与社会服务结合起来

在新常态下，经济发展会遇到许多问题，其中最典型的例子就是，经济增速会放慢，各个产业也会发生变化，有些产业会提前受到影响。在此背景下，更加需要注意到经济发展放缓对整个社会的影响，同时也要考虑到其对社会、经济、政治稳定的影响，同时要采取相应的对策，以便为今后的发展做好准备。从社会政策的视角来看，应该把救助和保障制度有机地结合起来，把困难群体的生存问题作为基本的政策，和经济状况相结合。在实施社会救助时，要转变传统的救助模式，从单一的救济形式，转变为提供爱心、学习新技能，从而使贫困群体得到更好的再就业，从而为国家的经济发展作出贡献。

### （五）确保改善社会中的民生问题

新社会经济发展速度减缓，与以往相比增长速度有所减缓。如果这些缓慢的经济增长是由创新者实现的，那么，创新者将最先参与到收益的分配中，并获得了大多数的收益。而仅依靠劳动的底层人群，他们的收入将会下降，甚至面临失业的风险。因此，国家和政府需要对贫困人群给予同等的待遇，并采取积极的社会支持政策，采取适当的社会保障措施，并采取适当的措施切实保障命中的基本生活。例如，建立最低生活保障体系，是对我国传统的社会救济体系进行改造和创新一种尝试。在整个社会保障体系中，系统的功能定位和与其相关制度的配合是十分必要的。其中劳动用工制度、医疗制度、社会保险制度等，在转型时期也是处于不断变化的状态，很容易产生制度上的空子。

### （六）进一步推动就业形势及社会的参与程度

新常态下，我国工业结构的调整和升级必然会引发社

会问题，例如，最优化的社会经济结构必然导致失业人数增多。这是由于目前我国的大量劳动力都来自农村，其所接受的教育和技术训练相对较少，因此，众多农村人口更加适应于传统的经济发展方式，而不适应新常态下的高端工业。因此，在新常态下，应加大对劳动者的就业培训，加强对其职业素养的培养，使其摆脱“失业”的困境。以此同时，还需要把“主动托底”的社会政策与经济发展政策相结合，大力发展新工业，以促进我国的就业。

例如，最近几年实施的“灵活就业社会保险”政策，其实是一种既有促进就业又有保障的保障形式。从实际操作来看，许多人只是签订一些雇佣合同，却没有真正的工作和收入。在这种政策的制定下，虽然表面上的失业得到控制，但实际上却没有真正地解决群体的就业问题。同时，还有一些低收入的灵活就业人员，也被纳入低保体系。可以看出，目前我国大部分的社会政策都带有过渡性质，因此，需要在制度的完善上下功夫，而不能顾此失彼。在这种情况下，灵活就业确实是一种很好的解决办法，但是，这种方法对就业的影响，还有赖于其制度环境的优化。

### 结语

总而言之，积极的社会政策托底对我国的经济发展有很大的影响，因此，在制订具体的政策时，要考虑到社会发展的需要和总体的经济发展趋势，并在一定程度上采取相应的政策和措施，以保证我国的经济健康发展。政府在制订积极的社会托底政策时，应从顶层设计入手，进一步强化对经济和社会弹性的运用，避免相对贫乏现象的出现，以此使得社会救助和社会服务能有机地结合起来，进而为确保经济平稳发展奠定良好基础。

### 参考文献

- [1] 李全利. 新常态背景下的残疾人社会政策层次构建研究——基于保基本、维权利、促发展的需求层次分析[J]. 西北人口, 2017, 38(04): 111-115+121.
- [2] 李全利. 托底发展型社会政策的意识形态构建——基于社会建构主义研究视角[J]. 青海社会科学, 2017(04): 113-119.
- [3] 同春芬, 吴楷楠. 经济新常态背景下海洋社会政策托底建构的思考[J]. 中国海洋大学学报(社会科学版), 2018(04): 1-7.
- [4] 尹新瑞. 当前我国托底社会政策的缘起、内涵与建构方略[J]. 理论与现代化, 2019(03): 42-50.
- [5] 陈仁兴. 需要为本: 托底性社会政策体系构建的价值定位与路径选择[J]. 学习与实践, 2021(01): 84-92.

### 作者简介:

汪霓(1985-), 女(汉族), 贵州贵阳人, 贵州民族大学社会学院社会工作专业在读研究生, 研究方向: 农村社会工作。