

发挥农民在乡村振兴中的主体作用

王伟

陕西省交通规划设计研究院有限公司

[摘要]民族要复兴，乡村必振兴。为从法治层面对于乡村振兴工作提供全局性、系统性的法律保障，近日，十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过《乡村振兴促进法》。《乡村振兴促进法》将坚持农民主体地位、充分尊重农民意愿作为全面实施乡村振兴战略的基本原则之一，这是中央坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，把握“三农”工作的特征，顺应广大农民群众对美好生活的向往，从全局高度作出的重大决策部署。

[关键词]农民；乡村振兴；作用

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.1867

引言

乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。乡村振兴战略的实施有利于提高农民生活水平，促进农业、农村全面发展。重视党的农村组织建设是我们党一直以来的优良传统和独特优势，党的历史发展经验说明，只有建设好农村基层党组织，才能发挥其战斗堡垒作用和领导核心作用，推动乡村振兴战略顺利实施。因此，农村基层党组织要不断加强自身建设，充分发挥服务产业、凝聚人才、文化引领、生态保障、战斗堡垒等作用，坚定不移地成为乡村振兴的领导核心。

一、培育新农人群体恰逢其时

（一）提高新型经营主体素质的需要

根据第三次全国农业普查，2016年，全国有农业生产经营人员31422万人，其中32.6%的年龄在55岁及以上；同时，93%的受教育程度为初中及以下，38%的还是小学及以下。如果我国农业产业从业人员长期是这样的素质，很难支撑起人民日益增长的对于农业农村的美好生活需要。因此，每年培训100万人以上的高素质农民，全面建立有关制度，正是我国对全体农业生产经营人员素质技能提升的整体目标。而加快培育和支持新农人群体，则是搭建高素质农民群体的金字塔尖，使其能够更快更好发展，起到示范带动效果。

（二）服务乡村振兴战略的需要

2018年以来，中央连续出台关于乡村振兴战略的文件和规划，形成了系统的战略布局。在这一背景下，近年来，农村返乡下乡创新创业人员持续增长，根据农业农村部统计，2020年返乡入乡创业创新人员达1010万人。2019年全国乡村休闲旅游接待游客约32亿人次，营业收入达8500亿元，直接带动吸纳就业人数1200万，带动受益农户800多万户，这不仅给农村注入了生机，也给农业带来了创新活力。不过，需要看到当前农村青壮年劳动力外流的态势没有变，空壳村、老弱妇残幼等群体留守农村的格局也没有变。因此，支持新农人群体发展，实际上也是希望他们能够基于各自的资源禀赋，把自己的创新力量投入那些还有空间变得更美好的家乡，让更多有潜力的农业农村可以摆脱衰败的命运。

二、如何发挥农民在乡村振兴中作用

（一）要创造有利于农民发挥主体作用的环境

乡村振兴战略提出以来，我国在原来的惠农政策基础上，出台了系列助推乡村振兴的政策文件，但当前的农村金融政策、土地政策、社会保障政策、集体产权制度等政策体系还不够完善。因此，发挥农民群众在乡村振兴中的主体作用，要优化环境，进一步完善促进乡村振兴的政策措施，为农民发挥主体作用创造条件，提供平台。一要完善乡村振兴的相关政策制度。加大农业农村财政预算支出，推进城乡公共服务均等化，加快完善与农民生活息息相关的养老、教育、医疗等政策体系，提高农村公共服务与社会保障质量；完善农村金融、保险、土地、产业扶持等政策，构建农民创新创业服务平台，优化农民创新创业环境；推进农村产权制度改革，探索农村承包地、林地、农房等资源进入市场交易制度，发挥农村集体经济组织的经济职能，壮大农村集体经济。二要优化农民群众发挥主体作用的平台。真正实现农民群众在乡村振兴中的知情权、参与权与受益权，在村庄规划、产业振兴、文化建设与乡村治理等工作中，为农民群众提供表达建议的渠道和参与乡村振兴的平台。

（二）培养农民发挥主体作用的意识与能力

如何提升农民参与乡村振兴的主动意识和与能力，是发挥农民主体作用关键。首先，应加强政策宣传，使农民群众真正明白乡村振兴与自己的切身关系；应把农民主体意识培育与乡土文化重塑相结合，发扬乡土文化的粘性，把分散的农民群体通过“家乡”情节凝聚起来，以故土情怀，提升农民群众对家园振兴的认同感与责任感，激发农民群众的主体意识，使其关心家乡发展，积极主动参与乡村振兴。其次，应构建公益为主、市场为辅的常态化农民教育培训机制，把传统培训与远程教育相结合，加强农民群众的科学文化知识与技能、经营管理能力、组织合作能力等综合素质培养，不断提升农民群众的素质与能力。

（三）加强文化引领，发展文化，促进乡村文化振兴

文化振兴是乡村振兴的精神基础和精神动力。促进乡风文明，是实施乡村振兴战略的一个重要价值追求。文化作

为一种精神力量，能够对乡村发展产生更基本、更深沉、更持久的影响，对广大农村发展具有深远意义。促进乡村文化振兴，农村基层党组织要发挥文化引领作用，按照习近平总书记和党中央的指示，深入发掘乡村文化，提升乡村文化价值，把文化建设作为乡村振兴的基础来抓，铸牢乡村振兴战略之“魂”。首先，要弘扬新时代主旋律和社会主义核心价值观，引导农民群众形成正确的价值观；加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传教育，让社会主义文化深深扎根在乡村土地上。其次，农村作为我国传统文明的发源地，有着悠久厚重的农耕文明和丰富独特的乡土文化。农村基层党组织要正确引领农民群众，深入挖掘和传承乡村优秀传统文化，保护传统文物、传统村落、传统手工艺以及乡村历史文化。

（四）强化党建引领，服务农业，促进乡村产业振兴

产业振兴是乡村振兴的基础。农村基层党组织要坚决贯彻落实党中央的决策部署，立足于发展现代化农业，以农业供给侧结构性改革为主线，促进农村一、二、三产业的融合发展，构建乡村产业体系，实现乡村产业兴旺的目标。促进乡村产业振兴，要重视发挥农村基层党组织的引领作用和服务作用。第一，强化思想引领，就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，转变传统发展理念，引领农民群众改变以传统农业为主的思想，鼓励和支持农民群众自主选择业、自主创业，引导农民群众因地制宜发展特色农业、乡村旅游、庭院经济等乡村产业，多渠道增加收入，提高生活水平。第二，强化政治引领，农村基层党组织作为贯彻落实党的路线、方针、政策的基础，政治功能是其最核心、最本质的功能。农村基层党组织只有始终跟随党的建设方向和前进步伐，永葆政治本色，坚持和落实党在农村的土地政策，才能确保乡村振兴稳步前进，确保乡村振兴在农村不走形、不变样。第三，强化创新引领，要树立建立现代化农业的发展目标，推动农业供给侧结构性改革；要改进农村基层党建工作方法，创新组织设置，激发组织力和活力；要引领农民群众创新发展路径，打造特色农产品品牌。第四，提高服务水平，增强每一位农村党员为人民服务的意识，为农村的发展提供优质的服务和坚实的保障。加强农村基础设施建设，做好农村基层保障工作；组织开办农业技术宣讲活动，为农民群众生产提供技术指导；在政策上扶持帮助农村企业，促进农村产业体系建设。实现农村产业振兴，有利于发展壮大村集体经济，促进农村人口就业，提高农民群众收入水平，引领农民实现共同富裕，推动乡村产业兴旺。

（五）产业振兴

尽管各地乡村经济发展程度不同，地理交通区位优势存在差异，都不影响乡村农民群众的主体地位。不管是产业布局，还是招商引资，都不能忽视了农民这个主力军，必须

始终坚持农民主体地位不动摇，始终把农民的切身利益摆在首位。各级各部门要主动作为，超前谋划，依托各地乡村特色优势资源，多引进链条长、农民参与度高、受益面广的产业，把就业岗位更多留给农民，把收益更多留在乡村。要持续巩固脱贫攻坚成果，大力发展特色种植、乡村旅游等帮农带农产业，带动农村同步发展、农民同步进步。

（六）组织方式新

与传统农民喜欢单打独斗的传统相比，新农人更加喜欢法人化经营，多注册有家庭农场、合作社、公司等法人组织。他们还喜欢探索成立一些民间自组织，如新农人联盟、新农人联合会、农友会等。同时，他们会依靠微信、QQ等互联网平台工具，搭建网上社群，分享经验、交流情感，也会不定期举办论坛、沙龙、市集、培训、竞赛、义卖等线下活动。这使得他们更加有偏好、有能力组织化发展，善于利用互联网（自）媒体自我和集体发声，对社会舆论和城市社群有着更大、更深远的影响。

（七）以社会主义核心价值观为引领加强乡村文化建设

在乡村全面振兴的背景下，党的十九大提出“乡风文明”的振兴总要求，这表明不仅仅要解决农民“富口袋”的物质短缺问题，更要解决“富脑袋”的精神贫瘠问题，以促进农民群体的全面自由发展。可见，振兴乡村文化是比振兴乡村经济更为高层次的振兴，是凝聚乡村内在发展动力的精神力量之源。首先，坚定乡村文化自信。乡村文化是中国传统文化的起源，是乡民的精神家园和情感栖息地。因此要振兴乡村，就必须充分认识和肯定乡村文化的功能，发掘乡村文化的时代价值，引导乡民对乡村文化的情感和价值认同，进而增强对乡村文化的信心。其次，激活乡村文化建设主体的活力。除各级党委、政府外，引导村民和各社会团体积极参与乡村文化建设实践，参与乡村自治。

结束语

乡村振兴不是坐享其成，等不来也送不来，要靠广大农民接续奋斗。我们要充分发挥农民的主体作用，不断提升农民群众对乡村振兴的认同感与责任感，激发农村农民内在活力，推动乡村振兴战略行稳致远。

参考文献

- [1]张鹏飞.以基层党建引领乡村振兴的路径探析[J].智库时代,2019.39
- [2]安锋.农村党组织是实施乡村振兴战略的坚强政治保证[J].甘肃农业,2020.6
- [3]宋楠.发挥“三大作用”助力乡村振兴[J].新长征,2020.1

作者简介:

王伟(1981.11—),男,山东青岛,法律,扶贫驻村工作队队长,副科,助理政工师,西安政治学院。