

新常态下基层环境执法的难点和重点研究

王可岩 范涛

烟台市生态环境局龙口分局 山东 龙口 265701

[摘要]现代化进程的加快,直接结果是人民群众物质条件有所改善,生活水平得以提升。目前,人民群众赖以生活的环境面临着巨大挑战,雾霾天气的出现,加上各种污染现象的发生,关于环境的要求越来越严格了,这就需要环境执法部门直面新时代带来的挑战,加大基层环境执法力度。本文结合新常态视角,分析基层环境执法难点和重点,并针对基层环境执法提出了一些个人建议,仅供参考。

[关键词]新常态;基层环境;执法;重点;难点;建议

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.817

引言

社会经济水平的不断提升,促进了生态文明的发展。目前,关于生态环境的建设要求,也随之提升。金山银山固然重要,但绿水青山更重要。近些年,国家高度重视保护环境,社会群众的环保意识也有所增强。在全新的形态下,基层环境执法部门应做好本职工作,重点解决环境执法难题,改善环境执法重点工作效果,以便切实增强基层环境执法效率和品质。

一、新常态下基层环境执法难点分析

(一) 执法范围广泛化发展

首先,基层环境执法工作范围得以拓展,涉及的环境污染问题事件数量频频增多,需要处理污染物排放、环境保护等众多问题。其次,基层环境执法对象范围也随之扩大,既要关注大型企业、中型企业以及化工厂家等,同时也不可忽略企业单位、事业单位以及小微企业。随着实时执法监察的范围扩大,势必会加重基层环境执法工作负担和困难程度。

(二) 执法要求有所提高

新常态下,基层环境执法工作进行时,需要相关工作人员具有较为强烈的责任感以及丰富的工作经验,能够灵活地应对基层环境执法时出现的突发现象。比如,当工作人员接收来自群众的事件举报后,应在第一时间内赶到事发现场,最晚不可超出两小时。其次,基层环境执法工作人员在执行岗位工作时,应时刻保持优良预判能力,提前针对未发生事件进行预测,并且制定预防策略以及应急策略。在强化环境问题监测管理工作的同时,也要进一步处置环境污染事件,结合环境发展情况,制定有效的污染监控计划。最后,新时期的基层环境执法工作者,要具备专业能力,在日常要学习有关法律法规和政策,并且了解先进技术,能够提高自身执法效率及监管效率,这样才能契合新时期对基层环境执法工作提出的要求与标准。

(三) 基层环境执法专业人力资源和设施不足

一方面,基层环境执法工作进行时欠缺充足资金,无法购入先进设备,导致基础设施配备不齐全。比如,执法用车数量上,缺乏专业检验仪器以及执法人员个人防护设施匮乏等,这样便难以高效地应对各种突发性环境污染事件,无法保障基层环境执法人员人身安全,导致个人防护效果大打折扣。另一方面,专业化人力资源配备不足,个别工作人员因欠缺专业知识和能力,在工作过程中难以做好环境执法工

作,而且少量执法人员素养偏低,在对待基层环境执法工作时,经常敷衍了事,无法保障基层环境执法效果。

(四) 执法与监察部门协同配合效果待改进

一些行业及部门的业务工作范围较为广阔,不同部门有不同管理职责,但部门和部门间却并未进行有效协调及配合,致使工作人员在工作过程中,需要受不同部门牵制与约束,导致基层环境执法工作效率略微低下

二、新常态下基层环境执法重点

(一) 政府发挥职能作业并强化社会监督

目前,环境监察执法这一方面存在着众多问题,这就要求各地区政府能够发挥自身职能作用,明确本身应尽的职责,以避免在后期出现基层环境执法问题时相互推诿责任的现象。在全新形态下,地方政府通常要展现双重职责,既要做好环保职责,又要做好主要职责,创建保护环境工作方案。建立目标责任制,监督地方基层环境发展情况。此外,政府部门可以创建公众表达权利诉求的渠道,使用网络新媒体,增强公众参与多元性,以便能提高自上而下的权力监督效果。结合有关责任机制以及对应的监督程序,防止出现选择性、钓鱼式及间歇性执法问题,而是落实动态的、常规的监察执法行为,保障基层环境执法工作发挥应有作用。

(二) 配备及优化执法设备

最近几年,基层环境执法部门得以迅猛发展,相关部门正在积极完善改革及建设工作。在具体发展时,应引进先进设备,针对原有办公设备加以淘汰,以便可以适应新时期发展的趋势以及需求。采取新型办公系统和设备,促使基层环境执法工作高效运作,有关办公系统应采用信息化方法管理环境问题,用先进系统代替传统滞后系统^[1]。基层环境执法工作人员要善于接受新鲜事物,提高自身适应能力和接受能力,以便能迅速接受新思想、新技术和灵活操作新设备。基层环境执法部门在引进先进的执法设备以及掌握对应的操作技巧后,可以通过新设备令执法行为得以规范化发展。比如,监测仪以及计算机等在环境执法工作中都发挥了巨大作用。如果条件允许,也可以引进更多现代化高科技设备,这样既可以节约基层执法人员工作时间,又能提高其作业效率,而且可以保障基层环境执法工作越来越规范、越来越智能化。

(三) 壮大基层环境执法队伍

现阶段,我国基层环境执法工作效果不佳。究其原因,

主要在于基层环境执法队伍专业化水平待提升。因此,极有必要创建一支信息技术素养强、工作经验丰富、职业道德高尚的基层环境执法队伍,并且要协调各市、各县、各乡镇基层环境执法人员数量。在基层环境工作人员上岗前,要展开看前培训,以便能确保所有基层执法人员都具备专业技能以及优良的政治素养,能够真正胜任基层环境执法工作岗位。

(四) 优化环境污染案件信息数据报送体系

首先,需要进一步改善环境污染案件信息数据报送体系,针对不同类型环境污染问题进行全面分析,做好案件抽查工作以及检测工作。尤其要重点分析各类信息数据,针对异常数据立即上报,结合监察结果,选择对应的刑事处罚方法,以便能高效治理基层环境污染问题。其次,对于一些未经批准,便私自生产以及建设的案件,或者是因人作为原因恶意修改和伪造检测结果的案件,要进行严厉的惩处,核实案件相关细节,核查报送信息,并且结合实际状况,制定更加严格的惩处方案。

(五) 创建网络在线监督控制体系

信息技术的发展,加上网络平台的应用,为基层环境执法工作带来了一定便利。一方面,可以针对重点污染区域设置专业在线监督系统,配备先进监测仪器,以保障能顺利连接网络,支持监测仪器正常运作。针对排放污染物企业的生产过程、建设过程、发展过程开展动态化监测以及控制。另一方面,要细致地排查重点行业和重点企业污染物排放实际情况,切记不可出现漏报问题或者瞒报问题。对于一些并未按照有关规定连接网络以及设置监控设施的企业,要按照具体法律规定进行处置,并且增加监控力度,在生产过程中,进行有频率的抽查。

(六) 重点监测检查污染物排放

首先,考虑新常态环境标准及要求,需要基层环境执法部门能够重点监测污染物排放情况,尤其是要关注污水处理厂、造纸生产厂,针对这些污染物排放量多的企业进行重点监控。其次,需要区域企业、单位能够重点检查自身排污情况,并做好评定工作,研究企业发展时是否出现环境污染问题,核对相关数据信息是否达到标准。此外,健全排污标准,明确检查信息及结果,并且制定有力的惩处计划,针对排污评定结果和最终审查结果,要在第一时间上报到上级部门。

(七) 完善及改进监察执法规定要求

首先,需要进一步明确现有的执法制度内容和监察制度内容。结合核心理念,明确区域职责要求,了解监管范围,优选惩处方式,制定重点保护及研究内容,优化各部门工作人员执法要求和相关程序,以便能全面地推广和应用新政策、新法律法规,保障监控管理执法实效性^[2]。其次,要结合新提出的政策要求和法律规定,选择更适用的基层环境执法方法,并且重新确定环境问题评估方式,以便能简化环境污染监控程序,提高基层环境执法效率和效果。最后,在落实基层环境监测执法工作时,要结合地方环境保护的相关立法权和要求,制定满足规定和要求的计划,进一步弥补监察

管理和执法方面存在的不足。

三、新常态下基层环境执法重要工作措施

(一) 针对基层环境执法重点工作任务加以明确

县市级以及区级环境执法部门要结合本地情况,关注重点基层环境执法问题,要严抓大型企业,控制危险事件,了清基层底数,将重点污染源企业防范环境污染事件的环境监管工作放在重要工作地位,针对辖区内的重污染企业进行全覆盖式的监督及检查。具体实践过程中,不仅要秉公执法,还需要依法行政,接受来自社会各界群众的监督,针对各种环境违法违规行为,一定要做到零容忍,从而增强执法威严性。

(二) 明确基层政府及相关企业责任

树立改善环境质量这一目标,并且将这一目标落实到基层环境执法监管工作的始终,警醒地方政府要重视控制基层环境,发挥党政责任作用,而有关部门要做好监管工作,企业要响应上级号召,积极落实上级精神^[3]。社会机构及有关部门则需要参与到生态环境保护工作中,积极创新工作机制。结合社会治安综合治理模式进行分析,县级人民政府、乡镇人民政府以及重点污染源企业、行政村等,应构建多级的网格化监管体系,每一级主体都要明确本身职责,树立社会责任意识,并且展现社会责任感。在工作过程中,进行有效的自我约束,多方主体形成合力,全面推进环境保护工作计划。

(三) 多元支撑服务基层环境执法

结合网络技术和现代信息技术,部门与部门间可以实现跨部门联合行动,联合创建绿色信贷信用评级以及媒体曝光等执法手段,重视应用大数据和智能监控技术,结合生态云、互联网等,应用环境监管移动执法系统,达到现场笔录实时上传的效果,防止在基层环境执法过程中出现人情干扰执法的现象。此外,需要进一步优化环境信息公开机制,接受群众的监督以及来自群众的反馈,鼓励和支持群众通过科学方式,全面保护本身环境权益^[4]。

结束语

综上所述,若想提高整体环境质量,则需要从基层环境执法工作入手。创建健全的工作制度,提高环境执法力度,以保障基层环境执法工作顺利落地,严格惩处基层环境违法违规行为,令生态环境长足发展,推动社会经济转型和升级,为建设美丽基层、美丽中国而做出一份贡献。

参考文献

- [1] 李俊霖,陈坤照.新形势下环境执法监测工作现状及优化措施[J].低碳世界,2021,11(12):25-26.
- [2] 刘天祥.新常态下基层环境执法的难点和重点探究[J].清洗世界,2020,36(8):79-80.
- [3] 侯艳芳,陈望舒.生态环境领域行政执法权的配置对行刑衔接的影响及其应对[J].山东社会科学,2021(09):110-117.
- [4] 刘天祥.新常态下基层环境执法的难点和重点探究[J].清洗世界,2020,36(08):79-80.