

探究水利工程运行管理方式的改革路径

张君荣¹ 董志秀²

1. 南水北调中线干线工程建设管理局天津分局;
2. 南水北调中线干线工程建设管理局河北分局

[摘要] 水利水电工程是我国一项重要的基础工程，也是一项利民利国的工程。伴随着社会的不断进步，人们对水利工程的了解也越来越多，关注度也越来越高，工程建成后，采用科学、合理、有效的运行管理方式，是保证其功能和效益能否正常发挥的关键要素。为此，要切实做好水利工程的运行管理工作，保障运行期的安全性及稳定性，以达到工程建设预期。本文将对水利工程运行管理方式及相关改革方式等内容进行讨论，希望可以给业内人士带来一定的参考价值。

[关键词] 水利工程；运行管理；改革探究

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.1743

引言

随着人民生活水平的逐渐提高，我国对水利工程的需求也不断上升，促使各个地区的水利工程管理工作，在保证水利工程正常运行的同时，提高水资源利用率，减少污染，使我国社会的资源处于可持续发展状态^[1]。但就目前来看，水利工程中管理工作存在着许多问题，比如项目资金断链、基础设施不够完善、管理制度不符合当前发展需求等，都影响到了水利工程的发展。因此，有必要深入分析水利工程运行管理中存在的问题，并探讨相关解决方案。

一、水利工程运行管理的内容

水利工程运行管理工作的最主要的目的就是保障水利工程日常运行的安全、并充分发挥水利工程及水资源的综合效益^[2]。水利工程运行过程中的主要任务有以下几个方面：发挥水资源的综合效益；及时发现并处理运行过程中存在的隐患；工程设施设备的日常维修保养等；开展相关技术的研究，提高管理水平，逐步实现水利工程的现代化管理^[3]。

二、水利工程运行管理方式改革的意义

水利工程管理工作是市场经济发展的必然趋势。做好水利工程的运行管理方式的改革工作，可以有效地促进水利工程与市场经济发展相互适应，更好的发挥水利工程的经济效益以及社会效益^[3]。尤其是在当前这种自负盈亏的管理模式之下，只有做好相关管理模式的引入以及融合工作，才能有效地降低经营风险，营造良好的市场环境。除此之外，这种改革工作可以有效地推动水利工程的发展，并为我国的水利工程未来的运行道路有一定的引导工作^[4]。在改革的过程中，我们要坚持正确的改革方向，并坚持走可持续发展的道路，在满足社会发展需求的同时，高效整合社会资源，增强水利工程发展的动力，从而加快水利工程运行管理方式的改革步伐^[5]。

三、水利工程运行管理方式存在的问题

目前，水利工程运行管理中存在的问题主要有以下几个方面：首先就是管理的最终目标不够清晰，导致管理资源浪费，岗位重叠度较高的问题出现；第二点，水利工程运行管理过程中的程序执行得不够规范，许多规章制度不够完善，

导致管理工作存在一些问题；第三点，水利工程运行管理工作当中的监管力度不够，许多监管工作不到位；除此之外，相关工作人员的专业技能和业务水平也存在欠缺，导致日常的监管工作无法有效地开展。

（一）水利工程运行管理目标不清

水利工程的日常管理工作有着非常鲜明的重要性和必要性，可以为我国的市场经济发展提供有效的支持和帮助。随着我国市场经济发展，许多水利单位也形成一定规模的管理体系，但纵观整个水利工程体系的管理质量我们可以发现，一些基层水利单位的管理制度还停留在传统的管理方式下，日常工作开展依靠传统的上传下达的方式来进行，这种没有管理目标的粗放型管理方式仍然出现在一部分水利工程管理体系当中，这种管理方式不仅仅会降低工作效率及经济效益，还会影响水利工程的自身发展。

（二）水利工程运行管理执行程序不规范

我国的水利工程建设速度是很快的，因此我国各个基层水利单位的管理形式也存在一定多样化。例如：一些功能性较强的水利工程的管理单位主要由中央管理或地方管理单位组成。这种管理形式下的水利工程在行政主体上与业务主体存在着较大的差异，很容易造成管理职责不清晰，权力交叉的情况出现。这种制度及管理程序不规范的管理方式对于水利单位的长期发展很容易产生不利的影响。除此之外，我国出台的许多水利工程的管理机制与实际的管理过程存在一定的差异，这也是导致管理执行程序不规范的原因。在水利工程管理的过程中，管理执行程序不规范还容易造成一些安全问题的出现，这些都是阻碍我国水利工程发展的重要原因。

（三）水利工程运行管理监管不到位

许多水利工程的相关工作人员，责任意识较差，没有大局观，导致了监管力度不到位。水利工程相比别的工程而言有一定的特殊性，需要专业性较强的技术人员来承担运行期的日常管理工作。但由于水利工程发展速度较快，我国的水利工程人才储备较少，导致管理过程中相关监管工作存在缺失，许多质量管理工作的监管没有有效地开展。除此之外，一些偏远地区的水利工程管理监管工作缺乏一定的管理监管

经验，没有建立完善的监管制度，导致监管不到位，这些原因都是导致水利工程发展受到影响的原因。

（四）水利工程运行管理人员专业素养缺乏

水利工程运行管理工作需要一定的专业知识才能有效地开展。但许多技术人员专业技能不足，不了解水利工程管理工作的特点，管理工作安排的不合理，严重影响了水利工程的运行管理质量及人员安全。所以在实际管理过程中，应配备技术经验过关的管理人员，提高管理效率，与此同时还应该抓紧提升技术人员的专业技能等，避免现场出现因技术人员能力不足出现事故的现象。提升技能的同时还应该注意与现场实际结合，灵活运用，许多管理人员工作不够灵活，死板教条，一些形式化的表面工作过多，不仅没有起到良好的管理作用，反而起到了反作用。个别管理人员甚至玩忽职守，不认真履行自己的本职工作。严重影响了水利工程工作的正常运行及水利单位健康发展，严重的甚至会影响到水利工程整体的管理工作，是非常不可取的行为。

四、水利工程运行管理改革路径

在水利工程运行管理改革过程中，首先要正确认识改革工作，明确改革工作的必要性以及改革过程中需要重点解决的相关问题。并针对这些问题探究出全新的改革路径以及改革模式，有针对性地提高改革质量，发挥出改革工作应有的效果。在改革的过程中，要从各个分级管理单位出发，提出行之有效的管理方式。

（一）明确水利工程运行管理单位性质

我国水利单位的性质主要有三大类，分别是：经营性、公益性以及准公益性三种类型。不同性质的水利单位管理方式存在明显的差异。在管理过程中，要根据其基本性质以及在社会当中所承担的社会责任，进行一定的改革。例如：企业水利单位，在性质上以企业为主，无论其是否转型，都定性为企业。如果水利单位属于事业性单位，则需要根据其自身的收支条件来进行界定。若定性为事业单位，则要根据事业单位的性质来做好相关改革工作。如果是经营性的企业要更加注重发展过程中的经济效益，更加注重资金等方面的建设，关注企业自身发展与自身经济发展的关系，制定好改革目标及改革策略。

（二）进行水利工程运行分级管理

为了提升我国水利工程管理的效率，首先要明确各水利工程管理单位的相互之间的关系。相关的行政管理部门要明确自身的职责及相关义务，明确自身管理单位的管理内容，进行管理方式的改革。首先省级的主管单位要明确水利枢纽及调水控制的相关管理工作。在湖泊、河道堤防等工作当中，要积极推行分级管理与统一管理的方式相互融合，明确管理过程中的重点工作，提高管理质量。在管理过程中不断细化管理职责，明确各个分级管理之间的背景，相关单位要

做好上下联动工作，尽量做到规范化标准化管理，以便后续做好管理优化和精简管理的相关工作。

（三）完善水利工程运行管理机制

在水利工程运行管理过程中常出现各种各样的问题，建立一个完整的管理制度，可以为相关工作人员提供工作指导及依据，避免出现管理混乱的现象。想要构建合理完善的制度，首先要做的就是了解我们要建立什么样的制度。在信息化的背景下，我们可以将信息化技术与运行管理技术进行结合建立一套科学体系，形成对水利工程的全方位监督管理，及时发现问题并处理，确保工作人员之间的交流畅通，从而使水利工程顺利运转，促进水利工程管理水平的进步。

在管理过程还要制定科学可行的方案，保障应急处理队伍可以及时地解决问题。同时应明确应急队伍各个技术人员的职责，不仅可以避免抢救过程中出现混乱的现象，同时可以将责任落实到人，保证水利工程管理的秩序。在建立水利工程管理机制建立的过程中，需要明确负责人，做好各个岗位的统一管理，对资源进行科学的分配，提高工程运行管理的整体质量。

（四）科学开展水利工程运行管理人员培训

想要充分发挥水利工程运行期的功能和效益，提升各级运行管理人员的工作能力和业务水平至关重要，科学谋划、定向培训是一个很好的方法。有针对性地开展授课培训，不断地提升管理人员的技能，提高专业化水平，保障水利工程可以良好地运转。在日常工作过程中，还应该加强管理人员之间的交流，促进相互沟通和学习，对对各专业管理人员进行合理的优化，为水利工程的运行管理提供可靠的技术人才支持。

结语

水利工程的运行管理方式改革是社会主义市场经济发展的重要措施，切实有效的提高运行管理质量，不断完善水利单位的改革工作，及时发现并解决运行管理工作中的问题，确保水利工程功能和效益的正常发挥，以此推动我国水利工程运行管理工作向着高质量发展的方向不断前进。

参考文献

- [1]黄春华, 陈尧, 夏甜, 等. 广东省小型水利工程安全运行管理中存在的主要问题及改进措施[J]. 土木工程与管理学报, 2021, 38(5): 43-48.
- [2]张世丰. 青海强化水利工程运行管理工作的实践[J]. 中国水利, 2021(2): 51-52, 55.
- [3]张劲松. 擘画新规划启航新征程奋力谱写新时代水利工程运行管理工作新篇章[J]. 江苏水利, 2021(21): 5-9.
- [4]史英芬. 干旱地区水利工程运行管理与水资源的可持续利用探讨[J]. 农村实用技术, 2021(6): 140-141.