

油田安全督查工作模式探讨

宋华

(胜利石油工程有限公司 山东 东营 257000)

[摘要]为了进一步提升石油企业安全督查效率,需要根据实际情况,依据石油单位的安全管理情况做好全面性的措施分析,以管理机制为基础运行环境,开发对应的互联网工作系统和平台,推进管理系统的全面化运行,尽可能满足当前的环境运转需求,做到事前控制、事中核算以及事后反馈。除此之外,还需要将所采集到的信息利用大数据明确重点内容,突出整改工作重难点地方,提升安全管理水准,助推石油企业安全督查工作的全面落实。

[关键词]企业安全;安全督查;工作模式;功能化运行

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.2075

安全督查工作是油田安全中的重要工作,在业务管控中有着独特的价值作用。由于油田地理位置分散且采集风险系数大,对安全管理有着极高的要求,对该类企业进行安全督查更加需要注重手段和形式。可通过组织有效的监督检查工作,预先在第一时间内发现问题并整改,降低油田事故事件的发生概率,将原先所发生的问题做好登记,并限定在某一个特定的时间内做好整改,提升安全性。

一、油田企业安全生产管理现状

(一)“发展决不能以牺牲安全为代价”的红线意识

还需强化有些领导干部安全引领力不足,没有摆正安全与生产、效益的关系,思想上“重效益、轻安全”,工作中“重部署、轻落实”,“一把手”未组织召开承包商管理专题会议、承包人未到现场,由承包点人员代为签字等现象依然存在,难以真正发挥示范引领作用。部分职能部门专业安全管理不到位,落实主体责任缺乏自觉性、主动性,未按体系要素开展隐患排查、没有结合专业隐患深入开展自查自改,导致专业隐患未能及时销项。部分基层安全管理人员和专业技术人员对安全制度和标准不熟悉、不掌握,安全培训、风险分析存在形式主义,如现场调整摄像头规避监管、操作人员擅离岗位等问题。

(二)安全生产主体责任还没有真正落地生根

各单位对照岗位安全生产责任制分解与落实的要求,还存在管理流程不畅、管理界面不清、“管业务必须管安全”还没有成为专业管理部门的自觉行动等问题。2020年,该油田企业对机关部门和所辖的27家二级单位开展了安全生产责任制落实情况效能监察,共发现安全生产责任制修订和宣贯不扎实、领导人员安全承包责任落实不深入等问题359个;安全督查部门查出的4230个问题中,有1327个问题(占比31.4%)是责任落实不到位的情况。

(三)风险管控及隐患排查治理存在薄弱环节

在风险识别和隐患排查方面还存在:安全风险分级管控和隐患排查治理制度不健全、不细致,与国家构建双重机制的新要求还有较大差距;风险管控措施针对性不强,未能以风险和问题为导向实施差异化管理,对重大风险识别前后的管控措施变化不大、重点不突出;信息化管理平台(系统)未能实现监控数据资源共享,在风险识别数据库、远程监测、在线监控、自动化控制、自动预警报警、紧急避险等信息统一规范方面还存在较大差距。

(四)直接作业环节管理存在薄弱环节

从现场督查情况来看,发现直接作业环节管理问题927个,占比23.3%,表现为:个别单位对直接作业环节新制度的宣贯落实不认真、不到位,审批人员不按照规定到现场进行确认和签批,JSA危害识别及风险分析模板化,施工前的安全技术交底出现走形式及资料缺失等现象。现场监督能力偏

弱,部分监督人员监督检查没重点,不善于通过观察分析和预判,及时发现纠正隐藏在直接作业过程中动态的和隐蔽性较强的不安全行为;施工现场凌乱无序、盲目施工等问题依然存在。

(五)承包商安全监管不到位

2020年对进入油田企业的承包商单位进行检查,查出各类问题2544个,占全年问题总数的53.2%。主要为个别单位对承包商安全管理仍未给予高度重视;没有结合单位实际研究制定加强承包商安全管理的措施,承包商引进使用监管机制不全、准入把关审批不严,“谁引进谁负责,谁发包谁负责”原则没有得到有效执行;承包商数量庞大、单体规模小,部分承包商自我管理、自我约束能力不足,安全管理制度缺失、管理标准低、“三违”和习惯性违章多,安全生产主体责任不落实;施工现场监管不到位,监护流于形式,监护方HSE职责未认真落实到位,安全防护设施、安全监测仪器配备、施工现场安全措施没有有效落实。

(六)设施本质安全水平低

为保证生产和施工作业安全,现场配备了自动防护设施,但现场火灾、有毒气体的报警装置损坏、停用、拆除、失效等问题突出,反映出部分单位对设备管理“重购置、轻维保”,设备带“病”运行,未能提前查找隐患、先行处理缺陷,本质安全水平降低。有的单位电气联锁保护、起重高度限位等“技防”形同虚设,对安全的技术支撑作用未能充分发挥。

二、油田安全监督管理阶段

企业安全管理发展需经历自然本能阶段、被动依赖阶段、独立自觉阶段、互助提升四个阶段。

(1)自然本能阶段。该阶段的企业并未形成对应的安全规范制度以及合适的纪律约束。大多数的安全管控来源于个人的自律以及对危险的惧怕。

(2)依赖阶段。该阶段的企业已经建立起了比较完整的安全规范以及纪律约束,员工要遵循安全准则相关规定,执行安全管理的每一项工作内容。

(3)独立阶段。该阶段的企业形成了比较完整性的企业安全管理规章制度,所聘请的员工专业水准以及综合素养较高,可自觉遵循企业的规章制度以及准则,以当前的规章制度作为基础约束,管理层和基础工作者也重视生产性工作的安全性。

(4)互助提升阶段。该阶段的企业配置了代表性的规章制度,制度的覆盖范围广,可利于其他企业和人员借鉴。

三、油田安全监督管理基本举措

为了进一步解决油田安全督查管理工作中存在的问题,构建质量较高的安全督查工作模式,应当从管理体系构建、应用场景分析以及信息数据应用等多个方面进行综合考量,

形成高标准的体系，构建完整且高效的督查模式。

（一）健全安全监督管理体制

在油田安全督查工作中，需建立完善安全监督检查管理体制，将其作为安全监督模式的主要基础，形成对应安全管理组织机构，制定不同层级、不同督查组的监督检查活动，将所需要检查的对象、项目特征以及全过程进行综合分析，通过多个方面制定全面的安全监督管理体制。

（二）快速识别油田场景运行需求点

在油田安全督查工作中，应根据实际情况识别油田资源开采场景运行需求点，综合考量企业运行场景。通过对工作场景的分析，全面确立管理体系，对于需要的信息系统、支撑需求以及推进计划进行综合分析，并督促完成。

（三）创新安全督查管理模式，完善功能化运行机制

在油田安全督查过程中，需要创新安全督查管理模式，在完善现有管理机制基础上，设计标准化的油田的运行场景，构建信息安全监督管理信息系统。在油田安全督查过程中，需要根据实际情况构建起完善的功能化运行管理机制，确保不同岗位职责的运行机制的高效运作，依据督查范围、油田开发特点、人力资源以及油田资源的基本情况，结合生产单位的实际要求构建对应功能化运行组织。

（四）依据需求设计岗位

在油田安全督查过程中，需要根据需求设计岗位。例如，可设置党群岗、信息岗、培训岗等，明确不同岗位的基本职责，细化油田工作管理程序，做到事事有人跟踪，事事有人负责，提升油田工作人员的积极性与主动性，确保安全管理条例落实到位。

（五）强化高质量安全发展的思想文化引领

1. 提高政治站位

树牢“发展决不能以牺牲安全为代价”的红线意识，把住“不出事、不违规”的底线要求，扛起“高质量发展”的责任担当，自觉对表国家要求、对标法律法规、对标油田企业部署，抓好高质量安全发展的教育引导，认真组织宣教活动，深入推进停工停产集中培训、专家宣讲、全员安全分享等基础工作，抓实主要负责人、安全管理人员、特种作业人员的法律法规和管理制度培训，以及岗位员工的实操仿真培训，推动全员在安全发展建设中做到行动自觉、落实坚决。

2. 加强安全责任意识

各级管理人员和一线岗位员工要自觉向提升思想觉悟、业务素质、操作技能聚焦发力，强化安全教育、政策法规学习、标准解读、典型案例警示，深化基层问题、短板、弱项的分析查找，提升自学习意识和安全操作技能，提高风险识别和隐患排查能力，打牢思想基础，让高质量安全发展真正成为全员的思想自觉、行动自觉。

（六）深化安全生产体系建设，推动责任全面穿透

1. 持续完善安全生产管理体系

修订完善油田企业安全生产管理手册，融入质量管理体系，深化安全生产管理体系运行，梳理责任、标准、制度、规程等4个清单，明晰部门职责，规范运行流程，开展安全生产管理体系内部审核；制定岗位安全行为负面清单，从严安全记分管理，完善专业委员会、业务部门和岗位安全责任清单，推进各层级履职尽责。

2. 不断加强安全生产监督体系

充分发挥专业监督优势，严格落实监督单位专业监督、业务监督安全监管职责，持续加强关键环节、重点业务的安全生产专业监督；完善专业监督管理及绩效考核办法，实行

周、月、季监督信息定期报送制度，确保生产全过程安全监管到位。

3. 大力强化安全督查体系

将安全部署执行情况作为党委巡察重要内容，提升督查效能；开展全方位安全督查，加大视频督查力度，做好动态风险的全程安全监管；加强“管理类”督查，针对性开展解剖式督查。对禁止类、严重类安全问题倒追安全管理责任；深入开展区域督查大数据分析，促进各级举一反三抓安全问题整改。

4. 严格落实安全生产考核体系

修订完善安全风险管控考核细则，对油田各单位考核类别重新划分，持续对油田安全违章行为分类清单实施动态管理；用体系审核代替年度检查，围绕体系的有效运行，对所有单位开展全要素审核，对高风险单位、机关部门开展专项审核，将业务部门、专委会、监督中心纳入考核范围；坚持实施月度检查、季度考评、年度奖惩的考核机制，充分发挥考核的激励约束作用。

四、油田安全督查工作内容

根据油田督察工作构建对应的监督模块，主要分为以下几个方面：

（1）重大安全隐患处理模块。对于督查工作中发现的重大安全隐患，必须要做好挂牌督办，督促监督人员对该项问题进行实时跟踪，落实隐患的整改工作，直到该项重大安全隐患被消除或者削减至无害化。

（2）承包商安全督查模块。在油田安全督查过程中，必须要按照等级划分机制管理，以重点督查办法对承包商进行等级划分，坚持选择高等级的承包商类别。

（3）交通安全督查模块。该阶段的油田督查工作要按照区域交通的路段以及单位交通情况进行综合考量，提出符合油田区域的交通安全督查措施，明确油田单位的交通安全风险，记录前往该油田单位所遇到的一些安全风险隐患。

（4）安全培训模块。该模块的安全督查工作是指对应的油田单位要依据自身单位的实际情况做好定期的安全培训工作，提升从业人员的安全防范意识与知识。

（5）岗位绩效激励模块。该模块的安全督查工作主要是以先进人物为指引，坚持创优争先，提升制度的执行效率，依据安全监督考核标准以及督查指标完成情况评选出油田单位的督查之星以及学习之星，提升从业人员的学习意识以及学习主动性。

综上所述，为了进一步提升油田安全督查效率，需要根据实际情况明确油田检查与防范的全过程。在重大安全隐患处理、承包商安全督查、交通安全督查、安全培训、岗位绩效激励等方面，应健全安全监督管理体制，快速识别油田场景运行需求点，创新安全督查管理模式，构建完善的功能化运行机制，依据需求设计岗位，切实做好安全保障工作。

参考文献

- [1] 杨雷. 油田企业安全生产管理现状及对策研究[J]. 安全、健康和环境, 2020, 2004: 53-56.
- [2] 许营, 汪君. 苏北油田安全督查工作模式探索与研究[J]. 石化技术, 2020, 2707: 244+246.
- [3] 潘洁萍. 探究油气管道储运的安全及防范[J]. 石化技术, 2020, 2604: 310+329.
- [4] 王康原. 浅谈石油化工企业消防安全监督管理[J]. 化工管理, 2018, 14: 155.