

# 完善节能降耗统计制度若干问题的探讨

付佳

山西焦煤汾西矿业中兴煤业

**[摘要]**能源是经济建设的材料基础,具有不可再生、稀缺的特性,决定了节能降耗是否能利用应遵循的基本原则。加强节能降耗统计工作是提高能效降耗的重要内容。考虑到节能降耗统计工作的复杂性,本文讨论了能源效率和能源消费现状和消费情况。据此,本文总结了我国现行节能降耗统计体系存在的不足,并提出了相应的改进策略。

**[关键词]**节能降耗;统计制度;监测跟踪;统计机构

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.1845

国民经济的快速增长和工业的稳步扩张,带动了城市的快速增长和能源需求的增加。如何节能降耗,从广义经济增长向高速增长转变,已成为当前能源开发利用的关键环节。能源统计是监测和评估节能降耗的重要工具,既系统、科学地反映了能源供需情况,又反映了节能降耗的效果和问题,评价了能源发展对环境的影响。当前,我国现有的能源统计体系为能源统计的科学实施和节能降耗提供了制度保障。

## 一、中国节能降耗统计的基本特征

### (一)节能降耗统计的重要性与日俱增

能源问题影响一个国家的经济和政治生活。当前,能源短缺加剧,全球能源竞争加剧,国内能源需求上升。在此背景下,节能降耗问题在全国范围内居高不下,已成为政府部门和各区市的重要行政目标。《国民经济和社会发展规划“十三五”规划》提供了一个约束性指标——到2020年,全国能源消费量比2015年下降15%,并将确定预期指标——总体。能源消耗由50亿吨标准煤控制。按照这个目标,“十三五”期间单位国内生产总值能耗下降15%以上,这个强制性目标是可以实现的。<sup>[1]</sup>在Owline和“十三五”能源发展规划的指导下,全国政府部门制定了目标、措施和实施指南,以确保建立适合具体情况的最先进的监测系统。

### (二)节能降耗统计日趋完善

从宏观上看,中国不仅是能源生产大国,也是能源消费大国。它们是微型企业的基本能耗组成部分。作为高耗能行业,实施节能降耗统计是评价生产力、节约生产成本的根本途径。现阶段,不少工业企业将节能降耗统计工作视为一项重要职能,建立了节能降耗数字化统计流程,提供实时、准确、全面的统计数据,高效完成基础报表。

### (三)监测和监测逐步节能降耗

当前,我国高耗能产业正处于向高增长转型的过程中,



规模化生产方式的能源消耗问题仍令人担忧。随着国家经贸委《重点用能领域节能管理办法》出台,高耗能行业节能降耗统计工作进入重要阶段。高耗能行业如何准确反映整体能源消费情况,提高能源效率和能源效率,是各大行业的目标。现阶段,节能降耗统计体系日益完善,统计范围集中在高耗能行业,利用数字化统计系统对重点高耗能企业进行监测监测,准确评估这些高耗能企业的能源消耗状况,为其提供宏观政策数据和能源控制数据。

■江苏南通某公司指资5亿多元资金,在节能降耗减少店料排放、实施成料循环利用等方面上,改造项目7个,目前年可节约7.5万吨标煤,年减排二氧化碳2500吨,实现了企业效益与环境效益同步协调发展。

## 二、我国节能降耗统计制度的不足

### (一)调查方式单一,数据缺乏

现阶段,节能降耗统计系统只包括工业企业,不考虑其他行业的能源消耗水平,只包括超过能源企业门槛的工业企业。低于门槛的企业。单一统计覆盖面收集的数据受限于一定量以上的工业企业能源消耗水平,可能无法反映工业企业的能源消耗总量。在其他行业,节能降耗数据缺乏数据支撑。

### (二)指示系统没有显微镜或显微镜视图

如前所述,目前的节能降耗统计只是对工业企业的跟进,能源指标体系真实反映了这些企业的能源消耗情况,具有明显的环境特征。由于缺乏各行业能源消耗总量数据,全社会整体能源指标体系不完善,不能反映不同行业的能源消耗情况,不能反映不同行业的能源消耗状况和地区,并准确评估能源市场的供需情况。导致指标体系失灵、监管缺失等宏观经济政策无法实现各级节能降耗目标,无法提供数据参考。

### (三)人手不足,统计出现。

当前,信息技术的快速发展和能源信息几何的发展,各行业节能降耗是中央和地方能源管理部门的重要目标。在各个层面。但是,各级统计部门的统计数据严重不足。地方能源管理单位不重视能源统计,能源统计机构薄弱。由于缺乏专家,统计工作无法深入,导致节能降耗,不包括节能降耗研究<sup>[2]</sup>。

### (四)政策落实不到位,业绩不佳

节能降耗是一项复杂的战略工程,行政部门无法完成。它需要各级管理层和行业的通力合作。从统计数据的收集到科学政策的制定,再到政策的实施,都是漫长而乏味的。在大多数情况下,中央政府认真对待这一点,并经常制定有关目标、计划、行动和监测的政策。地方各级部门认识水平不一、落实力度不一、落实成果不一,导致节能降耗统计数据质量偏低,不能为宏观决策提供有力支撑。

### 三、节能降耗统计指标体系建设

国内生产总值（GDP）能源消耗指数不能反映该地区的能源消耗总量，也不能说明不同能源的替代和余热利用情况，也不能反映企业供电设备的损耗情况。因此，要体现节能降耗，首先要完善能源消费统计体系，建立能源消费总量、能源消费和节能量等三个二级指标体系。在此基础上，计算出节能降耗指标，进一步了解国家或企业的能源消耗水平和节能降耗效果。

#### （一）通用功耗指标体系

能源消耗总量指数显示一个地区或组织在报告期内的能源消耗总量。反映一个地区或组织的能源消耗总量的指标体系可设计为：能源消耗总量、能源消耗总量、换电损耗、直接能源消耗、净能源消耗等指标。由于能源可以跨地区和跨企业整合，因此必须注意避免因能源加工和转换而导致的重复计算问题。

#### （二）产品功耗指标

单品能耗指数可分为单品能耗指数和单品总能耗指数。能耗是指企业产品单位产品的能耗水平。单位产品总能耗显示了生产全部或部分产品时的总能耗水平。作为单位附加值，单位总耗电量和单位产量可以通过直接耗电量指标来反映。

#### （三）节能指标体系

在准确计算能耗的基础上，可以设计出节能、能耗、能源转化率等指标来反映节能和企业利用率。需要指出的是，各地区要妥善容纳万元GDP等高低指标。由于我国历史上的产业环境和自然条件，产业结构和不同地区的技术结构差异很大，万元的能耗和减排率可能也不一样。因此，不可能在区域之间比较简单的水平<sup>[3]</sup>。

### 四、完善节能降耗统计制度的策略

#### （一）完善节能降耗管理

在宏观层面，没有反映节能降耗结构、供需关系、节能降耗效率的管理体系。没有鼓励节能降耗、节能技术创新的财政政策，也没有支持能量转移和工厂转移的节能和能量转移技术。各级管理部门要认识节能降耗的重要性，明确统计责任，健全节能降耗管理制度，保障节能降耗统计制度的实施。

#### （二）扩大统计范围，确保数据完整性

在大数据时代，系统完整的数据采集非常重要。节能降耗行业统计不符合宏观决策需要。显微镜下，现行统计数据不提供一般行业能耗统计或其他行业统计数据，不能为各级政府提供政策参考。因此，我们需要充分利用数字技术数据采集和处理的优点，扩大统计行业范围，构建社会节能降耗指标体系。

#### （三）制定支持节能降耗的财税政策

制定财税政策，在能源、节能、节水、低耗产品领域对生产者和消费者给予优先税收支持。同时，在进出口方面对高能产品实行优先政策。对销售领域的高素质产品研发企业提供政策支持，完善节能降耗认证体系，加快验证进程和认证有效性，鼓励消费者购买和销售。使用节能产品。

#### （四）统计机构和统计组的合理分类

各级管理部门要从上到下认识节能降耗的重要性，支持从人、物、财等方面进行节能降耗统计，确保工作人员的专业能力和数量。统计组。地方政府部门要发展壮大能源统计机构，根据地方统计活动建立高效的能源统计队伍，并提供相关政策选择和资金支持，确保能源统计的准确性和可持续

性，简化统计工作。统计过程。

#### （五）加大产业结构调整

做强第三产业，鼓励服务业深度发展，为高新技术产业发展提供政策支持和制度保障，加快新能源技术研发和应用，促进技术改造和创新，采取产业结构调整以此为契机，鼓励高能产业在制造装备、生产技术等方面进行创新变革。推动高耗能产业由规模化向规模化发展，出台高耗能企业重组政策，充分发挥集团效益，节能节水，减少生产方式，采用节能、节水、低耗能——消费产品和制造，提高规模效益。

#### （六）修改节能法，制定循环经济法

完善重点行业、节能产品和新建建筑重点能耗和取水定额标准的市场准入标准，加强执法，依法监督检查。充分发挥市场在资源配置中的作用，促进消费者以武力节约能源，依法使用。已落实的节能措施和实践经验要尽快转化为立法，制定和修改多项法律法规，进一步完善节能法规体系和相关标准。

#### （七）严格执行房地产投资项目节能考核评价制度

对重点耗能企业特别是千家企业节能监测、加强和指导。未按要求采取行动的企业将被识别并逐步纠正。加强能源需求侧管理。扩大节能特性在三相异步电机、变频空调、多组分空调、照明产品、燃气热水器等领域的应用。扩大节能产品认证范围，建立国际协调互认。组织开展节能专项调研。

#### （八）加快结构调整

要突出发展服务业，扩大第三产业在国民经济中的比重。大力发展高新技术产业，发展自主创新，利用高新技术和先进技术改造提升传统产业。机会产业利用结构调整优势，加快淘汰钢铁、有色金属、化工、建材、电力等高耗能行业的落后产能、工艺设备和产品。推进组织架构调整，提高产业聚焦和规模效益。

### 结论

总之，支持节能降耗是建设节能型社会的根本要求。实施节能降耗是各行业稳健增长模式的必要条件，完善节能降耗统计制度是实现上述目标的唯一举措。因此，要完善节能降耗管理，确保各级管理的效率，壮大统计产业，确保统计的普遍性和准确性，建立财税政策。与能量相容的。节约消费，确保节能产品高效生产和销售，建立健全统计机构和统计队伍，确保统计工作顺利开展，提高产业效率，发展节能产业，加快推进技术变革和创新。

### 参考文献

- [1]秦贝贝. 中国建筑能耗计算方法研究[D]. 重庆大学, 2014.
- [2]黄耀轩. 加强能源统计提升统计能力[J]. 山西能源与节能, 2009(4): 2.
- [3]无. 加强能源消耗统计服务机关节能减排[J]. 中国机关后勤, 2011(4): 2.
- [4]王珏林. 节能减排是实现“三大战略”的保障[J]. 城市开发: 物业管理, 2008.
- [5]程海宏. 认真对待统计报表, 促进企业节能降耗[J]. 青海统计, 2009(8): 2.

#### 作者简介:

付佳(1985.8—), 性别: 女, 民族: 汉, 籍贯: 河南安阳, 职称: 中级经济师, 学历: 大学本科, 主要从事: 节能统计。