

我国托育服务的历史、现状与未来

潘梦珂 周佳怡

郑州商学院

[摘要]儿童是祖国和社会未来发展的希望, 大力加强儿童福利事业的发展, 对于我国国民整体素质的提升、社会的发展、提高妇女就业率等多方面均有重要意义。而托育服务是我国儿童福利中的重要内容, 同时发挥着重要的照顾、保护以及教育等多方面的功能, 我国的托育服务在新中国成立后, 经历了多次的扩张和缩减, 但是现阶段依旧存在较多的问题亟待解决, 为了更好的促进我国现代托育服务的健康持续发展, 就需要加强托育服务发展的研究, 并探索有效的对策和建议, 以便充分发挥出托育服务的实际价值, 促进托育服务的持续发展。

[关键词]托育服务; 历史; 现状; 未来; 建议

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.10.401

如今随着社会的不断发展, 托育服务也成为儿童教育与照顾领域中的重要热点。在我国传统的社会发展中, 一般3岁以下的婴幼儿多是有家庭或者母亲来负责照顾, 然后随着社会的进步和发展, 越来越多的女性选择参加工作, 而在这样的情况下, 女性外出工作与家庭照顾间的张力也在不断的增大, 3岁以下的婴幼儿照顾问题也逐渐成为一大社会问题。尤其在全面实施二孩的政策下, 社会对0-3岁婴幼儿托育服务的需求也随之快速增长, 只有不断的加强公共托育服务的发展, 为生育后的女性解决再就业的问题, 这样才能更好的促进儿童的早期发展。

一、托育服务的内涵

托育服务最初起源于欧美国家的宗教慈善活动, 一开始托育服务的目的就是帮助外出工作的女性照顾年幼的孩子。当时的托育服务大多是民间自发组织, 在形式、规模等方面难免有不足。而后随着世界大战的爆发, 市场对劳动力的需求不断提升, 在这样社会情况下, 越来越多的家庭妇女也积极参与就业, 也正因为如此, 这种代替性婴幼儿照顾也引起了广泛的关注^[1]。

社会普遍认为托育服务指的是经过婴幼儿父母授权, 补充父母无法完成亲自照顾的服务, 其本质可以理解为是对父母角色的一种补充性服务。从某种意义上来说, 托育服务指实现了婴幼儿照顾方式的转变, 由以往的家庭单独照顾的方式转为以机构为中心的照顾方式, 由其他的无血缘关系以及亲属关系的人员暂时接替婴幼儿父母来履行照顾的职责。而大力发展托育服务, 不仅可以缓解女性照顾家庭的压力, 而且对于促进女性就业以及实现家庭的和谐发展均有重要意义。

二、我国托育服务的发展历史

(一) 起步阶段

托育服务的起步阶段指的是1949年-1977年, 也就是新中国成立到改革开放前。在这一时期, 托育服务机构的数量不断增加, 但是同时托育服务的性质界定也比较模糊, 难以对托育服务与幼儿园进行明确的划分, 也没有构建较为完善的托育服务体系。在这一阶段, 托育服务的结构在经济社会的变化下也发生了明显的改变, 但是托育服务依旧以福利性质

为主, 并不是营利性质的^[2]。

(二) 成型阶段

托育服务的成型阶段指的是1978年-1996年, 是改革开放到国企改革前。在这一时期, 我国的托育服务体系也逐渐的完善, 同时也是托育服务朝着社会化、市场化发展的重要阶段。改革开放以后, 集体单位也纷纷开展大力开办托幼机构, 尤其是民办托幼机构, 更是引起了广大消费者的欢迎和喜爱。同时家庭式托儿所以及社区式托儿所也开展有了发展雏形, 托育服务服务市场及服务体系也逐渐成型。

(三) 调整阶段

托育服务的调整阶段指的是1997年-2015年, 指的是国企改革到二孩政策实施前。在这一时期, 企事业单位开办的托儿所数量不断减少, 托育服务市场的供需矛盾也更加的突出。随着我国社会主义市场经济的不断发展, 集体办托儿所也随之减少, 政府以及企事业单位也随之减少了对生育以及家庭的支持, 越来越多的企业也纷纷停止托儿所服务的提供, 所以这个阶段托育服务的供需矛盾十分的突出^[3]。

(四) 规范化发展新阶段

这一阶段具体来说指的是2016年后, 也就是全面落实二孩政策后。二孩政策的实施, 为托育服务行业的发展也带来了新的契机, 2018年正式印发和颁布了《关于促进和加强本市3岁以下幼儿托育服务工作的指导意见》的文件, 这一文件的提出也预示着我国托育服务工作有了正式的标准和规范, 自此之后, 我国的托育服务行业也逐渐的实现了规范化的发展。

三、我国托育服务的发展现状

(一) 法治体系不健全

新中国成立至今, 我国纷纷制定和颁布了很多与托育服务有关的政策, 对学前教育事业的发展起到了重要的推动和促进作用。但是在托育服务方面, 却存在着防治体系不健全的问题, 托育服务缺少立法以及保护机制, 也正因为如此, 导致无证办园等情况也频频发生, 显然这并不利于托育服务行业的持续发展。

(二) 缺乏规范的托育行政管理体系

目前我国托育服务方面的政策多来源于多个部门,并未设置专门的管理部门,也正是由于这种政出多门的情况,导致社会对托育政策的认识、理解也有了较大的难度,是不利于促进政策实施的。为此我国应该积极借鉴其他国家的经验,建立比较权威的管理机构,强化顶层设计,不断的加强托育服务的系统性管理。

(三) 政府财政投入不足

儿童是祖国发展的希望,也是国家最宝贵的资产,加强儿童的投资实际上就是对国家未来发展的投资。而现代社会发展中,教育以及照顾儿童,已经不仅仅一个家庭的责任,也需要国家和政府的支持。政府只有从政策以及财政方面,对现代托育服务的发展提供更多的支持,才能保证充分的发挥出托育服务的实际功能。但是从现状来看,政府在财政投入方面还存在明显的不足。除此之外,从业人员的能力和素质不足也是当前我国托育服务中的一大问题,甚至还会出现虐童等严重情况,这就需要做好从业人员的考核和监督^[4]。

四、我国托育服务未来发展的建议

(一) 出台和制定与国情相符的托育服务发展方面的政策法规

由于各个国家在国情以及文化方面有较大的差异,所以托育服务政策也是不可能完全照搬照抄其他国家经验的。托育服务的发展,需要结合国外的相关理论以及本土的经验,注重加强托育服务的本土化改革,打造出具有中国特色的托育服务政策法规。第一,加强出台托育机构管理规定,为民办或者私立的托育服务机构赋予合法的地位,将卫生健康部门以及教育部门作为脱衣服无的主管行政部门,并对相关配套制度和内容进行完善;第二,对准入机制进行不断的改革,落实先推广后提高的基本原则,对我国的实际情况进行总结;第三,制定完善的托育机构扶持政策,为托育服务机构发展中的困难提供更多政策上的扶持和帮助。

(二) 创新托育服务运作机制

如今随着我国社会转型以及社会结构的不断变化,加强托育服务运作机制的创新也应提上日程。而新时期下,我国托育服务运作机制创新的方向应围绕市场手段以及公民参与托方式入手。首先,建立政府与社会公众之间的信息交流机制以及互动参与机制,加强政府与民众的互动与交流;其次,借助多种路径,对家庭的托育服务需求、期望等进行了解,并将结果反馈到托育产品的设计以及供给上,以便更好的满足民众的托育服务需求;最后,实现文化与传统观念在托育服务脉络中的融入,提高文化敏感度,这避免大力投资建设托育机构,这样才能更好的促进我国托育服务的良好发展^[5]。

(三) 因地制宜构建适合的托育服务模式

我国地域辽阔,不同地区的经济发展水平等方卖都有

一定的差异,所以各地区的生育需求也有所不同。这就需要为不同生育需求主体提供差异性的托育服务,按照因地制宜的原则,对城市、乡村构建相同的标准,平等对待城乡托育服务,使用针对性的托育服务模式,保证城乡托育发展有相同的待遇,这样才能不断的减少城市与乡村托育服务间的差距,才能真正的促进我国托育服务领域的健康发展。

(四) 完善托育服务组织以及人才保证机制

第一,发挥出教育部以及国家卫生健康委的作用,建立多方参与的联席会议制度,真正动力量托育服务合理的融入国家以及地方经济发展的规划中,并注重发挥出政府部门的主导作用;第二,对政府部门的职能进行明确划分,对相关部门的资源进行整合,为托育服务行业的发展山提供良好的社会环境以及政策方面的支持;第三,不断的加强高校相关专业的建设和发展,积极开发和建设托育、教保、家庭公共服务方面的专业课程,丰富必修课程内容,增加辅食制作、婴幼儿保健以及婴幼儿心理教育等方面的内容,以便为托育服务行业的发展培育更多高素质的托育服务人才^[6]。

五、结束语

综上所述,如今随着现代社会的发展和进步,托育服务也成了世界性的热点课题。尤其在全面二孩政策大力实施的背景下,社会对托育服务的需求也在持续的增加,但是从现阶段我国托育服务的发展现状来看,其中还存在较多问题,这就需结合托育服务发展的历史和现状,结合时代发展趋势和需求,对托育服务的未来发展加强研究和探索,提出可行的建议和对策来更好的促进现代托育服务的健康发展,以便为儿童提供优质的托育服务。

参考文献

- [1] 罗佳欣,左瑞勇.70年来我国0~3岁婴幼儿托育服务政策的发展历程及未来展望[J].早期教育:教育教学,2020(1):4-4.
 - [2] 高薇,苗春风.新中国成立70年来托育服务的发展历程与思考[J].北京青年研究,2019(4):10-11.
 - [3] 宁洋洋,秦旭芳.21世纪以来我国托育服务研究的走向与前沿[J].教育观察,2019,8(22):5-5.
 - [4] 刘中一.从西方社会机构托育的历史趋势看我国托育机构的未来发展[J].2021(2018-3):42-48.
 - [5] 宁洋洋,秦旭芳.21世纪以来我国托育服务研究的走向与前沿[J].2021(2019-22):6-9.
 - [6] 王佳慧.保定市0-3岁幼儿托育现状及政策背景分析[J].今古传奇:文化评论,2019(4):1-2.
- 基金项目:郑州商学院2019级省级大学生创新创业项目“睦乐托育”阶段性研究成果(项目编号:S202114040010S)