

基层国土资源管理的问题及优化分析

刘兰

重庆市璧山区不动产登记中心

【摘要】国土资源作为生产和生存的根本，对社会进步和人民生活具有重要价值。随着国土资源管理体制改革的不断深入，地方行政机关必须控制国土管理，按照有关法律、行政法规的规定，增强对国内的国土资源使用和相关的管理，创造出和谐可持续发展的社会环境，对资源管理过程中的问题及缺陷提出解决措施，保证管理过程的效率及质量。

【关键词】基层国土；管理问题；优化

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.11.393

1 概述

1.1 概念

国土资源是一个国家赖以生存和发展的组成部分。它们是由自然资源和社会经济资源组成的物质单位。经济资源是严格意义上的国土、河流、海洋、生物、矿产等自然资源。自然资源的开发与国土利用、经济发展和生态环境息息相关。这一时期人民生活水平提高，对生态环境的认识也有所提高，人们可以找到新的发展道路。

1.2 国土资源

大体的说，国土资源主要包含着国土的主权范围，以及在其中所有的自然经济社会资源的总称，并且做出了如下的细分定义。第一，自然资源：是在国土的范围内可以运用着生产方式给人类和社会一定的经济价值，可以让人类和社会的生活水平状态有着明显的提升且得到资源，比如较为常见的森林、矿产、海洋土地等，其他的都隶属于自然资源的范围。第二，经济资源：是利用人类和社会做生产劳动及其他方式带给的经济效益，为固定资产，最多见的就是工业资源和农业资源等。第三，社会资源：主要是人力资源和为人力资源服务的文化科技教育等其他的基础条件。

1.3 国土资源管理的意义和作用

国土资源管理也就是国家使用者行政、法律、经济以及科学技术等其他措施对造成国土资源各项行为产生影响，进而调整的一项行政管理活动。其主要目的就是能够协调国内的国土资源开发和使用，以及维持经济社会发展之间的关系，保护并改善自然环境，保证人体健康，推动当下经济以及社会的持续发展。国土资源科学管理是我国当前生产生活的重要组成部分，既是城镇化、现代化不断发展的重要支撑，也是严格落实可持续发展理念的重要载体。在建设有中国特色社会主义道路上，要加强国土资源管理。在国土资源管理创新改革过程中，充分推进行政保障和保护工作，促进和提高国土资源管理部门的服务和建设能力，为建设生态文明建设贡献力量。

1.3.1 不断更新管理理念

在推进国土资源健全管理的过程中，理念更新在生态文明建设中发挥着重要作用，最重要的是从思想认识和作用上培育有关国土部门有效领导作用。国土资源管理部门相关管理理念的更新，是对国家最新政策的解读和细化，也是国土资源领域创新的重要组成部分。从这个角度来看，我们可

以首先积极突破传统的国土资源管理方式，对现有的成本控制、资金投入和市场周期严格按照划分进行差异化管理。落实产权和资源权，针对管理过程中的问题提出针对性的、通用的改进管理措施。

1.3.2 不断完善管理职能

在国土资源管理理念更新中，管理部门的管理职能可以不断完善。管理职能的完善和落实是对管理理念最直接的诠释。此外，在推进创新的过程中，加强国土资源管理是全面推进生态文明建设、健康功能建设的基础。从基础功能入手，抓好生态文明建设。同时，在国土资源管理中持续改进。从大众化的角度不断加强监督管理，有效杜绝不科学行为。根据规章制度和约束，发现一些违法违规问题，可以及时报告、制止和纠正，保持促进国土资源的健康发展和生态文明的可持续建设。

1.3.3 不断更新管理模式

不断推进国土资源管理模式创新，不断加强信息技术的应用，在商业、政治和经济的充分帮助下，在管理创新和改进中发挥重要作用。国土资源主管部门在加强国土资源管理创新和生态文明建设的过程中，需要进行科学计算、积累和创新。

2 基层国土资源管理中存在的问题

2.1 管理观念存在错误

一些单位和个人不了解国土使用的基本法律知识，违法违规现象屡见不鲜，老问题解决不了，新矛盾层出不穷，造成市场组织混乱。个别企业情况严重，部分村民不了解国土的产权、使用权，不了解国家有关国土的法律法规，导致在承包地上建房，破坏国土资源。虽已办理充分合法手续，但未经许可擅自修建国土。

2.2 监管和制度管控仍需加强

国土资源管理具有区域分散、管理关系复杂的特点，我国国土利用资源管理效率低、关系复杂，干预和不鼓励居民使用国土资源，否则将影响国家政策和国土管理的正常发展。造成这种情况的主要原因是政策变化不够，执法过度，过程不公平公正。基于此，有必要加强对这些问题的管理。

2.3 执法力度不够

现阶段国土资源管理的经济法律制度不完善，执法难度大，执法力度不够，体现在以下几个方面：一是行政执法问题比较复杂，很多部门和机构都有权力。二是执法质量不

高，成员滥用职权随意批改国土，执法不规范，无助于提高执法的声誉和效力。三是国土信息化人员素质低下，地方保护主义思想强，将国土资源视为人情。四是执法能力有待提高，一些国土资源局缺乏独立性、信息匮乏、执法机构不足，不利于提高执法机构的流动。

2.4 缺乏沟通与协作

新时代，资源的管理更加复杂。除了专业性，系统性也很重要。为了做好这项工作，需要加强不同部门之间的交流与合作。国土资源管理内容较多，涉及多个部门进行管理，部门间有效的沟通协调是有效推进这项工作的必要条件，但目前缺乏有效的部门间沟通，大部分部门都有自己的规定缺乏沟通，必然导致资源管理效率低下，难以保证自然资源的合理开发利用。尤其是一些执法工作与其他部门协作时，需要花费大量的时间和精力进行沟通协调，不仅会影响国土资源管理工作的正常稳定进行，还会降低工作的功能性。在利益分配和安排上存在矛盾，不利于管理的科学发展。

3 基层国土资源管理优化分析

3.1 落实国家宏观调控政策

在当下国内国土资源管理体制并不完善的形势下，存在管理部门内部的职权比较杂乱等问题。应该加强相关体制的制定，发挥用地统筹以及管控作用，促进土地的建设及经济和社会发展基础设施建设，增强环境保护，使之与产业发展能够相互对应。

相关部门在开展国土管理和资源管理工作中，要把科学发展观和宏观调控作为现阶段管理的主要任务，全面贯彻落实国家宏观调控政策法规，提高审查的有效性。第一，加强资源和参与宏观调控，围绕培育和科学规划管理，广泛研究落实建设用地供应政策。第二，要注意纠正国土资源开发秩序，整合国土资源，促进规模化开发。关注大建设项目土壤安全，积极参与大建设项目规划，在规划调整、空间要求和指标等前期工作的论证和实施中积极推进土壤供应，避免常态化。第三，促进整个分区规划质量的提高，优化国土利用结构，保障经济发展适度基本需求。全面落实招拍挂，优化以市场发展为基础的配置资源，建设资源节约型社会。各级部门要自觉贯彻落实国家宏观调控政策，维护中央宏观调控的有效性、统一性和权威性，确保中央宏观调控的顺利实施。

3.2 加强环境管理和生态保护的监测和考量

在国土资源管理方面，要能够依托先进技术开展管理工作，打造实用高效的技术支撑体系，以强大的技术支撑，不断提高国土资源管理的质量和效率。建立信息系统，确保各类信息及时有效传递和信息透明，确保国土资源管理公开透明。在保护绿地和资源的过程中，除了合理安排外，还必须优化监控管理，科学保护环境，确保大气保护，规划污水收集系统，沿线必须支持管网，生活污水和工业污水完全收集和收集系统，沿线必须支持管网，生活污水和工业污水完全收集和收集系统，以避免对环境有害。制定合理有效的水处理措施，定期清理河流垃圾，改善河流、沿河国土景观的科学设计，

持续改进污染控制技术，加强粉尘污染的控制和治理。

3.3 扩大制度建设，完善执法

法律能够保证基础国土资源在管理过程中能够有序并且高效的开展。推动国土资源的管理工作，就应该遵守一系列的法律规定，从当下的管理现状来看，很多的国土资源开发利用者有着较低的法律意识，并且管理部门内部的工作人员在执法的时候力度较低，很难树立起法律的权威性，导致国土资源的相关管理难以得到保证。加强国土资源管理执法，要创新相关制度，依法管理，促进制度化、规范化发展。

在当下国内基层国土资源管理并不健全的体制下，相关的管理部门还应注重体制建设的增强，对建设用地的统筹以及管控进行监督，让土地建设计划和经济社会发展基础设施的建设等其他相关发展相对应，统筹国土资源的开发和使用计划，并且按照计划实施，使国土资源得到有效的利用。在对国土资源进行开发时，不可因噎废食，必须合理且合法的使用，不可以把国土资源使用在高污染高耗能低水平的相关建设、产能过剩的相关产业之中。

因此，一是细化目标，确保对具体人和岗位负责，与人员考核、薪酬福利挂钩，提高人员水平。二是补充日常业务会议、学习教育、执法检查等内部制度，通过制度规范建立制度管理和行为体系，处理违法建设、违法采矿等相关行为。三是科学推进国家资源开发利用，有关部门要保持准确执法态度，避免以暴制暴，依法执法，广泛查处，严格管理，及时处理，确保国家资源得到有效利用。

3.4 明确部委职责，加强部门合作

第一，为促进国土资源管理效率的普遍提高，需要组织分会关系，明确各部门的职责和权限，加强部门之间的协调配合。第二，明确地方服务的责任和权利，各部门严格履行职责，积极参与国土资源管理，参与并提高国土资源管理效率，保障国土资源有效利用。

4 结语

当下国土的经营活动可以稳定的展开，对于国土的短缺改善及经济持续稳定发展的促进有着很重要的意义。所以，应对缺陷和问题进行必要检查，确定出资源管理的改善措施，充分将资源的作用及价值发挥出来，让国土资源创造出更多更好的财富和收益。在这个背景下，本文对新时期国土资源管理进行论述，首先分析国土资源的内涵与价值，在此基础上论述国土资源管理中存在的问题，最后提出解决策略。希望通过本文的研究，为国土资源管理提供理论参考。

参考文献

- [1] 李洋. 新时期基层国土资源管理的优化新思路分析[J]. 智能城市, 2019, 5(10): 100-101.
- [2] 林四海. 加强基层国土资源档案管理问题分析和思考[J]. 兰台内外, 2019, (5): 29-30.
- [3] 张晟杰. 基层国土资源管理中存在的问题分析[J]. 住宅与房地产, 2018, (33): 140.