

# 当前高校财务管理工作存在问题及对策刍议

张倩茹

山东理工大学

**[摘要]**党的十八大以来,国家高度重视教育事业发展,坚持把教育放在优先发展的战略地位上,持续加大高等教育的投入。随着高校发展的不断改革和创新,高校财务工作发展也应积极转变,因此,如何紧跟新型财务管理发展的步伐,提升高校财务管理工作成为了当前的一项重要研究课题。本文就目前阶段高校财务管理存在的突出问题进行分析,并提出相应的有效对策,旨在促进高校财务管理工作提质增效,保障学校各项事业持续、稳定、协调、健康发展。

**[关键词]**高校;财务管理;问题;对策

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.11.362

近年来,在新政府会计制度和全面实施预算绩效管理的大背景下,随着高校预算拨款制度、“放管服”政策等一系列的改革,对高校财务管理的发展趋势、管理理念、治理机制、业务水平等提出了新的更高要求。财务管理工作关系着学校事业的发展,是学校顺利开展各项经济活动的基本前提和保障。因此,高校应当积极推进高校财务管理改革,全面加强和提升财务管理水平,管好用好学校资金,切实提升学校财务治理能力。

## 一、当前高校财务管理工作存在问题

### (一) 高校内部支出结构不合理

近年来,国家对高等教育发展的重视度不断提高,对高等教育的经费支持力度也在逐年加大,并且随着高校财务收入多元化的不断增强,经费支出结构是否合理则变得尤为重要。但是目前部分高校的经费支出结构还不够规范合理,以至于还存在着有钱不知道怎么花,花钱花不到点子上的不合理情况。例如有的高校未及时建立预算项目储备库,经常是“先要钱再定事”,资金到位了却还没有发展项目可实施,项目储备不足直接造成资金的长期闲置,甚至由于项目储备的匮乏导致制约了学校的高质量发展;<sup>[1]</sup>有的高校没有制定科学清晰的发展规划,一味搞外延式的扩张发展,劳民伤财的“形象工程”支出较大,忽视了学校的内涵发展;有的高校内部信息沟通渠道不畅通、不及时,对教学科研设备购置缺乏全面长远的规划,设备配置不够科学合理,购置设备的事前论证讨论不够细致、充分,导致可能出现盲目购置、重复购置、闲置浪费等问题。<sup>[2]</sup>

### (二) 高校经费重支出轻绩效

近几年,国家明确提出全面推进预算绩效管理,着力提高资金配置效率和使用效益,但现行预算绩效管理中还存在着一些突出问题和薄弱环节。例如,有的高校资金使用效果不理想,科研投入经费很多,但产出的研究成果较少;有的高校花费大价钱引进的高层次人才和学科专业不匹配,只求所有,不求所用,造成人才闲置和资金浪费;由于对“钱如何用”没有明确的约束机制,导致“用钱不见效”问题突出。<sup>[3]</sup>

### (三) 高校财源建设能力不强

高校经费来源的主要渠道是地方政府的财政拨款投入和学校开展正常的教学科研等活动取得的事业收入。在完善多渠道筹资办学的新体制下,并且近年受到新冠肺炎疫情的影响因素较大,地方政府对高校的财政拨款投入较以往年度有所减少,在高校收费政策无明显变化的情况下,事业收入中的学费住宿费涨幅也较小。

### (四) 高校会计基础工作不规范

会计基础工作是会计管理中最为基本的工作环节,科学规范的会计基础工作,有利于高校规范会计秩序和提升会计信息质量,对发挥财会监督职能具有较好的促进作用。2019年,财政部修订并出台了《会计基础工作规范》,文件对会计机构和会计人员、会计核算、会计监督和内部会计管理制度等事项作出了明确的指导和规定。但是,目前高校的会计基础工作依然还存在着不少问题和漏洞。例如,部分高校存在未规范设置会计岗位和规范任用会计人员的问题,具体表现为没有根据会计业务的真正需要去合理设置会计岗位,没有严格执行会计关键岗位分离的制度,有的高校出纳人员可以兼管稽核、账目登记,会计人员的工作岗位也没有做到定期轮换调整,甚至有的高校任命会计机构负责人时,会计机构负责人都不具备会计师以上的专业技术资格或是从事过会计工作三年以上的经历等条件,当前财会队伍中力量不足、能力不强、专业人才匮乏等问题凸出;部分高校存在内部管理制度不健全或是制度执行不到位的问题,具体表现为没有建立健全内部会计管理制度、内部控制制度、会计工作交接制度、会计档案管理制度等,对于相关制度是否执行到位也没有严格的监管措施,没有明确从规章制度上来加强约束规范。<sup>[4]</sup>

## 二、提升高校财务管理工作的有效对策

(一) 着力优化支出结构,确保支出结构合理化。高校应当进一步加强预算管理工作,切实加快推进预算管理科学化、精细化的进程。积极建立健全合理的预算跨年度平衡机制,着眼全局,立足实际,紧紧围绕学校的事业发展规划、重大决策部署及下一年度的工作要点任务,科学合理

安排经费支出,做到集中财力保基本、保重点。强化预算项目库建设,科学谋划,提前做好项目调研和事前研究论证,按照轻重缓急、滚动管理的原则,根据自身财力状况、实际需要和项目成熟度,对资金支出预算的科学性、完整性和可执行性进行逐项审定,择优选择项目完成项目入库储备工作。科学编制并合理实施学校事业发展规划,注重学校的内涵发展,积极贯彻落实“过紧日子”的要求,根据合理需求进行办学条件的改善。进一步加强和完善教学科研设备的采购预算管理,设备购置前必须要进行购置的必要性及可行性论证,站在学校实际需求的角度上出发,精心做好教学科研设备购置的通盘考虑。提高对支出结构的评价管理的重视程度,做到定期开展经费支出结构的自我评价,加大措施优化支出结构,确保将钱都用到紧要处、用在“刀刃”上。

(二)牢固树立绩效管理理念,大力推进实施全面预算绩效管理。高校应从顶层制度设计入手,健全完善预算绩效管理长效机制,科学制定符合实际情况且公正合理的指标体系和评价方法,全力夯实绩效管理工作基石。稳固树立全校上下的全面预算绩效意识,将预算绩效管理观念和学校财务的全过程管理工作深度融合在一起,力争做到覆盖所有的经济活动和所有资金预算绩效管理。加快全过程预算绩效管理链条的建立完善,坚持预算绩效关口前移,打造事前、事中、事后“三位一体”绩效管理模式的闭环管理。对申报项目的必要性和可行性要进行充分论证,要有明确、合理、有效的目标和考核机制。严格规范项目预算绩效目标管理,合理设置预算绩效目标,绩效目标要符合客观实际情况且可量化,不能设置的过高而难以实现,也不能设置的过低不切实际。定期开展预算绩效运行监控工作,做到预算绩效目标和预算项目执行进度“双监控”,控制好经费使用的“时度效”,确保预算项目运行顺利且无偏差。要以促进预算管理、推进预算绩效信息公开、实施结果奖惩为方向,强化预算绩效评价结果的有效应用,完善绩效评价考核机制,绩效评价结果要与下一年度的预算安排相衔接、相关联,让“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效约束力切实落到工作实处,推动提升资金使用效益和资源配置效率。<sup>[3]</sup>

(三)加强资源整合力度,强化社会服务能力。当前形势下,高校财务管理工作不仅要全面考虑如何能用好财、管好财,还应该更多的考虑一下如何能聚好财,充足的办学经费才能保证办学条件和人才培养质量。因此,高校应当牢固树立广开门路辟财源的观念,着力加强自身资源的整合能力,深入挖掘学校内部增收潜力,积极争取社会资源。创新完善财源建设机制,积极建立与办学资源的争取、创收评价激励机制和运行质量相关的绩效评价体系,可以提高学校内部相关部门和学院的自筹经费能力,适当放宽他们的自主理财权力,把他们的增收和创收积极性充分调动起来。按照共

享互惠的理念,充分利用学校人才培养、科学研究和技术创新的优势,着力提高科技创新、咨政服务和继续教育等优质教育资源的社会供给收益率,加大吸引社会资金参与学校建设力度,通过校企合作、校地合作、科教融合、产教融合等方式,搞好咨询、培训等社会服务,积极助推学校高质量发展。依托校友联谊、教育发展基金会等平台,积极争取广大校友和海内外人士对学校建设与发展的支持和协作,做到社会资源争取够。

(四)规范会计基础工作,多措并举提升会计信息质量。对于高校来说,加强会计基础工作规范化建设是一项很重要、很必要的工作,学校应该以实现会计基础工作规范化运行为目标,以提升会计信息质量是关键,以发挥财会监督职能作用为手段,全面加强会计基础规范化建设,积极构建合法、科学、高效的会计工作秩序。首先,应当提高政治站位,要把会计基础工作规范化建设作为严肃财经纪律的一项重要举措,加强制度体系建设,强化责任意识、风险意识和规矩意识,严格依法依规履职尽责。其次,要严格依照《会计基础工作规范》中的规定进行会计基础工作管理,以突出问题为导向,全面梳理、查摆目前会计基础工作中存在的问题,查明薄弱环节的位置,及时纠正各类会计违规行为,精准施策补齐管理中的短板,确保学校会计基础工作合法规范,扎实稳健、优质高效。最后,高素质、能力强的财会人员是保证会计基础工作规范的坚实基础,要积极利用业务培训、继续教育、举办财会学术论坛研讨交流等方式,进一步健全约束激励机制,加强和规范财会人员的业务管理。<sup>[4]</sup>

### 三、结束语

综上所述,在新会计制度的背景下,高校财务管理工作任务任重道远,应该以更严的要求和更实的举措完善财务管理,我们要准确把握高校财务工作面临的新形势和新要求,及时找到制约发展的瓶颈问题和薄弱环节所在,针对新形势下出现的问题,找准破解问题的着力点,并采取有力措施确保财务管理合规、有效,全面提升高校财务治理能力和水平,努力开创高校财务管理工作新局面,切实保障和推动高等教育事业高质量发展。

### 参考文献

- [1] 邓岳南, 廖志平. 基于现阶段高校财务管理工作问题的对策分析[J]. 财会学习, 2021(18): 22-23.
- [2] 尹伊君. 高校财务管理工作若干问题的研究与对策[J]. 现代职业教育, 2016(15): 52-53.
- [3] 耿晓霞, 刘丕平, 安爽, 等. 高等学校财务管理改革创新研究[J]. 教育财会研究, 2021, 32(2): 24-27.
- [4] 基于会计基础规范管理的实践研究[J] 金艳威. 中国商论. 2018, (26)